

DECIZIE nr. 155 din 19.03.2025**privind ordinul de eliminare a conținutului ilegal
încărcat și distribuit pe platforma online Facebook**

Având în vedere **art. 9** din **REGULAMENTUL (UE) nr. 2022/2065** privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale),

În temeiul **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024,

Consiliul Național al Audiovizualului (CNA), întrunit în ședință publică în ziua de **19.03.2025** a analizat raportul întocmit de DIRECȚIA MONITORIZARE - SERVICIUL MONITORIZARE MEDIA din cadrul autorității publice, în baza sesizării înregistrate la CNA sub nr. R4267/09.03.2025, cu privire la **materialul audiovizual cu titlul „România NU Este De Vânzare”, încărcat și distribuit la adresa de internet <https://www.facebook.com/share/12FJJk3EMeA/?mibextid=wwXlfr>, pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „Emil Andrei Visan”, și a adoptat prezenta **Decizie nr. 155/19.03.2025**, care cuprinde **ordinul de eliminare din platforma online Facebook a conținutului ilegal analizat**, având în vedere următoarele considerente:**

1. Expunere de motive privind informațiile care constituie conținut ilegal, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (ii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Materialul audiovizual cu titlul „România NU Este De Vânzare”, încărcat și distribuit pe platforma online Facebook, la adresa de internet <https://www.facebook.com/share/12FJJk3EMeA/?mibextid=wwXlfr> în cadrul profilului de utilizator intitulat „Emil Andrei Visan”, are un conținut ilegal deoarece **constituie un mesaj cât se poate de clar de antisemitism, faptă care este incriminată în legislația națională a României potrivit dispozițiilor **art. 47 alin. (2)** Decizia nr. 220/2011 privind Codul de reglementare a conținutului audiovizual, cu modificările și completările ulterioare (*Codul audiovizualului*), astfel: „Este interzisă difuzarea în programele audiovizuale a oricăror forme de manifestări rasiste, antisemite sau xenofobe.”. În temeiul prevederilor **art. 144 alin. (1)** din Decizia nr. 220/2011 privind Codul de reglementare a conținutului audiovizual, cu modificările și completările ulterioare (*Codul audiovizualului*), coroborate cu cele ale **art. 90 alin. (2) din Legea audiovizualului nr. 504/2002**, cu modificările și completările ulterioare, precizăm că nerespectarea prevederilor art. 47 din Codul Audiovizualului constituie contravenție.**

Evidențiem că, dispozițiile **art. 3 din Legea nr. 157/2018 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea antisemitismului**, incriminează fapta persoanei de a promova, în public, în orice mod, idei, concepții sau doctrine antisemite, aceasta constituind infracțiune care se sancționează cu închisoare de la 3 luni la 3 ani și interzicerea unor drepturi. Mai mult, legea definește atât termenul „**antisemitism**” (prin antisemitism se înțelege atât percepția referitoare la evrei exprimată ca ură împotriva acestora, cât și manifestările verbale sau fizice, motivate de ură împotriva evreilor, îndreptate împotriva evreilor sau ne-evreilor ori a proprietăților acestora, împotriva instituțiilor comunităților evreiești sau lăcașurilor lor de cult), cât și expresia „**materiale antisemite**” (imagini, mesaje text, conținut audiovideo, precum și orice alte asemenea reprezentări, care transmit idei, concepții sau doctrine care promovează antisemitismul).

Difuzarea unor mesaje clare de ostilitate și ură împotriva comunității evreiești și de îngrădire a drepturilor evreilor, susținerea teoriei antiștiințifice și reacționare, care susține ideea nefondată a inegalității biologice și intelectuale a raselor, promovarea urii și aversiunii față de străini și față de tot ceea ce este străin, toate aceste atitudini publice declarative constituie forme de manifestări rasiste, antisemite sau xenofobe, de natură să încalce legislația în vigoare a României.

Prin urmare, Consiliul a reținut că materialul audiovizual încărcat și distribuit pe platforma Facebook și analizat în ședința publică din data 19.03.2025 **are un conținut ilegal**, încălcând norme juridice imperative instituite prin legislația internă a României.

