

Decizia nr. 346 din 04.05.2025
privind ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal
încărcat și distribuit pe platforma online Facebook

Având în vedere **art. 9 din REGULAMENTUL (UE) nr. 2022/2065** privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale),

În temeiul **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024,

Consiliul Național al Audiovizualului (CNA), întrunit în ședință publică în ziua de **04.05.2025**, a analizat rapoartele de monitorizare întocmite de direcția de specialitate din cadrul autorității publice, în baza sesizărilor nr. 7601/14.04.2025 și 7253/09.04.2025, cu privire la **conținutul unor materiale audiovizuale încărcate pe platforma online TikTok, pe profilul utilizatorului Nelu Cazan** (<https://www.facebook.com/nelu.cazan.79/reels/>), la adresa <https://www.facebook.com/share/r/14FwQZaTVBw/?mibextid=wwXlfr>

1. Expunere de motive privind informațiile care constituie conținut ilegal, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (ii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Astfel, Consiliul a constatat că aceste materiale audiovizuale analizate, cu privire la care s-au primit sesizările menționate, au un conținut ilegal, are un conținut ilegal deoarece promovează public un mesaj de incitare la ură sau violență împotriva unei persoane, faptă care este incriminată în legislația națională a României potrivit dispozițiilor art. 40 alin. (1) lit. a) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare (Legea audiovizualului) astfel: "Serviciile media audiovizuale prestate de furnizorii aflați în jurisdicția României nu trebuie să conțină: a) incitări la violența sau la ură împotriva unui grup de persoane ori a unui membru al unui grup, bazate pe considerente precum sex, rasă, culoare, origine etnică sau socială, caracteristici genetice, limbă, religie sau convingeri, opinii politice sau de altă natură, apartenența la o minoritate națională, avere, naștere, dizabilități, vârstă, orientare sexuală sau boală cronică contagioasă ori necontagioasă;". Nerespectarea prevederilor art. 40 alin. (1) lit. a) din Legea audiovizualului constituie contravenție.

Evidențiem că norma juridică invocată la art. 40 alin. (1) lit. a) din Legea audiovizualului, încălcată de utilizator prin postarea materialului audiovizual cu conținut ilegal, se află în deplină concordanță cu prevederile instituite la nivelul dreptului Uniunii Europene, care condamnă și incriminează incitarea la violență sau la ură pe considerente de convingeri sau opinii politice sau de altă natură.

Prin urmare, Consiliul a reținut că materialul audiovizual încărcat și distribuit pe platforma online TikTok analizat în ședința publică din data 04.05.2025 are un conținut ilegal, încălcând norme juridice imperative instituite prin legislația internă a României.

Prin urmare, Consiliul a reținut că materialele audiovizuale, încărcate și distribuite pe platforma **Facebook**, și analizate în ședința din 04.05.2025, au un **conținut ilegal** încălcând norme juridice imperative instituite prin legislația internă a României.

2. Informații care identifică autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Autoritatea națională relevantă în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, tel: +40 (0)21 305 5350 / fax: +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail: cna@cna.ro**.

Raportat la prevederile art. 10 alin. (1) și (2) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului este autoritate publică autonomă sub control parlamentar și garantul interesului public în domeniul comunicării audiovizuale, fiind autoritate unică de reglementare în domeniul serviciilor media audiovizuale și exercitându-și competențele în mod imparțial și transparent, în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, și al dreptului Uniunii Europene, fără a solicita sau accepta instrucțiuni din partea niciunei alte instituții sau entități în îndeplinirea sarcinilor care îi revin.

În temeiul dispozițiilor art. 15 alin. (1), coroborate cu cele ale art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul este autorizat să emită, în aplicarea dispozițiilor Legii audiovizualului, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege. Supravegherea respectării dispozițiilor legale imperative, controlul îndeplinirii obligațiilor și sancționarea încălcării prevederilor Legii audiovizualului de către furnizorii de servicii media audiovizuale, distribuitorii de servicii de programe retransmise și furnizorii de servicii de platformă de partajare a materialelor video care se află sub jurisdicția României, precum și a deciziilor și instrucțiunilor cu caracter normativ emise de Consiliu în baza și pentru aplicarea acestora, revin Consiliului Național al Audiovizualului.

