

DECIZIE nr. 229 din 08.04.2025
privind ordinul de acțiune împotriva conținutului ilegal
încărcat și distribuit pe platforma online Facebook

Având în vedere **art. 9** din **REGULAMENTUL (UE) nr. 2022/2065** privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale),

În temeiul **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024,

Consiliul Național al Audiovizualului (CNA), întrunit în ședință publică în ziua de **04.04.2025** a analizat raportul întocmit de DIRECȚIA MONITORIZARE SERVICIUL MONITORIZARE MEDIA din cadrul autorității publice, în baza sesizării înregistrate la CNA sub nr. 6956/06.04.2025, cu privire la **materialul audiovizual încărcat de către utilizatorul "Dominus Identities"** – <https://www.facebook.com/dominusidentitis>, la adresa de internet:

<https://www.facebook.com/watch/?v=624928810701022&rdid=o5JAtSUAIL1loTWo> pe platforma online Facebook, și a adoptat prezenta **Decizie nr. 229/08.04.2025**, care cuprinde ordinul de acțiune împotriva conținutului ilegal postat pe platforma Facebook, pe profilurile utilizatorilor și la adresa indicate mai sus, pentru următoarele considerente:

1. Expunere de motive privind informațiile care constituie conținut ilegal, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (ii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Materialul audiovizual, încărcat și distribuit pe platforma online Facebook la adresa de internet <https://www.facebook.com/watch/?v=624928810701022&rdid=o5JAtSUAIL1loTWo> pe profilul/canalul/contul de utilizator intitulat „**Dominus Identities**”- <https://www.facebook.com/dominusidentitis> are un conținut ilegal deoarece conține informații audio și video incorecte, conform cărora „... **Una dintre cele mai importante companii miniere de platină din Africa de Sud se află, acum, în mâinile lui Zelenski, noul proprietar majoritar, 51%....Banii contribuabililor europeni s-au folosit în alte scopuri. ..., în spatele acestei afaceri s-ar putea să fie și Franța, da, care știm foarte bine că a fost gonită din Africa, iar, acum, Zelenski are susținerea Franței, da, posibil ca ei să fie în spatele acestei tranzacții....**”, afirmații neconforme realității, de natură să inducă în eroare publicul și să afecteze libera formare a opiniilor, faptă de natură să contravină dispozițiilor **art. 3 alin. (2)** din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, furnizorii de servicii media

audiovizuale au obligația să asigure informarea obiectivă a publicului prin prezentarea corectă a faptelor și evenimentelor și să favorizeze libera formare a opiniilor. Nerespectarea acestei obligații constituie contravenție, conform art. 90 alin. (1) lit. h) și se sancționează cu amenda.

Prin urmare, având în vedere informațiile incorecte cuprinse în materialul distribuit către public, Consiliul a reținut că materialul audiovizual difuzat pe platforma Facebook și analizat în ședința publică din data 08.04.2025 are un conținut ilegal, încălcând obligații legale impuse de legislația internă a României.

2. Informații care identifică autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului, autoritate publică cu sediul în Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, tel: +40 (0)21 305 5350 / fax: +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail: cna@cna.ro**.

Raportat la prevederile art. 10 alin. (1) și (2) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului este autoritate publică autonomă sub control parlamentar și garantul interesului public în domeniul comunicării audiovizuale, fiind autoritate unică de reglementare în domeniul serviciilor media audiovizuale și exercitându-și competențele în mod imparțial și transparent, în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, și al dreptului Uniunii Europene, fără a solicita sau accepta instrucțiuni din partea niciuneia alte instituții sau entități în îndeplinirea sarcinilor care îi revin.

În temeiul dispozițiilor art. 15 alin. (1), coroborate cu cele ale art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul este autorizat să emită, în aplicarea dispozițiilor Legii audiovizualului, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege. Supravegherea respectării dispozițiilor legale imperative, controlul îndeplinirii obligațiilor și sancționarea încălcării prevederilor Legii audiovizualului de către furnizorii de servicii media audiovizuale, distribuitorii de servicii de programe retransmise și furnizorii de servicii de platformă de partajare a materialelor video care se află sub jurisdicția României, precum și a deciziilor și instrucțiunilor cu caracter normativ emise de Consiliu în baza și pentru aplicarea acesteia, revin Consiliului Național al Audiovizualului.