2. Informații care identifică autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, tel: +40 (0)21 305 5350 / fax: +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail: cna@cna.ro**.

Raportat la prevederile art. 10 alin. (1) și (2) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului este autoritate publică autonomă sub control parlamentar și garantul interesului public în domeniul comunicării audiovizuale, fiind autoritate unică de reglementare în domeniul serviciilor media audiovizuale și exercitându-și competențele în mod imparțial și transparent, în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, și al dreptului Uniunii Europene, fără a solicita sau accepta instrucțiuni din partea niciunei alte instituții sau entități în îndeplinirea sarcinilor care îi revin.

În temeiul dispozițiilor art. 15 alin. (1), coroborate cu cele ale art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul este autorizat să emită, în aplicarea dispozițiilor Legii audiovizualului, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege. Supravegherea respectării dispozițiilor legale imperative, controlul îndeplinirii obligațiilor și sancționarea încălcării prevederilor Legii audiovizualului de către furnizorii de servicii media audiovizuale, distribuitorii de servicii de programe retransmise și furnizorii de servicii de platformă de partajare a materialelor video care se află sub jurisdicția României, precum și a deciziilor și instrucțiunilor cu caracter normativ emise de Consiliu în baza și pentru aplicarea acesteia, revin Consiliului Național al Audiovizualului.

3. Informații de identificare a conținutului ilegal în cauză, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iv) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Potrivit raportului de monitorizare analizat în ședința Consiliului din data de 19.03.2025, materialul audiovizual cu titlul „**România NU Este De Vânzare**”, încărcat și

distribuit pe platforma online Facebook la adresa de internet <https://www.facebook.com/share/12FJJk3EMeA/?mibextid=wwXlfr>, în cadrul profilului de utilizator intitulat „**Emil Andrei Visan**”, prezintă următoarele **caracteristici**:

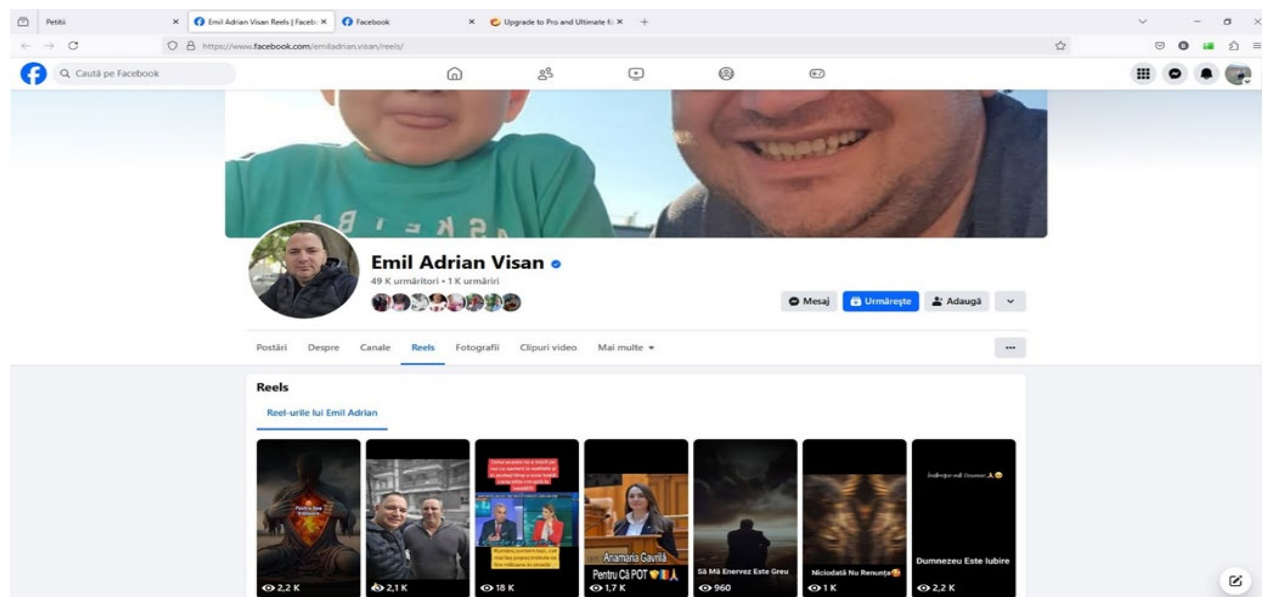
Adresa web: <https://www.facebook.com/share/12FJJk3EMeA/?mibextid=wwXlfr> ;
Canal: **Emil Andrei Visan**;
Titlu: „**România NU Este De Vânzare**”;
Aprecieri: în număr de **7434**;
Comentarii: în număr de **1K**;
Distribuiri: în număr de **2,7K**;
Descriere: „**Emil Adrian Visan**, Conținut audio original - **România NU Este De Vânzare**” .

