

Decizia nr. 244 din 10.04.2025
privind ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal
încărcat și distribuit pe platforma online Facebook

Având în vedere **art. 9 din REGULAMENTUL (UE) nr. 2022/2065** privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale),

În temeiul **art. 7 și art. 8 din Legea nr. 50/2024** privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024,

Consiliul Național al Audiovizualului (CNA/Consiliul), întrunit în ședință publică în data de 10.04.2025, a analizat raportul de monitorizare întocmit de direcția de specialitate, în baza sesizării nr. P4794 / 2025.03.14, cu **privire la conținutul unui material audiovizuale încărcat pe platforma online Facebook, pe profilul utilizatorului Black Sheep** (<https://www.facebook.com/profile.php?id=100059516054173>), la adresele : <https://www.facebook.com/100059516054173/videos/1366385867880375>, <https://www.facebook.com/reel/1835471957292353>

În raport de conținutul acestui material audiovizual, Consiliul a adoptat prezenta Decizie nr. 244/10.04.2025 privind ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal postat pe platforma Facebook, pe profilul utilizatorului și la adresele indicate mai sus, pentru următoarele considerente:

1. Expunere de motive privind informațiile care constituie conținut ilegal, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (ii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Astfel, analizând conținutul acestui material audiovizual sesizat, membrii Consiliului au constatat că acesta are un conținut ilegal, întrucât conține mesaje clare de instigare la violență și amenințări implicite la adresa forțelor de ordine, folosindu-se unui limbaj agresiv și apelul la mobilizarea unor persoane violente, ca o încercare de escaladare a conflictelor sociale, fiind încălcate grav prevederile art. 40 alin. (1) lit. a) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora serviciile media audiovizuale prestate de furnizorii aflați în jurisdicția României nu trebuie să conțină : a) incitări la violența sau la ură împotriva unui grup de persoane ori a unui membru al unui grup, bazate pe considerente precum sex, rasă, culoare, origine etnică sau socială, caracteristici genetice, limbă, religie sau convingeri, opinii politice

sau de altă natură, apartenența la o minoritate națională, avere, naștere, dizabilități, vârstă, orientare sexuală sau boală cronică contagioasă ori necontagioasă.

Potrivit art. 42⁷ lit. b) din Legea audiovizualului: Furnizorii de platforme de partajare a materialelor video au obligația să ia măsuri corespunzătoare pentru a proteja: b) publicul larg, de programele, de materialele video generate de utilizatori și de comunicările comerciale audiovizuale care conțin incitări la violența sau la ură împotriva unui grup de persoane ori a unui membru al unui grup, bazate pe motive precum sex, rasă, culoare, origine etnică sau socială, caracteristici genetice, limbă, religie sau convingeri, opinii politice sau de altă natură, apartenența la o minoritate națională, avere, naștere, dizabilități, vârsta sau orientare sexuală sau boală cronică contagioasă ori necontagioasă.

Subliniem că aceste prevederi reprezintă transpunerea în legislația națională a prevederilor art. 28b alin. (1) lit. b) din Directiva (UE) 2018/1808 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 noiembrie 2018 de modificare a Directivei 2010/13/UE privind coordonarea anumitor dispoziții stabilite prin acte cu putere de lege sau acte administrative în cadrul statelor membre cu privire la furnizarea de servicii mass-media audiovizuale - Directiva serviciilor mass-media audiovizuale.

2. Informații care identifică autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului, autoritate publică cu sediul în Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, tel: +40 (0)21 305 5350 / fax: +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail: cna@cna.ro .**

Raportat la prevederile art. 10 alin. (1) și (2) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului este autoritate publică autonomă sub control parlamentar și garantul interesului public în domeniul comunicării audiovizuale, fiind autoritate unică de reglementare în domeniul serviciilor media audiovizuale și exercitându-și competențele în mod imparțial și transparent, în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, și al dreptului Uniunii Europene, fără a solicita sau accepta instrucțiuni din partea niciunei alte instituții sau entități în îndeplinirea sarcinilor care îi revin.

În temeiul dispozițiilor art. 15 alin. (1), coroborate cu cele ale art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul este autorizat să emită, în aplicarea dispozițiilor Legii audiovizualului, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege. Supravegherea respectării dispozițiilor legale imperative, controlul îndeplinirii obligațiilor și sancționarea încălcării prevederilor Legii audiovizualului de către furnizorii de servicii media audiovizuale, distribuitorii de servicii de programe retransmise și furnizorii de servicii de platformă de partajare a materialelor video care se află sub jurisdicția României, precum și a deciziilor și instrucțiunilor cu caracter normativ emise de Consiliu în baza și pentru aplicarea acestora, revin Consiliului Național al Audiovizualului.