3. Informații de identificare a conținutului ilegal în cauză, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iv) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Materialul audiovizual menționat în raportul de monitorizare la adresa de internet <https://www.facebook.com/watch/?v=624928810701022&rdid=o5JAAtSUAIL1loTWo> *a fost încărcat pe platforma online* Facebook, pe profilul utilizatorului **Dominus Identities**, adresa web: <https://www.facebook.com/dominusidentitis>

Redăm din raportul de monitorizare, după cum urmează:

CONSTATĂRI

PROFIL

Denumire	Dominus Identities
Link către profil	https://www.facebook.com/dominusidentitis
Nr. urmăritori	30K
Nr. aprecieri	1.8K

MATERIAL VIDEO (1)

Link către material	https://www.facebook.com/watch/?v=624928810701022&rdid=o5JAtSUAIL1loTWo
Durată	1 minut și 22 de secunde
Data și ora încărcării	05.04.2025, ora 16:53
Nr. reacții	865
Nr. comentarii	88
Nr. vizualizări	28K
Descriere reel	Material video în care un bărbat vorbește, în fața unei camere. În partea de sus a zonei video, a fost afișat textul Zelensky este oficial proprietar (51%) aici sunt banii dumneavoastră . În partea de jos a ecranului, a fost subtitrat ceea ce spunea bărbatul.
Descriere audio	Voce bărbat: <i>Eu zic să stați jos, să luați un popcorn, repostați acest clip. Eu trebuie să-mi revin, că sunt în stare de șoc. Deci nu, mie nu-mi vine să cred. Una dintre cele mai importante companii miniere de platină din Africa de Sud se află, acum, în mâinile lui Zelenski, noul proprietar majoritar, 51%. Asta, după ce a refuzat să semneze acordul mineral cu Statele Unite, Zeleski, ce credeți, a cumpărat o participație minieră la una dintre cele mai mari companii miniere de platină din Africa de Sud, așa cum ați auzit! Prețul de achiziție se ridică la 1,6 miliarde de dolari. Banii contribuabililor europeni s-au folosit în alte scopuri. Sau, dacă stau bine să mă gândesc, în spatele acestei afaceri s-ar putea să fie și Franța, da, care știm foarte bine că a fost gonită din Africa, iar, acum, Zelenski are susținerea Franței, da, posibil ca ei să fie în spatele acestei tranzacții. Hm... Ferească Dumnezeu! Voi ce părere aveți?</i>

În urma vizionării materialului, membrii Consiliului au constatat că autorul acestuia distribuie un conținut ilegal, care contravine dispozițiilor art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului, în condițiile în care pe profilul utilizatorului și la adresa indicată, este postat un material video în care un bărbat vorbește, în fața unei camere, iar în partea de sus a zonei video, a fost afișat textul **Zelensky este oficial proprietar (51%) aici sunt banii dumneavoastră**. În partea de jos a ecranului, a fost subtitrat ceea ce spunea bărbatul. În tot acest timp, o voce de bărbat spunea următoarele : ***"Eu zic să stați jos, să luați un popcorn, repostați acest clip. Eu trebuie să-mi revin, că sunt în stare de șoc. Deci nu, mie nu-mi vine să cred. Una dintre cele mai importante companii miniere de platină din Africa de Sud se află, acum, în mâinile lui Zelenski, noul proprietar majoritar, 51%. Asta, după ce a refuzat să semneze acordul mineral cu Statele Unite, Zeleski, ce credeți, a cumpărat o participație minieră la una dintre cele mai mari companii miniere de platină din Africa de Sud, așa cum ați auzit! Prețul de achiziție se ridică la 1,6 miliarde de dolari. Banii contribuabililor europeni s-au folosit în alte scopuri. Sau, dacă stau bine să mă gândesc, în spatele acestei afaceri s-ar putea să fie și Franța, da, care știm foarte bine că a fost gonită din Africa, iar, acum, Zelenski are susținerea Franței, da, posibil ca ei să fie în spatele acestei tranzacții. Hm... Ferească Dumnezeu! Voi ce părere aveți?"***

Aceste informații sunt infirmate de către un purtător de cuvânt al Northam Platinum Holdings Limited care a declarat atât pentru Lead Stories, cât și pentru PoliFact într-un e-mail **că afirmațiile** din videoclipul răspândit pe rețelele de socializare, care

susținea că: " Președintele ucrainean Volodimir Zelenski a cumpărat o participație majoritară la Northam Platinum LTD ((una dintre cele mai importante companii miniere de platină din Africa de Sud) ", **nu sunt adevărate** și că Zelensky nu a achiziționat nici o participație în companie. Această postare de pe Facebook a fost semnalată ca parte a eforturilor Meta de a combate știrile false și dezinformarea din fluxul său de știri

Sursa: <https://www.politifact.com/factchecks/2025/apr/04/viral-image/ukraine-president-zelenskyy-didnt-buy-a-controllin/>

Astfel, Consiliul consideră că acest material are un conținut ilegal, întrucât prezintă informații neadevărate, incorecte, care nu au suport în realitate, nici juridic și nici faptic, induce un climat de insecuritate în rândul cetățenilor, cărora le sunt prezentate informații neadevărate, dar cu valoare de fapte certe, astfel încât dreptul lor la informare obiectivă este prejudiciat de un conținut ilegal și incorect, ce a avut drept consecință prejudicierea dreptului la informare obiectivă a publicului larg, fiind încălcate astfel dispozițiile art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului. De altfel, în Rezoluția nr. 1003/1993 Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei precizează că presa, inclusiv cea audiovizuală, este obligată să se supună unor principii etice, ferme, prin care se garantează libertatea de exprimare și dreptul fundamental al cetățeanului de a primi informații corecte și opinii sincere, iar informațiile trebuie să fie bazate pe adevăr, asigurate prin mijloace adecvate de verificare și demonstrare, pe imparțialitate în prezentare, descriere și narare.