Materialul audiovizual intitulat „**România NU Este De Vânzare**”, menționat în raportul de monitorizare a fost încărcat în secțiunea „Videos” și difuzat pe platforma online Facebook, pe profilul de utilizator intitulat „**Emil Andrei Visan**” (**49k Urmăritori** – adresa web: <https://www.facebook.com/share/12FJJk3EMeA/?mibextid=wwXlfr>) reprezintă un exemplu de antisemitism.

Prezentăm astfel informațiile referitoare la materialul audiovizual analizat, care au fost preluate din cadrul paginii de internet la care acesta se regăsește în platforma Facebook și care redau valorile disponibile la data întocmirii raportului de monitorizare analizat de Consiliu, în ședința din data de 19.03.2025, precum și extras din raportul de monitorizare aferent, după cum urmează:

„Link-ul menționat în conținutul sesizării, respectiv: <https://www.facebook.com/share/12FJJk3EMeA/?mibextid=wwXlfr>, face trimitere către un reel încărcat pe rețeaua de socializare Facebook, pe profilul denumit **Emil Andrei Visan** care, la data întocmirii raportului, avea **49k Urmăritori**, iar secțiunea Reels conținea încă **674 de materiale** pe lângă cel menționat în sesizare (Captură de ecran nr. 1). Menționăm faptul că utilizatorii platformei Facebook pot raporta profilul cu denumirea Emil Andrei Visan sau postările încărcate în cadrul profilului, prin apăsarea butonului Report.

Captură de ecran nr. 1:



Descriere postare:

