

Decizia nr. 288 din 23.04.2025
privind ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal
încărcat și distribuit pe platforma online Facebook

Având în vedere **art. 9** din **REGULAMENTUL (UE) nr. 2022/2065** privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale),

În temeiul **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024,

Consiliul Național al Audiovizualului (CNA), întrunit în ședință publică în ziua de **23.04.2025** a analizat raportul de monitorizare întocmit de DIRECȚIA MONITORIZARE SERVICIUL MONITORIZARE MEDIA din cadrul autorității publice, în baza sesizării înregistrate la CNA sub nr. 5217/19.03.2025, cu privire la **materialul audiovizual încărcat și distribuit la adresa de internet:** <https://www.facebook.com/nbaloiu/videos/571605159218586/?rdid=2mZeVaUEMpEqfBub#> *pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „Nicolae Baloiu”* (cu următoarea adresă de internet: <https://www.facebook.com/nbaloiu>), și a adoptat prezenta **Decizie nr. 288/23.04.2025**, care cuprinde **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat din platforma online Facebook**, având în vedere următoarele considerente:

1. Expunere de motive privind informațiile care constituie conținut ilegal, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (ii)** din Regulamentul privind serviciile digitale. **Materialul audiovizual** încărcat și distribuit pe platforma online Facebook, la adresa de *adresa de internet:*

<https://www.facebook.com/nbaloiu/videos/571605159218586/?rdid=2mZeVaUEMpEqfBub#>, *pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „Nicolae Baloiu”* (cu următoarea adresă de internet: <https://www.facebook.com/nbaloiu>), are un conținut ilegal deoarece **constituie un mesaj cât se poate de clar de dezinformare**, faptă care este incriminată în legislația națională a României potrivit dispozițiilor **art. 3 alin (2)** din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare (*Legea audiovizualului*) astfel: *”Toți furnizorii de servicii media audiovizuale au obligația să asigure informarea obiectivă a publicului prin prezentarea corectă a faptelor și evenimentelor și să favorizeze libera formare a opiniilor.”* Nerespectarea prevederilor art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului constituie **contravenție**.

Precizăm că norma juridică invocată la art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului, încălcată de utilizator prin postarea materialului audiovizual cu conținut ilegal, se află în deplină concordanță cu prevederile instituite la nivelul dreptului Uniunii Europene care condamnă și incriminează dezinformarea.

Materialul audiovizual disponibil la adresa indicată anterior, pe profilul de utilizator intitulat „**Nicolae Baloiu**” reprezintă o încălcare gravă a principiului informării corecte și obiective a publicului, întrucât în conținutul acestuia sunt susținute idei potrivit cărora instituțiile bancare anulează și limitează accesul clienților băncii la fondurile proprii. Prin urmare, această relatare fără corespondent real contravine unei prezentări corecte a faptelor și evenimentelor, generând o dezinformare masivă a publicului prin propagarea rapidă în mediul online.

Evidențiem că prevederile **art. 3 alin. (2)** din Legea audiovizualului, încălcate de utilizator prin postarea materialului audiovizual cu conținut ilegal, se află în deplin acord cu prevederile instituite prin Rezoluția nr. 1003/1993 emisă de Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei, care semnalează că presa, inclusiv cea audiovizuală, este obligată să se supună unor principii etice, ferme, prin care se garantează libertatea de exprimare și dreptul fundamental al cetățeanului de a primi informații corecte și opinii sincere, iar informațiile trebuie să fie bazate pe adevăr, asigurate prin mijloace adecvate de verificare și demonstrare, pe imparțialitate în prezentare, descriere și narare.

Prin urmare, Consiliul a reținut că materialele audiovizuale analizate în ședința publică din data 23.04.2025, **au un conținut ilegal**, încălcând norme juridice imperative instituite prin legislația internă a României.

2. Informații care identifică autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, tel: +40 (0)21 305 5350 / fax: +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail: cna@cna.ro**.

