

Decizia nr. 349 din 04.05.2025
privind ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal
încărcat și distribuit pe platforma online Facebook

Având în vedere **art. 9** din **REGULAMENTUL (UE) nr. 2022/2065** privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale),

În temeiul **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024,

Consiliul Național al Audiovizualului (CNA), întrunit în ședință publică în ziua de **04.05.2025** a analizat raportul de monitorizare întocmit de DIRECȚIA CONTROL - SERVICIUL INSPECȚIE ȘI MONITORIZARE LOCALĂ din cadrul autorității publice, în baza sesizării înregistrate la CNA sub nr. P7215/08.04.2025, cu privire la **materialul audiovizual încărcat și distribuit la adresa de internet: <https://www.facebook.com/reel/1178886130363251/?mibextid=ZZyLBr> pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „Ramo Ramona” cu adresa de internet: <https://www.facebook.com/mona.ramona.5457212> și a adoptat prezenta Decizie nr. 349/04.05.2025, care cuprinde **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat din platforma online Facebook**, având în vedere următoarele considerente:**

1. Expunere de motive privind informațiile care constituie conținut ilegal, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (ii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Materialul audiovizual încărcat și distribuit pe platforma online Facebook, la adresa de internet: <https://www.facebook.com/reel/1178886130363251/?mibextid=ZZyLBr> pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „Ramo Ramona” cu adresa de internet: <https://www.facebook.com/mona.ramona.5457212>, are un conținut ilegal deoarece constituie un mesaj cât se poate de clar de dezinformare, faptă care este incriminată în legislația națională a României potrivit dispozițiilor **art. 3 alin (2) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare (*Legea audiovizualului*) astfel: *”Toți furnizorii de servicii media audiovizuale au obligația să asigure informarea obiectivă a publicului prin prezentarea corectă a faptelor și evenimentelor și să favorizeze libera formare a opiniilor.”*. Nerespectarea prevederilor **art. 3 alin (2)** din Legea audiovizualului constituie **contravenție**.**

Evidențiem că norma juridică invocată la **art. 3 alin (2)** din Legea audiovizualului, încălcată de utilizator prin postarea materialului audiovizual cu conținut ilegal, se află în

deplină concordanță cu prevederile instituite la nivelul dreptului Uniunii Europene care condamnă și incriminează dezinformarea.

Prin urmare, Consiliul a reținut că materialul audiovizual încărcat și distribuit pe platforma online Facebook și analizat în ședința publică din data 04.05.2025 **are un conținut ilegal**, încălcând norme juridice imperative instituite prin legislația internă a României.

2. Informații care identifică autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, tel: +40 (0)21 305 5350 / fax: +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail: cna@cna.ro**.

Raportat la prevederile art. 10 alin. (1) și (2) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului este autoritate publică autonomă sub control parlamentar și garantul interesului public în domeniul comunicării audiovizuale, fiind autoritate unică de reglementare în domeniul serviciilor media audiovizuale și exercitându-și competențele în mod imparțial și transparent, în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, și al dreptului Uniunii Europene, fără a solicita sau accepta instrucțiuni din partea niciunei alte instituții sau entități în îndeplinirea sarcinilor care îi revin.

În temeiul dispozițiilor art. 15 alin. (1), coroborate cu cele ale art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul este autorizat să emită, în aplicarea dispozițiilor Legii audiovizualului, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege. Supravegherea respectării dispozițiilor legale imperative, controlul îndeplinirii obligațiilor și sancționarea încălcării prevederilor Legii audiovizualului de către furnizorii de servicii media audiovizuale, distribuitorii de servicii de programe retransmise și furnizorii de servicii de platformă de partajare a materialelor video care se află sub jurisdicția României, precum și a deciziilor și instrucțiunilor cu caracter normativ emise de Consiliu în baza și pentru aplicarea acesteia, revin Consiliului Național al Audiovizualului.

3. Informații de identificare a conținutului ilegal în cauză, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iv) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Potrivit raportului de monitorizare analizat în ședința din data de 04.05.2025, **materialul audiovizual** încărcat și distribuit pe platforma online Facebook la adresa de internet: <https://www.facebook.com/reel/1178886130363251/?mibextid=ZZyLBr> pe

platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „**Ramo Ramona**” cu adresa de internet: <https://www.facebook.com/mona.ramona.5457212>, prezintă

următoarele **caracteristici**:

”SESIZARE CONTINUT: ” *Informații potențial false despre situația războiului din Ucraina și o declarație a lui JD Vance despre asta*”.