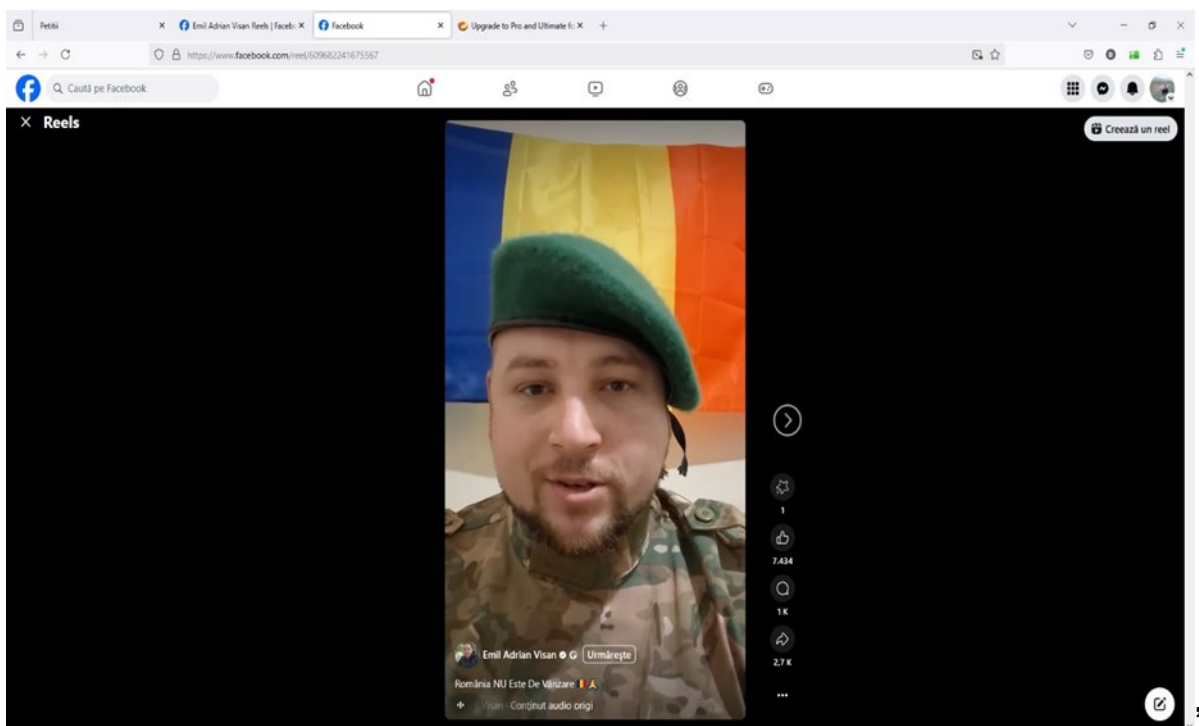
Accesând linkul din sesizare <https://www.facebook.com/share/12FJJk3EMeA/?mibextid=wwXlfr> se deschide un reel (<https://www.facebook.com/reel/609682241675567>) în care un bărbat, îmbrăcat într-o

uniformă militară, cu beretă verde pe cap, rostește un mesaj către evreii din România. Menționăm că pe peretele din spatele său se vede steagul României, iar înregistrarea are un fundal muzical antrenant. În partea de jos a imaginii, sunt afișate următoarele informații: **Emil Adrian Visan**, poza de profil, titlul **România NU Este De Vânzare**, iar pe crawl **Emil Adrian Visan**, **Conținut audio original**.

Redăm, în continuare, conținutul mesajului: „*Mesaj pentru evrei: România nu este de vânzare. Dacă v-ați însușit acest lucru, în acest timp în care v-ați cuibărit în țara noastră, să știți că nu va fi pentru mult timp. Dacă voi ați fost izgoniți din calea războaielor sau a centrelor de concentrație, să știți că românul nu vă mângâie. Aveți puțin timp la dispoziție, așa cum am mai zis, să vă faceți bagajele și să plecați din țara noastră. Vă spun acest lucru cu frumosul, pentru că, la fel cum i-am spus fostului președinte al României, Klaus Werner Iohannis, așa vă spun și vouă. Dacă refuzați, veți suporta consecințele.*”

La data întocmirii raportului de monitorizare, postarea reclamată deține 7434 de aprecieri, 1K de comentarii și 2,7K de distribuiri.

Captură de ecran nr. 2:



Evidențiem că, în calitatea sa de garant al interesului public și de unică autoritate de reglementare în domeniul serviciilor media audiovizuale, Consiliul Național al Audiovizualului este autorizat prin lege să emită, în aplicarea dispozițiilor Legii audiovizualului, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege, cu privire la politici nediscriminatorii cu privire la rasă, sex, naționalitate, religie, convingeri politice și orientări sexuale.

În consecință, analizând raportul de monitorizare și vizionând materialul audiovizual sesizat, Consiliul a constatat că materialul audiovizual intitulat „**România NU Este De Vânzare**“, <https://www.facebook.com/share/12FJJk3EMeA/?mibextid=wwXlfr>, are un **conținut ilegal** în condițiile în care dispozițiile art. 47 alin. (2) Codul audiovizualului interzic în programele audiovizuale difuzarea oricăror forme de manifestări rasiste, antisemite sau xenofobe.