Raportat la prevederile art. 10 alin. (1) și (2) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului este autoritate publică autonomă sub control parlamentar și garantul interesului public în domeniul comunicării audiovizuale, fiind autoritate unică de reglementare în domeniul serviciilor media audiovizuale și exercitându-și competențele în mod imparțial și transparent, în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, și al dreptului Uniunii Europene, fără a solicita sau accepta instrucțiuni din partea niciunei alte instituții sau entități în îndeplinirea sarcinilor care îi revin.

În temeiul dispozițiilor art. 15 alin. (1), coroborate cu cele ale art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul este autorizat să emită, în aplicarea dispozițiilor Legii audiovizualului, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege. Supravegherea respectării dispozițiilor legale imperative, controlul îndeplinirii obligațiilor și sancționarea încălcării prevederilor Legii audiovizualului de către furnizorii de servicii media audiovizuale, distribuitorii de servicii de programe retransmise și furnizorii de servicii de platformă de partajare a materialelor video care se află sub jurisdicția României, precum și a deciziilor și instrucțiunilor cu caracter normativ emise de Consiliu în baza și pentru aplicarea acestora, revin Consiliului Național al Audiovizualului.

3. Informații de identificare a conținutului ilegal în cauză, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iv) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Potrivit raportului de monitorizare analizat în ședința din data de 23.04.2025, **materialul audiovizual** încărcat și distribuit pe platforma online Facebook, la adresa de **adresa** de **internet:** <https://www.facebook.com/nbaloiu/videos/571605159218586/?rdid=2mZeVaUEMpEqfBub#>,

pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „**Nicolae Baloiu**” (cu următoarea adresă de internet: <https://www.facebook.com/nbaloiu>), prezintă următoarele **caracteristici:**

” SESIZARE CONȚINUT

Incită oamenii la a scoate banii din bănci sub pretextul rechiziționării.

<https://www.facebook.com/share/v/1Ds3C8vBmy/>

CONSTATĂRI:

PROFIL

Denumire	Nicolae Baloiu
Link către profil	https://www.facebook.com/nbaloiu
Nr. urmăritori	52K
Nr. aprecieri	

MATERIAL VIDEO

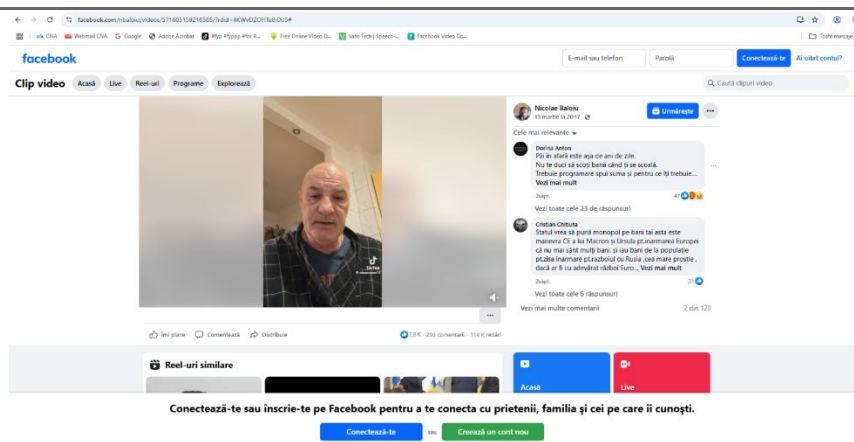
Link către material	https://www.facebook.com/nbaloiu/videos/571605159218586/?rdid=2mZeVaUEMpEqfBub#
Durată	1 minut și 50 secunde
Data și ora încărcării	13.03.2025, ora 20:17
Nr. aprecieri	2650
Nr. comentarii	203
Nr. vizualizări	2,8 K
Nr. distribuiri	
Descriere material	Este postat un material de pe TikTok aparținând unui bărbat (@observator 73) care face îndemnuri repetate către cei care-l privesc să-și scoată banii din bănci, inclusiv de la CEC, anticipând o situație ipotetică de rechiziționare a acestora. Motivația ar fi fost situația unei persoane, prezentată ca fiind coleg de pe TikTok, care ar fi avut probleme în a-și recupera banii depuși la o bancă nespecificată. Data fiind diferența fizionomică, cel mai probabil este vorba de un material redistribuit.