3. Informații de identificare a conținutului ilegal în cauză, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iv) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Redăm din raportul de monitorizare, după cum urmează:

CONSTATĂRI

PROFIL

Denumire	Nelu Cazan
Link către profil	https://www.facebook.com/nelu.cazan.79/reels/
Nr. urmăritori	11K
Nr. aprecieri	—

MATERIAL VIDEO (1)

Link către material	https://www.facebook.com/share/r/14FwQZaTVBw/?mibextid=wwXlfr
---------------------	---

Durată	Aproximativ 1 minut și jumătate (durata nu a fost afișată pe ecran)
Data și ora încărcării	—
Nr. reacții	2594
Nr. comentarii	590
Nr. vizualizări	—
Descriere video	A fost prezentat un colaj de imagini în care au apărut mai multe persoane publice (artiști, politicieni, actori, influenceri, jurnaliști): Dana Budeanu, Tudor Chirilă, Delia Matache, Adrian Văncică, Radu Tudor, Mihai Gâdea, Cătălina Porumbel, Melania Medeleanu, Andreea Raicu, Renate Weber, Dan Tapalagă, Adrian Cochino, George Becali, Ludovic Orban, Nicolae Ciucă. Alte elemente vizibile pe ecran: drapelul României; sigla <i>TikTok</i> și denumirea contului @catalin19191919; Titrrări: „<i>Slugi vândute!</i>”; „<i>Lista rușinii naționale / Să îi privească tot poporul / Slugi vândute / Nelu Cazan</i>” (în partea de sus); „<i>România vândută</i>” (în lateral stânga); „<i>Slugi cumpărate și îmbibate de globaliști</i>”(în lateral dreapta); „<i>Vine o nouă era, o eră a adevărului, a dreptății, a valorilor și a oamenilor de valoare. Nu mai urmăriți aceste persoane</i> (neinteligibil deoarece se suprapune peste un alt text); „<i>Slugile țării care s-au vândut pe nimic!</i>”; #foryou #româniavândută #româniacoruptă (în partea de jos). O variantă mai lungă a videoclipului sesizat, în care apăreau mai multe persoane publice, a fost regăsită și pe contul de <i>TikTok</i> menționat, având la momentul verificării: 9414 aprecieri și 1656 comentarii. https://www.tiktok.com/@catalin19191919/video/7473891500997250326).
Descriere audio	Fundal cu versurile melodiei „ <i>Pentru ei aș da o lege</i> ” din repertoriul artistei Eliana Popa.

Astfel, analizând conținutul materialului postat pe platforma TikTok, pe profilul și la adresa indicate anterior, cu privire la care autoritatea a fost sesizată, membrii Consiliului au constatat că acesta are un conținut ilegal, întrucât încalcă prevederile art. 40 alin. (1) lit. a) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Pe de altă parte, Consiliul mai consideră că prezentarea unor asemenea informații prin care instigă la revoltă, prin expresii ca, „*hai cu slava Ucraina Cernăuți. placa comemorativă a lui Mihai Eminescu dată jos*”, „*Slugi vândute!*”; „*Lista rușinii naționale / Să îi privească tot poporul / Slugi vândute / Nelu Cazan*”, „*România vândută*” (în lateral stânga); „*Slugi cumpărate și îmbibate de globaliști*”(în lateral dreapta); „*Vine o nouă era, o eră a adevărului, a dreptății, a valorilor și a oamenilor de valoare. Nu mai urmăriți aceste persoane* (neinteligibil deoarece se suprapune peste un alt text); „*Slugile țării care s-au vândut pe nimic!*”

Astfel, analizând conținutul materialului postat pe platforma TikTok, pe profilul și la adresa indicate anterior, cu privire la care autoritatea a fost sesizată, membrii Consiliului au constatat că acesta are un conținut ilegal, întrucât încalcă prevederile art. 40 alin. (1) lit. a) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Față de acest aspect, Consiliul a constatat că materialul audiovizual analizat are un conținut ilegal, deoarece în cadrul acestuia sunt încălcate dispozițiile art. 40 alin. (1) lit. a) din Legea audiovizualului, potrivit cărora materialele audiovizuale puse la

dispoziția publicului nu trebuie să conțină incitări la violența sau la ură împotriva unui grup de persoane ori a unui membru al unui grup, bazate pe considerente precum sex, rasă, culoare, origine etnică sau socială, caracteristici genetice, limbă, religie sau convingeri, opinii politice sau de altă natură, apartenența la o minoritate națională, avere, naștere, dizabilități, vârstă, orientare sexuală sau boală cronică contagioasă ori necontagioasă.

În consecință, pentru toate aceste considerente legale, Consiliul a reținut că materialul audiovizual analizat în ședința publică din data de 04.05.2025, postat pe platforma Facebook, pe profilul **Nelu Cazan** are un conținut ilegal, în condițiile în care incită publicul la violență sau la ură pe considerente privind convingeri sau opinii politice sau de altă natură.