CONSTATĂRI: Link-ul indicat de petent este un ”Reels”, încărcat pe pagina de Facebook a utilizatorului „Ramo Ramona”- Creator digital, cu următoarea descriere: *”Deportați obligatoriu ar trebui. Concetățenii lor luptă și ei nu vor să semneze acordul de pace. Cum să fie pro război? ei stau bine merci în America și în toată lumea, iar proști mor în război! să se ducă în țară lor să își apere țara!”* ”

PROFIL

Denumire profil	Ramo Ramona
-----------------	-------------

Link către profil	https://www.facebook.com/mona.ramona.5457212
Nr. urmăritori	17 K
Nr. aprecieri	-

MATERIAL VIDEO (1)

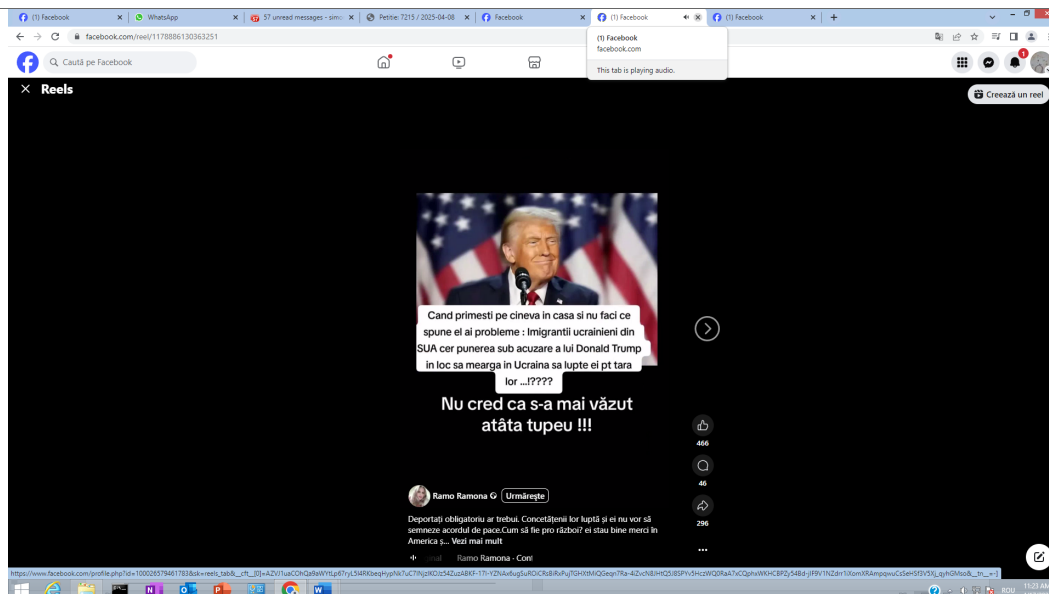
Link către material	https://www.facebook.com/reel/1178886130363251/?mibextid=ZZyLBr
Durată	1 min
Data încărcării	Reels-urile de pe Facebook nu indică data încărcării
Nr. aprecieri	471
Nr. comentarii	47
Nr. vizualizări	-
Nr. distribuiri	330

Descriere material

Reels-ul postat de către utilizatorul, "Ramo Ramona" cu o durată de 1 min, reprezintă o poză, care alternează, cu președintele american, Donald Trump și vicepreședintele american, JD Vance, cu următorul mesaj: *"Deportați obligatoriu ar trebui. Concetățenii lor luptă și ei nu vor să semneze acordul de pace. Cum să fie pro război? ei stau bine merci în America și în toată lumea, iar proști mor în război! Să se ducă în țară lor sa își apere țara!"* Pozele celor doi alternează în materialul care are și fundal sonor și apar editate pe poză următoarele mesaje: *"Când primești pe cineva in casa si nu faci ce spune el ai probleme: Imigranții ucraineni din SUA cer punerea sub acuzare a lui Donald Trump in loc sa meargă în Ucraina sa lupte ei pentru tara lor....!???? Nu cred ca s-a mai văzut atâta tupeu!!!"* (n.n. poză Donald Trump) / *" S-a dus la protestatari, ucraineni care, în aceste zile, sunt la demonstrații pro-război, pentru că sunt împotriva acordului de pace. Au fost invitați să se întoarcă în Ucraina să se alăture armatei. Ce zici Bolojane are dreptate?"* (n.n. poză cu J.D.Vance)/ *"CAT TUPEU SA AI, SA PROTESETZI SA CERI CONTINUAREA RAZBOIULUI SI TU SA TRAIESTI BINE IN ALTE TARI TOTI PROTESTATARI UCRAINIENI, PUSI IN AVIOANESI TRIMISI LA EI IN TARA"/ "Vicepreședintele SUA, JD Vance, s-a apropiat de protestatarii ucraineni care se opuneau semnării acordului de pace și le-a propus să se alăture armatei ucrainene. NIMENI nu a fost dea cord să părăsească America sigură și să meargă să lupte în Ucraina"* (n.n. poză JD Vance). Pe crawl apare textul: Conținut audio original: Ramo Ramona (*captură ecran 1*)

