

DECIZIE nr. 277 din 23.04.2025
privind ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal
încărcat și distribuit pe platforma online Facebook

Având în vedere **art. 9** din **REGULAMENTUL (UE) nr. 2022/2065** privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale),

În temeiul **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024,

Consiliul Național al Audiovizualului (CNA), întrunit în ședință publică în ziua de **23.04.2025** a analizat raportul de monitorizare întocmit de DIRECȚIA MONITORIZARE SERVICIUL MONITORIZARE MEDIA din cadrul autorității publice, în baza sesizării înregistrate la CNA sub nr. 6515/02.04.2025, cu privire la **materialul audiovizual, încărcat și distribuit în la adresa de internet:** <https://www.facebook.com/reel/463821413388009> pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „**Mihai Călugăru**”, (cu următoarea adresă de internet: https://www.facebook.com/profile.php?id=100083645417760&sk=reels_tab), și a adoptat prezenta **Decizie nr. 277/23.04.2025**, care cuprinde **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat din platforma online Facebook**, având în vedere următoarele considerente:

1. Expunere de motive privind informațiile care constituie conținut ilegal, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (ii)** din Regulamentul privind serviciile digitale

Materialul audiovizual încărcat și distribuit pe platforma online Facebook, la adresa de internet: <https://www.facebook.com/reel/463821413388009> pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „**Mihai Calugaru**”, (cu următoarea adresă de internet: https://www.facebook.com/profile.php?id=100083645417760&sk=reels_tab), are un conținut ilegal deoarece **constituie un mesaj cât se poate de clar de dezinformare**, faptă care este incriminată în legislația națională a României potrivit dispozițiilor **art. 3 alin (2)** din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare (Legea audiovizualului), astfel: ”Art. 3 - (2) *Toți furnizorii de servicii media audiovizuale au obligația să asigure informarea obiectivă a publicului prin prezentarea corectă a faptelor și evenimentelor și să favorizeze libera formare a opiniilor.*” Nerespectarea prevederilor art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului constituie contravenție.

Evidențiem că norma juridică invocată la art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului, încălcată de utilizator prin postarea materialului audiovizual cu conținut ilegal, se află în deplină concordanță cu prevederile instituite la nivelul dreptului Uniunii Europene care condamnă și incriminează dezinformarea.

Accentuăm și faptul că norma juridică invocată la art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului, încălcată de utilizatorul „**Mihai Calugaru**” prin postarea materialului audiovizual cu conținut ilegal, se află în deplină concordanță cu prevederile instituite prin Rezoluția nr. 1003/1993 emisă de Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei, care semnalează că presa, inclusiv cea audiovizuală, este obligată să se supună unor principii etice, ferme, prin care se garantează libertatea de exprimare și dreptul fundamental al cetățeanului de a primi informații corecte și opinii sincere, iar informațiile trebuie să fie bazate pe adevăr, asigurate prin mijloace adecvate de verificare și demonstrare, pe imparțialitate în prezentare, descriere și narare.

De asemenea, încărcarea și distribuirea pe platforma online Facebook a materialului audiovizual care prezintă imagini în mișcare ale unor persoane politice/publice cu un discurs evident neautentic, creat cu ajutorul tehnologiilor digitale inovative, sunt de natură să dezinformeze publicul din mediul online și influențeze, în general, opinia electoratului în contextul actual din România.

Prin urmare, Consiliul a reținut că materialul audiovizual încărcat și distribuit pe platforma Facebook și analizat în ședința publică din data 23.04.2025 **are un conținut ilegal**, încălcând norme juridice imperative instituite prin legislația internă a României.

2. Informații care identifică autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, tel: +40 (0)21 305 5350 / fax: +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail: cna@cna.ro**.

Raportat la prevederile art. 10 alin. (1) și (2) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului este autoritate publică autonomă sub control parlamentar și garantul interesului public în domeniul comunicării audiovizuale, fiind autoritate unică de reglementare în domeniul serviciilor media audiovizuale și exercitându-și competențele în mod imparțial și transparent, în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, și al dreptului Uniunii Europene, fără a solicita sau accepta instrucțiuni din partea niciuneia alte instituții sau entități în îndeplinirea sarcinilor care îi revin.

În temeiul dispozițiilor art. 15 alin. (1), coroborate cu cele ale art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul este autorizat să emită, în aplicarea dispozițiilor Legii audiovizualului, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege. Supravegherea respectării dispozițiilor legale imperative, controlul îndeplinirii obligațiilor și sancționarea încălcării prevederilor Legii audiovizualului de către furnizorii de servicii media audiovizuale, distribuitorii de servicii de programe retransmise și furnizorii de servicii de platformă de partajare a materialelor video care se află sub jurisdicția României, precum și a deciziilor și instrucțiunilor cu caracter normativ emise de Consiliu în baza și pentru aplicarea acestora, revin Consiliului Național al Audiovizualului.

