

Decizia nr. 216 din 02.04.2025
privind ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal
încărcat și distribuit pe platforma de partajare a materialelor video TIKTOK

Având în vedere **art. 9 din REGULAMENTUL (UE) nr. 2022/2065** privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale),

În temeiul art. 7 și art. 8 din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024,

Consiliul Național al Audiovizualului (CNA/Consiliul), întrunit în ședință publică în data de 02.04.2025, a analizat raportul de monitorizare întocmit de direcția de specialitate, în baza sesizării nr. 5090/18.03.2025, **cu privire la conținutul unui material audiovizual postat pe platforma TikTok, link material <https://vm.tiktok.com/ZNddD2mDy/> precum și pe profilul Consuelo Flory, la adresa web <https://www.tiktok.com/@consueloflory>.**

În raport de conținutul acestui material audiovizual, Consiliul a adoptat prezenta Decizie nr. 216 din 02.04.2025 privind ordinul de eliminare, de pe platforma TikTok, a acestui material, întrucât are un conținut ilegal, pentru următoarele considerente:

1. Expunere de motive privind informațiile care constituie conținut ilegal, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (ii) din Regulamentul privind serviciile digitale.

Astfel, analizând conținutul acestui material, postat pe platforma TikTok, pe profilul și adresa indicate mai sus, Consiliul a constatat că acesta are un conținut ilegal, întrucât nu asigură o informare obiectivă a publicului prin prezentarea corectă a faptelor și evenimentelor și să favorizeze libera formare a opiniilor, așa cum se dispune la art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare (*Legea audiovizualului*) astfel: ” (2) *Toți furnizorii de servicii media audiovizuale au obligația să asigure informarea obiectivă a publicului prin prezentarea corectă a faptelor și evenimentelor și să favorizeze libera formare a opiniilor.*”. Nerespectarea prevederilor art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului constituie **contravenție**.

Evidențiem că norma juridică invocată la art. **art. 3 alin. (2)** din Legea audiovizualului, încălcată de utilizator prin postarea materialului audiovizual cu conținut ilegal, se află în deplină concordanță cu prevederile instituite prin Rezoluția nr. 1003/1993 emisă de Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei, care semnalează că presa, inclusiv cea audiovizuală, este obligată să se supună unor principii etice, ferme,

prin care se garantează libertatea de exprimare și dreptul fundamental al cetățeanului de a primi informații corecte și opinii sincere, iar informațiile trebuie să fie bazate pe adevăr, asigurate prin mijloace adecvate de verificare și demonstrare, pe imparțialitate în prezentare, descriere și narare.

Prin urmare, Consiliul a reținut că materialul audiovizual încărcat pe platforma TikTok și analizat în ședința publică din data 02.04.2025 **au un conținut ilegal**, încălcând norme juridice imperative instituite prin legislația internă a României.

2. Informații care identifică autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Autoritatea națională relevantă în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, tel: +40 (0)21 305 5350 / fax: +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail: cna@cna.ro**.

Raportat la prevederile art. 10 alin. (1) și (2) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului este autoritate publică autonomă sub control parlamentar și garantul interesului public în domeniul comunicării audiovizuale, fiind autoritate unică de reglementare în domeniul serviciilor media audiovizuale și exercitându-și competențele în mod imparțial și transparent, în temeiul Legii audiovizualului și al dreptului Uniunii Europene, fără a solicita sau accepta instrucțiuni din partea niciunei alte instituții sau entități în îndeplinirea sarcinilor care îi revin.

În temeiul dispozițiilor art. 15 alin. (1), coroborate cu cele ale art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul este autorizat să emită, în aplicarea dispozițiilor Legii audiovizualului, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege. Supravegherea respectării dispozițiilor legale imperative, controlul îndeplinirii obligațiilor și sancționarea încălcării prevederilor Legii audiovizualului de către furnizorii de servicii media audiovizuale, distribuitorii de servicii de programe retransmise și furnizorii de servicii de platformă de partajare a materialelor video care se află sub jurisdicția României, precum și a deciziilor și instrucțiunilor cu caracter normativ emise de Consiliu în baza și pentru aplicarea acesteia, revin Consiliului Național al Audiovizualului.