3. Informații de identificare a conținutului ilegal în cauză, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iv) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Redăm din raportul de monitorizare:

PROFIL

Denumire	Black Sheep
Link către profil	https://www.facebook.com/profile.php?id=100059516054173
Nr. urmăritori	42K
Nr. aprecieri	-

MATERIAL VIDEO (1)

Link către material	https://www.facebook.com/100059516054173/videos/1366385867880375 https://www.facebook.com/reel/1835471957292353
Durată	1 minut si 3 secunde
Data și ora încărcării	11.03.2025, ora 18:42
Nr. aprecieri	19.5K pe reel / 34 pe video
Nr. comentarii	824 pe reel / 8 pe video
Nr. vizualizări	326K pe reel / 1.5k pe video
Nr. distribuiri	4K pe reel / 837 pe video

Descriere material

Este prezentată o declarație agresivă adresată jandarmilor, acuzându-i că ar fi recurs la violență împotriva protestatarilor, inclusiv femeilor și tinerilor. Vorbitorul avertizează că există „bărbați adevărați” în România, capabili să riposteze violent, subliniind că aceștia „au pumnul cât capul” și pot învinge forțele de ordine. Se fac referiri la un potențial conflict fizic, menționându-se posibilitatea de a folosi unelte grele ca arme. În final, se susține ideea că autoritățile încearcă să divizeze populația și să provoace violență între cetățeni. Materialul este prezent și în secțiunea reel și în secțiunea video (în secțiunea video are titlul: **„Românilor le-a ajuns cuțitul la os! Nu îndemn pe nimeni la violență deși se pare că tot jandarmii sunt cei violenți! #știri #romania #viral”**)

TRANSCRIERE:

„Jandarmii care bat femeile și tinerii de la protest, aveți grijă de partea cui sunteți. Că bărbați adevărați încă nu au venit acolo. Să știți că în România sunt bărbați care au pumnul cât capul, bă, bă, cât capul. Să știți. Care bat câte cinci-zece ca voi. Nu ne faceți să venim să vă arătăm cu ce schimbăm roțile la camion, ori cu ce păzim animalele, ori cu ce lucrăm pe la pădure. Că sunt bărbați care nu se tem de voi și au încă sânge-n vene și s-ar putea să auziți cum vă crapă căștile în cap și cum vă trăsesc oasele în voi, fraților. Nu ne provocați să vină adevărații bărbați acolo la protest, furioși și nervoși.

Nu treziți ursul din bârlog, pentru că hoții ăștia care ne conduc de 35 de ani ne învrăjesc ca să ajungem să ne batem între noi.

Aveți mare grijă de partea cui sunteți. Doamne ajută și să ferească Dumnezeu să ne întâlnim, tati, acolo. Numai bine.”

Expresiile precum "să știți că în România sunt bărbați care au pumnul cât capul", "s-ar putea să auziți cum vă crapă căștile în cap", "nu ne provocați să vină adevărații bărbați acolo, furioși și nervoși" pot fi interpretate ca o incitare directă la acte de violență împotriva jandarmilor.

Folosirea unui discurs de tipul "Jandarmii care bat femeile și tinerii, aveți grijă de partea cui sunteți" creează o separare între „noi” (cetățenii) și „ei” (jandarmii), insinuând că aceștia ar merita represalii.

Îndemnul indirect la mobilizarea unor persoane agresive și sugerarea unei confruntări fizice într-un context de protest poate reprezenta un pericol pentru siguranța publică.

"Să știți că în România sunt bărbați care au pumnul cât capul, bă, bă cât capul."

"S-ar putea să auziți cum vă crapă căștile în cap și cum vă trăsnesc oasele în voi, fraților."

"Nu ne provocați să vină adevărații bărbați acolo la protest, furioși și nervoși."

"Nu treziți ursul din bârlog."

Notă: Informațiile privind materialele video încărcate pe platforma de partajare reflectă datele disponibile la data întocmirii raportului de monitorizare.

Concluzii: Acest discurs conține elemente de instigare la violență și amenințări implicite la adresa forțelor de ordine, ceea ce ar putea intra sub incidența legislației privind tulburarea ordinii publice și incitarea la violență. Folosirea unui limbaj agresiv și apelul la mobilizarea unor persoane violente pot fi interpretate ca o încercare de escaladare a conflictelor sociale. Din punct de vedere legal, acest tip de mesaj poate ridica probleme, mai ales în contextul unui protest, unde tensiunile sunt deja ridicate.

În baza raportului de monitorizare, membrii Consiliului au stabilit că materialul audiovizual analizat are un conținut ilegal, deoarece conține mesaje clare de incitare la violență și amenințări implicite la adresa forțelor de ordine, folosindu-se unui limbaj agresiv și apelul la mobilizarea unor persoane violente, ca o încercare de escaladare a conflictelor sociale. Astfel, Consiliul a constatat că folosirea de către autorul postării a expresiilor: "să știți că în România sunt bărbați care au pumnul cât capul", "s-ar putea să auziți cum vă crapă căștile în cap", "nu ne provocați să vină adevărații bărbați acolo, furioși și nervoși", constituie, fără echivoc, incitări directe la acte de violență împotriva jandarmilor, la revoltă socială prin acțiuni brutale, violente.