3. Informații de identificare a conținutului ilegal în cauză, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iv) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Potrivit raportului de monitorizare analizat în ședința din data de 23.04.2025, **materialul audiovizual** încărcat și distribuit pe platforma online Facebook la adresa de internet : <https://www.facebook.com/reel/463821413388009> pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „**Mihai Calugaru**”, (cu următoarea adresă de internet: https://www.facebook.com/profile.php?id=100083645417760&sk=reels_tab), prezintă următoarele **caracteristici**:

”Sesizarea nr. 6515 / 2025-04-02 - *știri false, manipulare*

https://www.facebook.com/profile.php?id=100083645417760&sk=reels_tab

https://www.facebook.com/profile.php?id=100083645417760&sk=reels_tab

CONSTATĂRI

PROFIL

Denumire	Mihai Calugaru
Link către profil	https://www.facebook.com/profile.php?id=100083645417760&sk=reels_tab
Nr. urmăritori	18K
Nr. aprecieri	-

Prin accesarea link-ului menționat de către petent, am fost redirecționați către platforma Facebook, pe pagina utilizatorului Mihai Calugaru. (...)

MATERIAL VIDEO (1)

Link către material	https://www.facebook.com/reel/463821413388009
Durată	-
Data și ora încărcării	-
Nr. reacții	307
Nr. comentarii	86
Nr. vizualizări	-
Descriere video	Materialul audiovizual reclamat este alcătuit dintr-un videoclip cu Marcel Ciolacu. În urma analizării imaginilor, s-a remarcat faptul că expresiile faciale ale lui Marcel Ciolacu, în special mișcările buzelor, nu corespund unui comportament natural în timpul vorbirii. Există astfel posibilitatea ca videoclipul inițial să fie modificat, iar sunetele să fie redade de către un sintetizator vocal care are o voce asemănătoare cu cea a lui Marcel Ciolacu. Pe parcursul derulării videoclipului, pe ecran este afișat textul: <i>ADEVARATUL DISCURS Wake up Ascultați ce zice Marcel Ciolacu Deci ei comanda totul si nu ii vine sa creadă ca Antonescu nu ajunge in Turul2 in plus îndeamnă lumea sa se înjure cu “botii”, iar la finalul materialului audiovizual, pe ecran apare textul ADEVARATUL DISCURS Wake up SURSA ANTENA 3.</i>
Descriere audio	Marcel Ciolacu: <i>Ce faceți, dobitocilor, chiar trebuie eu să ies și să vă vorbesc tremurând de frică și cu chiloții uzi? Nu vedeți cât luptăm cu disperare, eu și colegii mei, să rămânem la putere, căci altfel ne ducem la pușcărie. Nu vă e milă de noi că se va afla cât am furat această țară</i>

timp de 35 de ani? V-am dat și vouă, sclavilor, ulei, făină, șepci și brichete și astăzi vă e frică de niște oameni care vor binele țării? V-am mințit cu televizorul, cu propaganda rusă, am băgat spaima în voi ca să ne susțineți și să nu vă deșteptați și voi ce faceți? Ascultați-mă pe mine, dobitocilor, că voi și așa sunteți proști, că dacă nu mă susțineți o să vă tăiem ajutoarele sociale. Păi dacă noi picam, ăștia ori să dea jos dictatura din această țară, voi chiar credeți că nu se va afla cât am furat? [00:01:01] Cum ne-a durut în cur de copii din spitale, cum vă furăm și vindem resursele, amărăților care sunteți? Vreți libertate și corectitudine? Fiți adevărate slugi și proști și ajutați-ne în această manipulare națională. Intrați și înjurați, să le arătăm cât de josnici putem fi. Alegeți pe oricine, că oricum sunt ai noștri și cu ajutorul vostru, sclavilor proști o să mai putem fura.

Notă: Informațiile privind materialele video încărcate pe platforma de partajare reflectă datele disponibile la data întocmirii raportului de monitorizare.”

Față de lipsa evidentă de obiectivitate și corectitudine a informațiilor prezentate în cadrul materialului audiovizual analizat, Consiliul a constatat încălcarea gravă a dispozițiilor art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului, potrivit căreia, *furnizorii de servicii media audiovizuale au obligația să asigure informarea obiectivă a publicului prin prezentarea corectă a faptelor și evenimentelor și să favorizeze libera formare a opiniilor.*

În consecință, Consiliul a constatat că folosirea imaginilor în mișcare cu persoane politice/publice, realizate prin intermediul tehnologiilor digitale inovative, fără corespondent în realitatea faptică, contravine obligației de informare obiectivă și de prezentare corectă a faptelor care contribuie la formarea liberă și neinfluențată a opiniilor, astfel că **materialul audiovizual analizat are conținut ilegal**, potrivit art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului.