TRANSCRIERE:

[00:00:00]- [00:01:50] @observator73 TikTok: Vă salut, sunt nevoit să revin cu un apel, că eu am făcut acum 2 zile, dacă nu mă înșel, uitați-vă la mine pe postări și am făcut un apel către voi să vă scoateți banii din bănci. Iacătă, a pus un coleg de-al nostru de aici de pe TikTok o întâmplare, s-a dus cineva la bancă, a vrut să-și scoată banii, nu i-au dat voie, a vrut să-și scoată banii lui și să li se închidă contul și nu a vrut banca. Omul a sunat la poliție, a chemat poliția, nu a reușit sub nicio formă să-și scoată banii și să-și închidă contul. I-au limitat o anumită sumă să o scoată. Vă dați seama, banii lui. Atenție mare, scoateți-vă banii din bănci! Scoateți-vă banii din bănci pentru că, altfel, nu veți mai avea acces la banii dumneavoastră! Nu e o glumă, nu sunt alarmist, sunt chiar de meserie. Vă rog scoateți-vă banii din bănci, nu mai țineți

bani în bănci, indiferent de bancă! Singura de încredere, după mine, este CEC-ul, dar și acolo sunt, pot fi probleme, pentru că e banca statului cu capital majoritar de stat. Vă rog, oameni buni, să nu rămâneți voi și familiile voastre fără bani. Scoateți-vă banii din bănci! Mare atenție la ce va urma în România! Mare atenție... și apelul acesta este și pentru frații noștri din diaspora. Nu mai țineți banii la bancă, scoateți banii care îi aveți pe conturi, pe carduri, mergeți la bancomate, chiar dacă plătiți un anumit comision, scoateți-vă banii cash. Altfel veți rămâne fără bani. Țineți minte ce vă spun! Vă rog să distribuiți cu maximă urgență această postare a mea.

Inserare Print screen-uri



Notă: Informațiile privind materialele video încărcate pe platforma de partajare reflectă datele disponibile la data întocmirii raportului de monitorizare.

Concluzii: Pe profilul de Facebook Nicolae Băloiu a fost postat, în data de 13 martie 2025, un material TikTok, cel mai probabil redistribuit, în care un bărbat (@observator73) îndeamnă în mod repetat privitorii din țară sau diaspora să își scoată economiile din bănci sub orice formă (ghișeu sau bancomate), motivația fiind o ipotetică rechiziționare a acestora și oferind exemplul unei persoane nespecificate, prezentată ca fiind coleg de pe TikTok, care ar fi avut probleme în a-și retrage banii de la bancă. ”

În consecință, Consiliul a constatat că materialul audiovizual analizat are un **conținut ilegal**, în condițiile în care dispozițiile art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului interzic difuzarea în programele audiovizuale a unor informații false, neconforme realității, precum mesajele de dezinformare, stabilind obligația furnizorilor de servicii media audiovizuale de a favoriza libera formare a opiniilor prin respectarea principiului de informare corectă a publicului.

4. Informații privind mecanismele reparatorii aflate la dispoziția furnizorului de servicii intermediare și a destinatarului serviciului care a furnizat conținutul, potrivit

art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (v) din Regulamentul privind serviciile digitale și **art. 10** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Ținând seama de faptul că prezenta Decizie reprezintă un act administrativ, potrivit art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul, pot transmite o plângere prealabilă adresată Consiliului Național al Audiovizualului, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului contestat sau, pentru motive temeinice, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste acest termen, dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului, putând să solicite revocarea, în tot sau în parte, a acestuia, potrivit dispozițiilor art. 7 din Legea contenciosului administrativ.

