

Decizia nr. 287 din 23.04.2025
privind ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal
încărcat și distribuit pe platforma online Facebook

Având în vedere **art. 9 din REGULAMENTUL (UE) nr. 2022/2065** privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale),

În temeiul **art. 7 și art. 8 din Legea nr. 50/2024** privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024,

Consiliul Național al Audiovizualului (CNA/Consiliul), întrunit în ședință publică în data de 23.04.2025, a analizat raportul de monitorizare întocmit de direcția de specialitate, în baza sesizării nr. 6044 / 2025-03-29, cu privire la **conținutul unui material audiovizual încărcat pe platforma online Facebook, pe profilul utilizatorului Dacian Zară** https://www.facebook.com/profile.php?id=100074613271827&sk=reels_tab)

În raport de conținutul acestor materiale audiovizuale, Consiliul a adoptat prezenta Decizie nr. 287/23.04.2025 privind ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal postat pe platforma Facebook, pe profilurile utilizatorilor și la adresa indicate mai sus, pentru următoarele considerente:

1. Expunere de motive privind informațiile care constituie conținut ilegal, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (ii)** din Regulamentul privind serviciile digitale

Materialul audiovizual, difuzat pe platforma online Facebook, la adresa de internet, <https://www.facebook.com/reel/1164513178271155/?mibextid=ZZyLBr>, în cadrul profilului Dacian Zară https://www.facebook.com/profile.php?id=100074613271827&sk=reels_tab), are un conținut ilegal, deoarece **constituie un mesaj cât se poate de clar de dezinformare**, faptă care este incriminată în legislația națională a României potrivit dispozițiilor **art. 3 alin (2)** din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare (*Legea audiovizualului*) astfel: *"Toți furnizorii de servicii media audiovizuale au obligația să asigure informarea obiectivă a publicului prin prezentarea corectă a faptelor și evenimentelor și să favorizeze libera formare a opiniilor."* Nerespectarea prevederilor art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului constituie **contravenție**.

Evidențiem că norma juridică invocată la art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului, încălcată de utilizator prin postarea materialului audiovizual cu conținut ilegal, se află în

deplină concordanță cu prevederile instituite la nivelul dreptului Uniunii Europene care condamnă și incriminează dezinformarea.

Totodată, prevederile art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului se află în deplin acord cu Rezoluția nr. 1003/1993 emisă de Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei care precizează faptul că presa, inclusiv cea audiovizuală, este obligată să se supună unor principii etice, ferme, prin care se garantează libertatea de exprimare și dreptul fundamental al cetățeanului de a primi informații corecte și opinii sincere, iar informațiile trebuie să fie bazate pe adevăr, asigurate prin mijloace adecvate de verificare și demonstrare, pe imparțialitate în prezentare, descriere și narare.

Prin urmare, Consiliul a reținut că materialele audiovizuale difuzate pe platforma online Facebook, analizate în ședința publică din data 23.04.2025, **au un conținut ilegal**, încălcând norme juridice imperative instituite prin legislația internă a României.

2. Informații care identifică autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului, autoritate publică cu sediul în Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, tel: +40 (0)21 305 5350 / fax: +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail: cna@cna.ro**.

Raportat la prevederile art. 10 alin. (1) și (2) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului este autoritate publică autonomă sub control parlamentar și garantul interesului public în domeniul comunicării audiovizuale, fiind autoritate unică de reglementare în domeniul serviciilor media audiovizuale și exercitându-și competențele în mod imparțial și transparent, în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, și al dreptului Uniunii Europene, fără a solicita sau accepta instrucțiuni din partea niciunei alte instituții sau entități în îndeplinirea sarcinilor care îi revin.