4. Informații privind mecanismele reparatorii aflate la dispoziția furnizorului de servicii intermediare și a destinatarului serviciului care a furnizat conținutul, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (v) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 10 din Legea

nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Ținând seama de faptul că prezenta Decizie reprezintă un act administrativ, potrivit art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul, pot transmite o plângere prealabilă adresată Consiliului Național al Audiovizualului, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului contestat sau, pentru motive temeinice, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste acest termen, dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului, putând să solicite revocarea, în tot sau în parte, a acestuia, potrivit dispozițiilor art. 7 din Legea contenciosului administrativ.

În cazul în care furnizorul de servicii intermediare sau destinatarul serviciului care a furnizat conținutul este nemulțumit de răspunsul primit la plângerea prealabilă, sau dacă nu a primit niciun răspuns în termen de 30 de zile de la data înregistrării cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen, poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparații pentru daune morale, potrivit art. 8 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.

Având în vedere că Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, instituie că "Ordinele emise conform prevederilor art. 8 și 9 pot fi contestate în contencios administrativ la Curtea de Apel București în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare", atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul a cărui eliminare a fost dispusă, pot contesta prezenta decizie la Curtea de Apel București, secția de contencios administrativ, în temeiul art. 10 din Legea nr. 50/2024, coroborat cu prevederile Legii contenciosului administrativ.

5. Informații despre autoritatea căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (vi) din Regulamentul privind serviciile digitale

Potrivit dispozițiilor art. 8 alin. (3) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), *"Monitorizarea punerii în aplicare a ordinului de eliminare a conținutului ilegal se realizează de către autoritatea emitentă."*

Prin urmare, autoritatea competentă căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului de eliminare a conținutului ilegal din platforma de partajare online Facebook este potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, telefon +40 (0)21 305 5350 / fax +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail cna@cna.ro**.

6. Domeniul de aplicare teritorial al ordinului, pe baza normelor aplicabile din dreptul Uniunii și din dreptul intern, inclusiv din Cartă, și, după caz, a principiilor generale de drept internațional, limitat la ceea ce este strict necesar pentru atingerea obiectivului său, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (b) din Regulamentul privind serviciile digitale

Domeniul de aplicare teritorial al ordinului este **România**, fără a se aduce atingere aplicării principiului țării de origine, potrivit prevederilor art. 28a din Directive 2010/13/UE

modificată prin Directiva (UE) 2018/1808 și nici normelor juridice din legislația internă, stabilite la art. 42⁵ din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, ținând seama de toate considerentele precizate, Consiliul Național al Audiovizualului a propus adoptarea unei decizii privind **ordinul de eliminare a conținutului ilegal analizat** în ședința publică din data de 19.03.2025.

Supusă la vot, decizia a fost adoptată cu respectarea condițiilor de legalitate prevăzute de art. 15 din Legea audiovizualului.

În temeiul dispozițiilor **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024, coroborate cu art. 15 alin (1) și art. 17 alin. (1) lit. d) pct.3 și pct. 7 din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului adoptă prezenta

DECIZIE

privind **ordinul de eliminare**, de către Meta Platforms Inc., societate de tip conglomerat tehnologic multinațional american, cu sediul în Menlo Park, California, care este operată în afara Statelor Unite ale Americii și Canadei de furnizorul serviciului de platformă de partajare a materialelor video „META PLATFORMS LIMITED” din Irlanda, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal cu titlul „România NU Este De Vânzare”**, încărcat și distribuit pe platforma online Facebook la adresa de internet <https://www.facebook.com/share/12FJJk3EMeA/?mibextid=wwXlfr>, încărcat pe profilul aparținând utilizatorului **Emil Adrian Visan**, precum și toate videoclipurile conexe acestuia.

Videoclipurile conexe materialului audiovizual cu conținut ilegal reprezintă:

a) orice materiale audiovizuale care constituie o **încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezentul ordin**;

b) orice materiale audiovizuale care constituie o **nouă încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către utilizatorul **Emil Adrian Visan** sau de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezentul ordin**.

VICEPREȘEDINTE,

VALENTIN-ALEXANDRU JUCAN

Serviciul Juridic,
Reglementări și Relații Europene
Șef serviciu, Ciobanu Dumitru