În cazul în care furnizorul de servicii intermediare sau destinatarul serviciului care a furnizat conținutul este nemulțumit de răspunsul primit la plângerea prealabilă, sau dacă nu a primit niciun răspuns în termen de 30 de zile de la data înregistrării cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen, poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparații pentru daune morale, potrivit art. 8 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.

Având în vedere că Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, instituie că "Ordinele emise conform prevederilor art. 8 și 9 pot fi contestate în contencios administrativ la Curtea de Apel București în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare", atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul a cărui eliminare a fost dispusă, pot contesta prezenta decizie la Curtea de Apel București, secția de contencios administrativ, în temeiul art. 10 din Legea nr. 50/2024, coroborat cu prevederile Legii contenciosului administrativ.

5. Informații despre autoritatea căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (vi)** din Regulamentul privind serviciile digitale

Potrivit dispozițiilor **art. 8 alin. (3)** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), *"Monitorizarea punerii în aplicare a ordinului de a acționa împotriva conținutului ilegal se realizează de către autoritatea emitentă."*

Prin urmare, autoritatea competentă căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului de a acționa împotriva conținutului ilegal din platforma de partajare online Facebook este potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, telefon +40 (0)21 305 5350 / fax +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail cna@cna.ro**.

6. Domeniul de aplicare teritorial al ordinului, pe baza normelor aplicabile din dreptul Uniunii și din dreptul intern, inclusiv din Cartă, și, după caz, a principiilor generale de drept internațional, limitat la ceea ce este strict necesar pentru atingerea obiectivului său, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (b)** din Regulamentul privind serviciile digitale

Domeniul de aplicare teritorial al ordinului este **România**, fără a se aduce atingere aplicării principiului țării de origine, potrivit prevederilor art. 28a din Directive 2010/13/UE modificată prin Directiva (UE) 2018/1808 și nici normelor juridice din legislația internă, stabilite la art. 42⁵ din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, ținând seama de toate considerentele precizate, Consiliul Național al Audiovizualului a propus adoptarea unei decizii privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat** în ședința publică din data de 23.04.2025.

Supusă la vot, decizia a fost adoptată cu respectarea condițiilor de legalitate prevăzute de art. 15 din Legea audiovizualului.

În temeiul dispozițiilor **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024, coroborate cu art. 15 alin (1) și art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului adoptă prezenta

DECIZIE

privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal**, forma de acțiune indicată fiind eliminarea, de către Meta Platforms Inc., societate de tip conglomerat tehnologic multinațional american, cu sediul în Menlo Park, California, care este operată în afara Statelor Unite ale Americii și Canadei de furnizorul serviciului de platformă de partajare a materialelor video „META PLATFORMS LIMITED” din Irlanda, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal cu încărcat și distribuit pe platforma online Facebook**, în data de 13.03.2025, ora 20:17, la adresa de internet: <https://www.facebook.com/nbaloiu/videos/571605159218586/?rdid=2mZeVaUEMpEqfBub#>, pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „**Nicolae Baloiu**” (cu următoarea adresă de internet: <https://www.facebook.com/nbaloiu>), aparținând utilizatorului „**Nicolae Baloiu**”, precum și toate videoclipurile conexe acestuia.

Videoclipurile conexe materialului audiovizual cu conținut ilegal reprezintă:

a) orice materiale audiovizuale care constituie o **încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezentul ordin;**

b) orice materiale audiovizuale care constituie o **nouă încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către utilizatorul „**Nicolae Baloiu**” sau de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezentul ordin.**

VICEPREȘEDINTE,

VALENTIN-ALEXANDRU JUCAN

Serviciul Juridic,
Reglementări și Relații Europene
Șef serviciu, Ciobanu Dumitru