4. Informații privind mecanismele reparatorii aflate la dispoziția furnizorului de servicii intermediare și a destinatarului serviciului care a furnizat conținutul, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (v)** din Regulamentul privind serviciile digitale și **art. 10** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Ținând seama de faptul că prezenta Decizie reprezintă un act administrativ, potrivit art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul, pot transmite o plângere prealabilă adresată Consiliului Național al Audiovizualului, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului contestat sau, pentru motive temeinice, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste acest termen, dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului, putând să solicite revocarea, în tot sau în parte, a acestuia, potrivit dispozițiilor art. 7 din Legea contenciosului administrativ.

În cazul în care furnizorul de servicii intermediare sau destinatarul serviciului care a furnizat conținutul este nemulțumit de răspunsul primit la plângerea prealabilă, sau dacă nu a primit niciun răspuns în termen de 30 de zile de la data înregistrării cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen, poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparații pentru daune morale, potrivit art. 8 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.

Având în vedere că Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, instituie că ”Ordinele emise conform prevederilor art. 8 și 9 pot fi contestate în contencios administrativ la Curtea de Apel București în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare”, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul a cărui eliminare a fost dispusă, pot contesta prezenta decizie la Curtea de Apel București, secția de contencios administrativ, în temeiul art. 10 din Legea nr. 50/2024, coroborat cu prevederile Legii contenciosului administrativ.

5. Informații despre autoritatea căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (vi) din Regulamentul privind serviciile digitale

Potrivit dispozițiilor **art. 8 alin. (3)** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), ”Monitorizarea punerii în aplicare a ordinului de a acționa împotriva conținutului ilegal se realizează de către autoritatea emitentă.”

Prin urmare, autoritatea competentă căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului de a acționa împotriva conținutului ilegal din platforma de partajare online Facebook este potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, telefon +40 (0)21 305 5350 / fax +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail cna@cna.ro**.

6. Domeniul de aplicare teritorial al ordinului, pe baza normelor aplicabile din dreptul Uniunii și din dreptul intern, inclusiv din Cartă, și, după caz, a principiilor generale de drept internațional, limitat la ceea ce este strict necesar pentru atingerea obiectivului său, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (b) din Regulamentul privind serviciile digitale

Domeniul de aplicare teritorial al ordinului este **România**, fără a se aduce atingere aplicării principiului țării de origine, potrivit prevederilor art. 28a din Directive 2010/13/UE modificată prin Directiva (UE) 2018/1808 și nici normelor juridice din legislația internă, stabilite la art. 42⁵ din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, ținând seama de toate considerentele precizate, Consiliul Național al Audiovizualului a propus adoptarea unei decizii privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat** în ședința publică din data de 23.04.2025.

Supusă la vot, decizia a fost adoptată cu respectarea condițiilor de legalitate prevăzute de art. 15 din Legea audiovizualului.

În temeiul dispozițiilor **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic,

publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024, coroborate cu art. 15 alin (1) și art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului adoptă prezenta

DECIZIE

privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal**, forma de acțiune indicată fiind eliminarea, de către Meta Platforms Inc., societate de tip conglomerat tehnologic multinațional american, cu sediul în Menlo Park, California, care este operată în afara Statelor Unite ale Americii și Canadei de furnizorul serviciului de platformă de partajare a materialelor video „**METAPLATFORMS LIMITED**” din Irlanda, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal** încărcat și distribuit pe platforma online Facebook la adresa de internet : <https://www.facebook.com/reel/463821413388009> pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „**Mihai Calugaru**”, (cu următoarea adresă de internet: https://www.facebook.com/profile.php?id=100083645417760&sk=reels_tab), precum și toate videoclipurile conexe acestuia.

Videoclipurile conexe materialului audiovizual cu conținut ilegal reprezintă:

a) orice materiale audiovizuale care constituie o **încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezentul ordin;**

b) orice materiale audiovizuale care constituie o **nouă încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către utilizatorul „**Mihai Calugaru**” sau de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezentul ordin.**

VICEPREȘEDINTE,

VALENTIN-ALEXANDRU JUCAN

Serviciul Juridic,
Reglementări și Relații Europene
Șef serviciu, Ciobanu Dumitru