În temeiul dispozițiilor art. 15 alin. (1), coroborate cu cele ale art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul este autorizat să emită, în aplicarea dispozițiilor Legii audiovizualului, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege. Supravegherea respectării dispozițiilor legale imperative, controlul îndeplinirii obligațiilor și sancționarea încălcării prevederilor Legii audiovizualului de către furnizorii de servicii media audiovizuale, distribuitorii de servicii de programe retransmise și furnizorii de servicii de platformă de partajare a materialelor video care se află sub jurisdicția României, precum și a deciziilor și instrucțiunilor cu caracter normativ emise de Consiliu în baza și pentru aplicarea acestora, revin Consiliului Național al Audiovizualului.

3. Informații de identificare a conținutului ilegal în cauză, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iv) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Materialul audiovizual menționat în raportul de monitorizare la adresa de internet <https://www.facebook.com/watch/?v=1534409613896784&rdid=Avqn4u0B6w6efJ7k> a fost încărcat pe platforma online Facebook, pe profilul utilizatorului Dacian Zară <https://www.facebook.com/reel/1164513178271155/?mibextid=ZZyLBr>.

Redăm din raportul de monitorizare, după cum urmează:

CONSTATĂRI PROFIL

Denumire	Dacian Zară
Link către profil	https://www.facebook.com/reel/1164513178271155/?mibextid=ZZyLBr .
Nr. urmăritori	
Nr. urmăriți	

MATERIAL VIDEO

Link către material	https://www.facebook.com/watch/?v=1534409613896784&rdid=Avqn4u0B6w6efJ7k
Durată	15 s
Data și ora încărcării	28.03.2025
Nr. reacții	3,5k
Nr.comentarii	887
Nr. distribuiri	-
Descriere video	La începutul, fundalul materialului este alcătuit dintr-o imagine de culoare galbenă, mai apoi este înlocuită de un videoclip blurat în care apare Anca Alexandrescu, iar la final se revine la fundalul inițial. În colțul din stânga sus regăsim atașat o imagine a lui Călin Georgescu. De asemenea, pe ecran apare afișat textul: <i>La comanda Bruxellesului vor asasinarea DI Calin Georgescu. ieșit in strada si exterminat acest guvern spurcat de Golani si trădători Calin Georgescu amenințat ca va avea soarta familiei Ceaușescu</i>
Descriere audio	Anca Alexandrescu: <i>Iată!</i> Călin Georgescu: <i>Deci, spun încă o dată. Echipa mea mi-a spus să nu spun, echipa mea de protecție. Acuma vin și vă spun foarte clar și îmi cer scuze pentru (neinteligibil) că nu s-a înțeles, însă am fost atacat din toate părțile, sub toate formele. De la amenințări pe telefon... Nu doar eu, soția mea în mod special, copiii mei la școală. Și au venit cu această poză, pe care v-am rugat, mulțumesc pentru amabilitate, să o treceți pe ecran, care de fapt ne amenințau sub toate formele, în ultima săptămână cel puțin, a fost ceva revoltător, revoltător. Că vom avea sfârșitul familiei Ceaușescu. Și aceste amenințări au continuat în modul cel mai brutal cu putință. Subliniez, cel mai brutal ca să mă rezum la acest aspect. Repet încă o dată, doamna Alexandrescu. Echipa mea m-a rugat în mod special, ținând cont de tot ce se întâmplă și faptul că se stă zi și noapte lângă mine, să nu, evident să, să fim foarte atenți la ce spun. Acum sunt constrâns, sigur că da, de situația existentă, care a escaladat într-un mod...</i> Anca Alexandrescu: <i>De acord cu dumneavoastră, dar asta înseamnă o recunoaștere, o, implicit și o recunoaștere a faptului că totuși v-ați întâlnit cu Horațiu Potra?</i> Călin Georgescu: <i>Eu nu m-am (neinteligibil) acolo. Colegii mei au fost foarte clari. Echipa mea, ei doreau să facă acest lucru...</i>