3. Informații de identificare a conținutului ilegal în cauză, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iv) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Redăm din raportul de monitorizare:

Link-ul materialului <https://vm.tiktok.com/ZNddD2mDy/>, cât și link-ul identificat la adresa web <https://www.tiktok.com/@consueloflory> pe profilul denumit Consuelo Flory – 13.9K followers și 79.6K likes, fac trimitere către aplicația și rețeaua de socializare pentru crearea de videoclipuri TikTok.

În concret, potrivit raportului de monitorizare, pe profilul și adresa web indicate, este încărcată o postare constând într-o imagine statică, în care apare fotografia lui Călin Georgescu și textul: Călin Georgescu va fi președintele României! Ascultați cu atenție până la capăt.

Materialul a conținut un fragment dintr-o emisiunea „Raport de zi” difuzată de postul de televiziune Realitatea Plus.

Voce 1: Azi vă anunț în premieră în acest moment am autorizarea să vă anunț. Avem o hotărâre judecătorească definitivă, executorie, emisă la nivel internațional, care obligă Guvernul României să reia de îndată turul doi al alegerilor prezidențiale.

Voci: Doamna Văsi, stați așa e chiar bomba momentului. Deci, avocata lui Călin Georgescu ne anunță în direct, la "Raport de zi", că avem o decizie judecătorească definitivă care obligă țara noastră să reia turul doi. Explicați-ne ceva mai mult, doamna avocat, de unde vine această decizie și cum poate fi ea pusă în aplicare?

Voce 1: Înainte de toate să-i dăm slavă lui Dumnezeu ca astăzi a onorat credința și răbdarea poporului român. Să mulțumim lui Dumnezeu că a dat un cetățean român apt să conducă cu cinste, onoare poporul român creștin-ortodox. Acesta este Călin Georgescu. Să-i dăm slavă că există români deștepți în țară, din străinătate, care știu să-și apere drepturile. Dumnezeu ne-a arătat că este mai puternic decât puterile întunericului. Așadar, un cetățean român rezident în Canada a aplicat în procedura arbitrajului internațional. A beneficiat de o hotărâre judecătorească care poartă apostila definitivă și executorie, în baza căruia Guvernul României este obligat să reia de îndată și fără discuție turul doi al alegerilor prezidențiale. Această hotărâre intră sub protecția acordului bilateral încheiat între România și Canada. România este obligată să se pună în executare, de îndată și fără nicio discuție, această hotărâre judecătorească. Toată procedura administrativă este în prezent zero. România a arătat că nu-și onorează statutul de stat de drept. Judecătorii nu și-au onorat menirea pentru care au fost investiți, pentru care încasează venituri foarte mari. De aceea, în prezent, cetățenii străini care îmi care dețin autorități de stat, vin să ne fac ordine, vine să le dea românilor demnitatea.

Voce 2: Iertați-mă că vă întrerup. Cum poate fi pusă această hotărâre în practică în România? Detaliați-ne, ca oamenii să înțeleagă, ca noi toți să înțelegem, pentru că în momentul ăsta vin foarte multe întrebări pe această temă?