În consecință, pentru toate aceste considerente legale, Consiliul a reținut că materialele audiovizuale, analizate în ședința publică din data de 08.04.2025, postate pe platforma Facebook, pe profilurile menționate, au un conținut ilegal, în condițiile în care încalcă dreptul publicului la informare obiectivă prin prezentarea corectă a faptelor și evenimentelor și să favorizeze libera formare a opiniilor, în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului.

4. Informații privind mecanismele reparatorii aflate la dispoziția furnizorului de servicii intermediare și a destinatarului serviciului care a furnizat conținutul, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (v) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 10 din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Ținând seama de faptul că prezenta Decizie reprezintă un act administrativ, potrivit art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul, pot transmite o plângere prealabilă adresată Consiliului Național al Audiovizualului, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului contestat sau, pentru motive temeinice, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste acest termen, dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului, putând să solicite revocarea, în tot sau în parte, a acestuia, potrivit dispozițiilor art. 7 din Legea contenciosului administrativ.

În cazul în care furnizorul de servicii intermediare sau destinatarul serviciului care a furnizat conținutul este nemulțumit de răspunsul primit la plângerea prealabilă, sau dacă nu a primit niciun răspuns în termen de 30 de zile de la data înregistrării cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen, poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparații pentru daune morale, potrivit art. 8 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.

Având în vedere că Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19

octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, instituie că *"Ordinele emise conform prevederilor art. 8 și 9 pot fi contestate în contencios administrativ la Curtea de Apel București în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare"*, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul a cărui eliminare a fost dispusă, pot contesta prezenta decizie la Curtea de Apel București, secția de contencios administrativ, în temeiul art. 10 din Legea nr. 50/2024, coroborat cu prevederile Legii contenciosului administrativ.

5. Informații despre autoritatea căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (vi) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (3) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Potrivit dispozițiilor art. 8 alin. (3) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), *"Monitorizarea punerii în aplicare a ordinului de eliminare a conținutului ilegal se realizează de către autoritatea emitentă."*

Prin urmare, autoritatea competentă căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului de eliminare a conținutului ilegal din platforma de partajare online Facebook este potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este Consiliul Național al Audiovizualului, autoritate publică cu sediul în Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, telefon +40 (0)21 305 5350 / fax +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail cna@cna.ro.

6. Domeniul de aplicare teritorial al ordinului, pe baza normelor aplicabile din dreptul Uniunii și din dreptul intern, inclusiv din Cartă, și, după caz, a principiilor generale de drept internațional, limitat la ceea ce este strict necesar pentru atingerea obiectivului său, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (b) din Regulamentul privind serviciile digitale

Domeniul de aplicare teritorial al ordinului este România, fără a se aduce atingere aplicării principiului țării de origine, potrivit prevederilor art. 28a din Directive 2010/13/UE modificată prin Directiva (UE) 2018/1808 și nici normelor juridice din legislația internă, stabilite la art. 42⁵ din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, ținând seama de toate considerentele precizate, Consiliul Național al Audiovizualului a propus adoptarea unei decizii privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat** în ședința publică din data de 08.04.2025.

Supusă la vot, decizia a fost adoptată cu respectarea condițiilor de legalitate prevăzute de art. 15 din Legea audiovizualului.

În temeiul dispozițiilor art. 7 și art. 8 din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024, coroborate cu art. 15 alin (1) și art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului adoptă prezenta

DECIZIE

privind ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal încărcat în platforma online Facebook, forma de acțiune indicată fiind eliminarea de către Meta Platforms Inc., societate de tip conglomerat tehnologic multinațional american, cu sediul în Menlo Park, California, care este operată în afara Statelor Unite ale Americii și Canadei de furnizorul serviciului de platformă de partajare a materialelor video „META PLATFORMS LIMITED” din Irlanda, a materialului cu conținut ilegal postat pe platforma online Facebook, pe profilul utilizatorului **Dominus Identities** - <https://www.facebook.com/dominusidentitis>, la adresa <https://www.facebook.com/watch/?v=624928810701022&rdid=o5JAtSUAIL1loTWo> precum și toate videoclipurile conexe acestuia.

Videoclipurile conexe materialului audiovizual cu conținut ilegal reprezintă:

a) orice materiale audiovizuale care constituie o **încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezenta decizie;**

b) orice materiale audiovizuale care constituie o **nouă încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către utilizatorii menționați sau de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezenta decizie.**

VICEPREȘEDINTE,

VALENTIN-ALEXANDRU JUCAN

Serviciul Juridic,
Reglementări și Relații Europene
Șef serviciu, Ciobanu Dumitru