În urma vizionării materialului, membrii Consiliului au constatat că autorul acestuia distribuie un conținut ilegal, care contravine dispozițiilor art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului, în condițiile în care pe profilul utilizatorului și la adresa indicată, Materialul reclamat este structurat astfel, pe durata întregului material video, a fost afișată o captură, având titlul "*La comanda Bruxellesului vor asasinarea DI Calin Georgescu. ieșit in strada si exterminat acest guvern spurcat de Golani si trădători Calin Georgescu*

amenințat ca va avea soarta familiei Ceaușescu materialul fiind datat, 28.03.2025, Anca Alexandrescu: Iată! Călin Georgescu: Deci, spun încă o dată. Echipa mea mi-a spus să nu spun, echipa mea de protecție. Acuma vin și vă spun foarte clar și îmi cer scuze pentru (neinteligibil) că nu s-a înțeles, însă am fost atacat din toate părțile, sub toate formele. De la amenințări pe telefon... Nu doar eu, soția mea în mod special, copiii mei la școală. Și au venit cu această poză, pe care v-am rugat, mulțumesc pentru amabilitate, să o treceți pe ecran, care de fapt ne amenințau sub toate formele, în ultima săptămână cel puțin, a fost ceva revoltător, revoltător. Că vom avea sfârșitul familiei Ceaușescu. Și aceste amenințări au continuat în modul cel mai brutal cu putință. Subliniez, cel mai brutal ca să mă rezum la acest aspect. Repet încă o dată, doamna Alexandrescu. Echipa mea m-a rugat în mod special, ținând cont de tot ce se întâmplă și faptul că se stă zi și noapte lângă mine, să nu, evident să, să fim foarte atenți la ce spun. Acum sunt constrâns, sigur că da, de situația existentă, care a escaladat într-un mod...

Anca Alexandrescu: *De acord cu dumneavoastră, dar asta înseamnă o recunoaștere, o, implicit și o recunoaștere a faptului că totuși v-ați întâlnit cu Horațiu Potra?*

Călin Georgescu: *Eu nu m-am (neinteligibil) acolo. Colegii mei au fost foarte clari. Echipa mea, ei doreau să facă acest lucru... .."* materialul fiind datat 2025-03-28. Astfel, Consiliul consideră că acest material are un conținut ilegal, întrucât prezintă informații neadevărate, incorecte, care nu au suport în realitate, nici juridic și nici faptic, induce un climat de insecuritate în rândul cetățenilor, cărora le sunt prezentate informații neadevărate, dar cu valoare de fapte certe, astfel încât dreptul lor la informare obiectivă este prejudiciat de un conținut ilegal și incorect, de natură a induce panică nejustificată și de a alarma, în general, publicul din mediul online, informații referitoare la o pretinsă trimitere de trupe în Ucraina, ce a avut drept consecință prejudicierea dreptului la informare obiectivă a publicului larg, fiind încălcate astfel dispozițiile art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului. De altfel, în Rezoluția nr. 1003/1993 Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei precizează că presa, inclusiv cea audiovizuală, este obligată să se supună unor principii etice, ferme, prin care se garantează libertatea de exprimare și dreptul fundamental al cetățeanului de a primi informații corecte și opinii sincere, iar informațiile trebuie să fie bazate pe adevăr, asigurate prin mijloace adecvate de verificare și demonstrare, pe imparțialitate în prezentare, descriere și narare.

În consecință, pentru toate aceste considerente legale, Consiliul a reținut că materialele audiovizuale, analizate în ședința publică din data de 23.04.2025, postate pe platforma Facebook, pe profilurile menționate, au un conținut ilegal, în condițiile în care încalcă dreptul publicului la informare obiectivă prin prezentarea corectă a faptelor și evenimentelor și să favorizeze libera formare a opiniilor, în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului.

4. Informații privind mecanismele reparatorii aflate la dispoziția furnizorului de servicii intermediare și a destinatarului serviciului care a furnizat conținutul, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (v) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 10 din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Ținând seama de faptul că prezenta Decizie reprezintă un act administrativ, potrivit art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul, pot transmite o plângere prealabilă adresată Consiliului Național al Audiovizualului, în termen de 30 de zile de la data comunicării

actului contestat sau, pentru motive temeinice, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste acest termen, dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului, putând să solicite revocarea, în tot sau în parte, a acestuia, potrivit dispozițiilor art. 7 din Legea contenciosului administrativ.