Voce 1: Da, avem legea 357, dacă îmi amintesc bine din 2009. Vă rog să verificați, cu privire la aproba legea de aprobare a acordului dintre România și Canada, în baza acestui acord, o hotărâre pronunțată de un tribunal arbitrar este obligatoriu a fi transmisă și executată de către România. Nu avem nicio altă, nicio altă, să zicem, posibilitate ca România să refuze executarea acestei hotărâri judecătorești. Ca atare, intrăm pe o procedură în care statul român, Guvernul, ia act de existența acestei hotărâri, trebuie să se supună, trebuie să emită o ordonanță de urgență, trebuie să ia act de validare a primului tur, așa cum în mod corect s-a dispus prin hotărârea 31 din 2284 a Curții Constituționale și ca atare, să constate că hotărârea 32 este neavenită. Ea a fost dată într-adevăr cu încălcarea flagrantă a atribuțiilor pe care Curtea Constituțională le avea și de acum. Este o problemă între state, între România și Canada este o problemă deja de litigiu internațional. Nu cred că Guvernul României, în această situație în care e demascată pentru toate ilegalitățile, va mai avea curajul să refuze a executa această hotărâre.

Voce 2: Bun, doamna avocat, stați cu noi, nu plecați pentru că o să vreau să ne explicați din ceea ce știți".

Consiliul a constatat că acest material audiovizual, analizat și vizionat în ședința publică, are un conținut ilegal, deoarece prezintă publicului din mediul online informații inexacte, incorecte, în sensul că ar exista o hotărâre judecătorească a statului canadian, în baza căreia Guvernul României ar fi obligat "să reia de îndată și fără discuție turul doi al alegerilor prezidențiale", alegeri care însă au fost anulate de Curtea Constituțională, prin hotărâre definitivă și obligatorie, și care a decis reluarea întregului proces electoral. Astfel că, în prezent, în România este în plină desfășurare procedura

de organizare a unor noi alegeri prezidențiale, primul tur de scrutin al votului fiind stabilit în data de 04.05.2025, iar campania electorală va începe în ziua de 4 aprilie. Pe de altă parte, potrivit dreptului internațional, acea pretinsă hotărâre judecătorească a statului canadian, invocată în cadrul acestui material audiovizual, nu poate fi opozabilă și nici nu incumbă vreo obligație statului român.

De aceea, Consiliul consideră că, vehicularea în spațiul public a unor asemenea informații, care nu au suport în realitate, nici juridic și nici faptic, dar prezentate cu valoare de fapte certe, prejudiciază dreptul la informare obiectivă, fiind încălcate în mod flagrant dispozițiile art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului. De altfel, în Rezoluția nr. 1003/1993 Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei precizează că presa, inclusiv cea audiovizuală, este obligată să se supună unor principii etice, ferme, prin care se garantează libertatea de exprimare și dreptul fundamental al cetățeanului de a primi informații corecte și opinii sincere, iar informațiile trebuie să fie bazate pe adevăr, asigurate prin mijloace adecvate de verificare și demonstrare, pe imparțialitate în prezentare, descriere și narare.

În consecință, pentru toate aceste considerente legale, Consiliul a reținut că materialul audiovizual, analizat în ședința publică din data de 02.04.2025, postat pe platforma TikTok, pe link-ul <https://vm.tiktok.com/ZNddD2mDy/> precum și pe profilul Consuelo Flory, la adresa web <https://www.tiktok.com/@consueloflory>, are un conținut ilegal, în condițiile în care încalcă dreptul publicului la informare obiectivă prin prezentarea corectă a faptelor și evenimentelor și să favorizeze libera formare a opiniilor, în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului.

4. Informații privind mecanismele reparatorii aflate la dispoziția furnizorului de servicii intermediare și a destinatarului serviciului care a furnizat conținutul, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (v) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 10 din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Ținând seama de faptul că prezenta Decizie reprezintă un act administrativ, potrivit art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul, pot transmite o plângere prealabilă adresată Consiliului Național al Audiovizualului, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului contestat sau, pentru motive temeinice, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste acest termen, dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului, putând să solicite revocarea, în tot sau în parte, a acestuia, potrivit dispozițiilor art. 7 din Legea contenciosului administrativ.

În cazul în care furnizorul de servicii intermediare sau destinatarul serviciului care a furnizat conținutul este nemulțumit de răspunsul primit la plângerea prealabilă, sau dacă nu a primit niciun răspuns în termen de 30 de zile de la data înregistrării cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen, poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparații pentru daune morale, potrivit art. 8 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.