În consecință, pentru toate aceste considerente legale, Consiliul a reținut că materialele audiovizuale, analizate în ședința publică din data de 04.05.2025, postate pe platforma Facebook, pe profilul menționat, au un conținut ilegal, în condițiile în care încalcă dreptul publicului la informare obiectivă prin prezentarea corectă a faptelor și evenimentelor și să favorizeze libera formare a opiniilor, în conformitate cu prevederile art. 40 alin. (1) lit. a) din Legea audiovizualului.

4. Informații privind mecanismele reparatorii aflate la dispoziția furnizorului de servicii intermediare și a destinatarului serviciului care a furnizat conținutul, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (v) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 10 din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Ținând seama de faptul că prezenta Decizie reprezintă un act administrativ, potrivit art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul, pot transmite o plângere prealabilă adresată Consiliului Național al Audiovizualului, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului contestat sau, pentru motive temeinice, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste acest termen, dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului, putând să solicite revocarea, în tot sau în parte, a acestuia, potrivit dispozițiilor art. 7 din Legea contenciosului administrativ.

În cazul în care furnizorul de servicii intermediare sau destinatarul serviciului care a furnizat conținutul este nemulțumit de răspunsul primit la plângerea prealabilă, sau dacă nu a primit niciun răspuns în termen de 30 de zile de la data înregistrării cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen, poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparații pentru daune morale, potrivit art. 8 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.

Având în vedere că Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, instituie că *"Ordinele emise conform prevederilor art. 8 și 9 pot fi contestate în contencios administrativ la Curtea de Apel București în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare"*, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul a cărui eliminare a fost dispusă, pot contesta prezenta decizie la Curtea de Apel București, secția de contencios administrativ, în temeiul art. 10 din Legea nr. 50/2024, coroborat cu prevederile Legii contenciosului administrativ.

5. Informații despre autoritatea căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (vi) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (3) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Potrivit dispozițiilor art. 8 alin. (3) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), *"Monitorizarea punerii în aplicare a ordinului de eliminare a conținutului ilegal se realizează de către autoritatea emitentă."*

Prin urmare, autoritatea competentă căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului de eliminare a conținutului ilegal din platforma de partajare online Facebook este potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este Consiliul Național al Audiovizualului, autoritate publică cu sediul în Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, telefon +40 (0)21 305 5350 / fax +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail cna@cna.ro.

6. Domeniul de aplicare teritorial al ordinului, pe baza normelor aplicabile din dreptul Uniunii și din dreptul intern, inclusiv din Cartă, și, după caz, a principiilor generale de drept internațional, limitat la ceea ce este strict necesar pentru atingerea obiectivului său, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (b) din Regulamentul privind serviciile digitale

Domeniul de aplicare teritorial al ordinului este România, fără a se aduce atingere aplicării principiului țării de origine, potrivit prevederilor art. 28a din Directive 2010/13/UE modificată prin Directiva (UE) 2018/1808 și nici normelor juridice din legislația internă, stabilite la art. 42⁵ din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, ținând seama de toate considerentele precizate, Consiliul Național al Audiovizualului a propus adoptarea unei decizii privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat** în ședința publică din data de 04.05.2025.

Supusă la vot, decizia a fost adoptată cu respectarea condițiilor de legalitate prevăzute de art. 15 din Legea audiovizualului.

În temeiul dispozițiilor art. 7 și art. 8 din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024, coroborate cu art. 15 alin (1) și art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului adoptă prezenta

DECIZIE

privind ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal încărcat în platforma online Facebook, forma de acțiune indicată fiind eliminarea de către Meta Platforms Inc., societate de tip conglomerat tehnologic multinațional american, cu sediul în Menlo Park, California, care este operată în afara Statelor Unite ale Americii și Canadei de furnizorul serviciului de platformă de partajare a materialelor video „META PLATFORMS LIMITED” din Irlanda, **a materialului cu conținut ilegal postate pe platforma online Facebook, pe profilul utilizatorului Nelu Cazan** <https://www.facebook.com/reel/1297119904724853>.

Videoclipurile conexe materialului audiovizual cu conținut ilegal reprezintă:

a) orice materiale audiovizuale care constituie o încărcare, redifuzare sau redistribuire, în mod integral sau parțial, pe platforma online Facebook, de către alți utilizatori ai platformei, a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezenta decizie;

b) orice materiale audiovizuale care constituie o nouă încărcare, redifuzare sau redistribuire, în mod integral sau parțial, pe platforma online Facebook, de către utilizatorii menționați sau de către alți utilizatori ai platformei, a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezenta decizie.

VICEPREȘEDINTE,

VALENTIN-ALEXANDRU JUCAN

Întocmit, Serviciul Juridic,
Reglementări și Relații Europene
Șef serviciu Ciobanu Dumitru