În cazul în care furnizorul de servicii intermediare sau destinatarul serviciului care a furnizat conținutul este nemulțumit de răspunsul primit la plângerea prealabilă, sau dacă nu a primit niciun răspuns în termen de 30 de zile de la data înregistrării cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen, poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparații pentru daune morale, potrivit art. 8 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.

Având în vedere că Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, instituie că *"Ordinele emise conform prevederilor art. 8 și 9 pot fi contestate în contencios administrativ la Curtea de Apel București în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare"*, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul a cărui eliminare a fost dispusă, pot contesta prezenta decizie la Curtea de Apel București, secția de contencios administrativ, în temeiul art. 10 din Legea nr. 50/2024, coroborat cu prevederile Legii contenciosului administrativ.

5. Informații despre autoritatea căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (vi) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (3) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Potrivit dispozițiilor art. 8 alin. (3) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), *"Monitorizarea punerii în aplicare a ordinului de eliminare a conținutului ilegal se realizează de către autoritatea emitentă."*

Prin urmare, autoritatea competentă căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului de eliminare a conținutului ilegal din platforma de partajare online Facebook este potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este Consiliul Național al Audiovizualului, autoritate publică cu sediul în Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, telefon +40 (0)21 305 5350 / fax +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail cna@cna.ro.

6. Domeniul de aplicare teritorial al ordinului, pe baza normelor aplicabile din dreptul Uniunii și din dreptul intern, inclusiv din Cartă, și, după caz, a principiilor generale de drept internațional, limitat la ceea ce este strict necesar pentru atingerea obiectivului său, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (b) din Regulamentul privind serviciile digitale

Domeniul de aplicare teritorial al ordinului este România, fără a se aduce atingere aplicării principiului țării de origine, potrivit prevederilor art. 28a din Directive 2010/13/UE modificată prin Directiva (UE) 2018/1808 și nici normelor juridice din legislația internă, stabilite la art. 42⁵ din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, ținând seama de toate considerentele precizate, Consiliul Național al Audiovizualului a propus adoptarea unei decizii privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat** în ședința publică din data de 23.04.2025.

Supusă la vot, decizia a fost adoptată cu respectarea condițiilor de legalitate prevăzute de art. 15 din Legea audiovizualului.

În temeiul dispozițiilor art. 7 și art. 8 din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024, coroborate cu art. 15 alin (1) și art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului adoptă prezenta

DECIZIE

privind ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal încărcat în platforma online Facebook, forma de acțiune indicată fiind eliminarea de către Meta Platforms Inc., societate de tip conglomerat tehnologic multinațional american, cu sediul în Menlo Park, California, care este operată în afara Statelor Unite ale Americii și Canadei de furnizorul serviciului de platformă de partajare a materialelor video „META PLATFORMS LIMITED” din Irlanda, **a materialului cu conținut ilegal postate pe platforma online Facebook, pe profilul utilizatorului Dacian Zară** https://www.facebook.com/profile.php?id=100074613271827&sk=reels_tab la adresa <https://www.facebook.com/watch/?v=1534409613896784&rdid=Avqn4u0B6w6efJ7k> precum și toate videoclipurile conexe acestuia.

Videoclipurile conexe materialului audiovizual cu conținut ilegal reprezintă:

a) orice materiale audiovizuale care constituie o **încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezenta decizie**;

b) orice materiale audiovizuale care constituie o **nouă încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către utilizatorii menționați sau de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezenta decizie**.

VICEPREȘEDINTE,

VALENTIN-ALEXANDRU JUCAN

Întocmit, Serviciul Juridic,
Reglementări și Relații Europene
Șef serviciu Ciobanu Dumitru