Având în vedere că Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru

modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, instituie că *”Ordinele emise conform prevederilor art. 8 și 9 pot fi contestate în contencios administrativ la Curtea de Apel București în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare”*, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul a cărui eliminare a fost dispusă, pot contesta prezenta decizie la Curtea de Apel București, secția de contencios administrativ, în temeiul art. 10 din Legea nr. 50/2024, coroborat cu prevederile Legii contenciosului administrativ.

5. Informații despre autoritatea căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (vi) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (3) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Potrivit dispozițiilor art. 8 alin. (3) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), *”Monitorizarea punerii în aplicare a ordinului de eliminare a conținutului ilegal se realizează de către autoritatea emitentă.”*

Prin urmare, autoritatea relevantă căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului de eliminare a conținutului ilegal din platforma de partajare online TikTok, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este Consiliul Național al Audiovizualului, autoritate publică cu sediul în Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, telefon +40 (0)21 305 5350 / fax +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail cna@cna.ro.

6. Domeniul de aplicare teritorial al ordinului, pe baza normelor aplicabile din dreptul Uniunii și din dreptul intern, inclusiv din Cartă, și, după caz, a principiilor generale de drept internațional, limitat la ceea ce este strict necesar pentru atingerea obiectivului său, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (b) din Regulamentul privind serviciile digitale

Domeniul de aplicare teritorial al ordinului este România, fără a se aduce atingere aplicării principiului țării de origine, potrivit prevederilor art. 28a din Directive 2010/13/UE modificată prin Directiva (UE) 2018/1808 și nici normelor juridice din legislația internă, stabilite la art. 42⁵ din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, ținând seama de toate considerentele precizate, Consiliul Național al Audiovizualului a propus adoptarea unei decizii privind **ordinul de eliminare a conținutului ilegal analizat, precum și a tuturor videoclipurile conexe acestuia** în ședința publică din data de 26.03.2025.

Supusă la vot, decizia a fost adoptată cu respectarea condițiilor de legalitate prevăzute de art. 15 din Legea audiovizualului.

În temeiul dispozițiilor art. 7 și art. 8 din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024, coroborate cu art. 15 alin (1) și art. 17 alin. (1) lit. d) pct. 3 și 7 din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu

modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului adoptă prezenta

DECIZIE

privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal**, forma de acțiune indicată fiind eliminarea, de către de către compania de internet ByteDance, companie chineză cu sediul în Haidian, Beijing, China (operațional) și Cayman Islands (legal), care este operată în Europa de societatea „**TikTok Technology Limited**”, înregistrată în Irlanda sub numărul de înregistrare 635755, cu sediul social în 10 Earlsfort Terrace, Dublin, D02 T380, Irlanda, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal postat pe platforma TikTok**, la link-ul <https://vm.tiktok.com/ZNddD2mDy/> și pe profilul Consuelo Flory, la adresa web <https://www.tiktok.com/@consueloflory>, **precum și toate videoclipurile conexe acestuia.**

Videoclipurile conexe materialului audiovizual cu conținut ilegal reprezintă:

a) orice materiale audiovizuale care constituie **o încărcare, redifuzare sau redistribuire** în mod **integral sau parțial**, pe platforma de partajare a materialelor video TikTok, de către alți utilizatori ai platformei, ***a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezenta decizie;***

b) orice materiale audiovizuale care constituie o **nouă încărcare, redifuzare sau redistribuire** în mod **integral sau parțial**, pe platforma online TikTok, de către utilizatorul profilului menționat sau de către alți utilizatori ai platformei, ***a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezenta decizie.***

VICEPREȘEDINTE,

VALENTIN-ALEXANDRU JUCAN

Serviciul Juridic,
Reglementări și Relații Europene
Șef serviciu, Ciobanu Dumitru