În consecință, pentru toate aceste considerente, Consiliul a reținut că materialul audiovizual, analizat în ședința publică din data de 10.04.2025, postat pe platforma Facebook, pe profilul utilizatorului Black Sheep (<https://www.facebook.com/profile.php?id=100059516054173>), la adresele: <https://www.facebook.com/100059516054173/videos/1366385867880375>, <https://www.facebook.com/reel/1835471957292353>, are un conținut ilegal, întrucât promovează în spațiul public mesaje și manifestări de incitare la ură și violență, fapte interzise prin dispozițiilor art. 40 alin. (1) lit. a) din Legea audiovizualului.

4. Informații privind mecanismele reparatorii aflate la dispoziția furnizorului de servicii intermediare și a destinatarului serviciului care a furnizat conținutul, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (v) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 10 din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Ținând seama de faptul că prezenta Decizie reprezintă un act administrativ, potrivit art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul, pot transmite o plângere prealabilă adresată Consiliului Național al Audiovizualului, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului contestat sau, pentru motive temeinice, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste acest termen, dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului, putând să solicite revocarea, în tot sau în parte, a acestuia, potrivit dispozițiilor art. 7 din Legea contenciosului administrativ.

În cazul în care furnizorul de servicii intermediare sau destinatarul serviciului care a furnizat conținutul este nemulțumit de răspunsul primit la plângerea prealabilă, sau dacă nu a primit niciun răspuns în termen de 30 de zile de la data înregistrării cererii, dacă

prin lege nu se prevede alt termen, poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparații pentru daune morale, potrivit art. 8 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.

Având în vedere că Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, instituie că *"Ordinele emise conform prevederilor art. 8 și 9 pot fi contestate în contencios administrativ la Curtea de Apel București în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare"*, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul a cărui eliminare a fost dispusă, pot contesta prezenta decizie la Curtea de Apel București, secția de contencios administrativ, în temeiul art. 10 din Legea nr. 50/2024, coroborat cu prevederile Legii contenciosului administrativ.

5. Informații despre autoritatea căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (vi) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (3) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Potrivit dispozițiilor art. 8 alin. (3) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), *"Monitorizarea punerii în aplicare a ordinului de eliminare a conținutului ilegal se realizează de către autoritatea emitentă."*

Prin urmare, autoritatea competentă căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului de eliminare a conținutului ilegal din platforma de partajare online Facebook este potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este Consiliul Național al Audiovizualului, autoritate publică cu sediul în Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, telefon +40 (0)21 305 5350 / fax +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail cna@cna.ro

6. Domeniul de aplicare teritorial al ordinului, pe baza normelor aplicabile din dreptul Uniunii și din dreptul intern, inclusiv din Cartă, și, după caz, a principiilor generale de drept internațional, limitat la ceea ce este strict necesar pentru atingerea obiectivului său, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (b) din Regulamentul privind serviciile digitale

Domeniul de aplicare teritorial al ordinului este România, fără a se aduce atingere aplicării principiului țării de origine, potrivit prevederilor art. 28a din Directive 2010/13/UE modificată prin Directiva (UE) 2018/1808 și nici normelor juridice din legislația internă, stabilite la art. 42⁵ din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, ținând seama de toate considerentele precizate, Consiliul Național al Audiovizualului a propus adoptarea unei decizii privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat** în ședința publică din data de 10.04.2025.

Supusă la vot, decizia a fost adoptată cu respectarea condițiilor de legalitate prevăzute de art. 15 din Legea audiovizualului.

În temeiul dispozițiilor art. 7 și art. 8 din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024, coroborate cu art. 15 alin (1) și art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului adoptă prezenta

DECIZIE

privind ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal încărcat în platforma de partajare a materialelor video, forma de acțiune indicată fiind eliminarea, de către Meta Platforms Inc., societate de tip conglomerat tehnologic multinațional american, cu sediul în Menlo Park, California, care este operată în afara Statelor Unite ale Americii și Canadei de furnizorul serviciului de platformă de partajare a materialelor video „META PLATFORMS LIMITED” din Irlanda, a materialului audiovizual cu conținut ilegal postat pe platforma online Facebook, pe profilul utilizatorului Black Sheep (<https://www.facebook.com/profile.php?id=100059516054173>), la adresele: <https://www.facebook.com/100059516054173/videos/1366385867880375>, <https://www.facebook.com/reel/1835471957292353>, precum și toate videoclipurile conexe acestuia.

Videoclipurile conexe materialului audiovizual cu conținut ilegal reprezintă:

a) orice materiale audiovizuale care constituie o **încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezenta decizie;**

b) orice materiale audiovizuale care constituie o **nouă încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către utilizatorul menționat mai sus sau de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezenta decizie.**

VICEPREȘEDINTE,

VALENTIN-ALEXANDRU JUCAN

Serviciul Juridic,
Reglementări și Relații Europene
Șef serviciu, Ciobanu Dumitru