P7215_Reel_profil Ramo Ramona (material salvat și atașat raportului)
<https://www.facebook.com/reel/1178886130363251/?mibextid=ZZyLBr>

Captură ecran 1



Notă: Informațiile privind materialele video încărcate pe platforma de partajare reflectă datele disponibile la data întocmirii raportului de monitorizare.

Concluzii: A fost regăsit materialul indicat de petent, un Reels distribuit pe contul utilizatorului de Facebook "Ramo Ramona". Materialul indicat de petent reprezintă o succesiune de poze cu președintele american, Donald Trump și vicepreședintele JD Vance, cu fundal sonor și un text editat pe material, legat de imigranții ucraineni din America (textul întreg descris în raport)."

În cadrul ședinței din data de 04.05.2025, Consiliul a analizat **materialul audiovizual** sesizat remarcând faptul că acesta **are un conținut ilegal** întrucât fotografiile alternative cu președintele american, Donald Trump și vicepreședintele american, JD Vance, însoțite de mesajul text: *"Deportați obligatoriu ar trebui. Concedați-le lor luptă și ei nu vor să semneze acordul de pace. Cum să fie pro război? ei stau bine merci în America și în toată lumea, iar proști mor în război! Să se ducă în țară lor să își apere țara!"* **reprezintă o dezinformare**, fiind astfel de natură să creeze o percepție falsă asupra realității și să inducă în eroare publicul.

Subliniem că prevederile **art. 3 alin. (2)** din Legea audiovizualului, încălcate de utilizatorul „**Ramo Ramona**” prin postarea materialului audiovizual cu conținut ilegal, se află în deplin acord cu prevederile instituite prin Rezoluția nr. 1003/1993 emisă de Adunarea Parlamentară a Consiliului European, care semnalează că presa, inclusiv cea audiovizuală, este obligată să se supună unor principii etice, ferme, prin care se garantează libertatea de exprimare și dreptul fundamental al cetățeanului de a primi informații corecte și opinii sincere, iar informațiile trebuie să fie bazate pe adevăr, asigurate prin mijloace adecvate de verificare și demonstrare, pe imparțialitate în prezentare, descriere și narare.

În consecință, Consiliul a constatat că **materialul audiovizual** analizat **are un conținut ilegal**, în condițiile în care dispozițiile art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului interzic difuzarea în cadrul programelor audiovizuale a unor informații false, neconforme realității, precum mesajele de dezinformare, stabilind obligația furnizorilor de servicii media audiovizuale de a favoriza libera formare a opiniilor prin respectarea principiului informării corecte a publicului.

4. Informații privind mecanismele reparatorii aflate la dispoziția furnizorului de servicii intermediare și a destinatarului serviciului care a furnizat conținutul, potrivit

art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (v) din Regulamentul privind serviciile digitale și **art. 10** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Ținând seama de faptul că prezenta Decizie reprezintă un act administrativ, potrivit art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul, pot transmite o plângere prealabilă adresată Consiliului Național al Audiovizualului, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului contestat sau, pentru motive temeinice, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste acest termen, dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului, putând să solicite revocarea, în tot sau în parte, a acestuia, potrivit dispozițiilor art. 7 din Legea contenciosului administrativ.

În cazul în care furnizorul de servicii intermediare sau destinatarul serviciului care a furnizat conținutul este nemulțumit de răspunsul primit la plângerea prealabilă, sau dacă nu a primit niciun răspuns în termen de 30 de zile de la data înregistrării cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen, poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparații pentru daune morale, potrivit art. 8 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.

Având în vedere că Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, instituie că "Ordinele emise conform prevederilor art. 8 și 9 pot fi contestate în contencios administrativ la Curtea de Apel București în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare", atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul a cărui eliminare a fost dispusă, pot contesta prezenta decizie la Curtea de Apel București, secția de contencios administrativ, în temeiul art. 10 din Legea nr. 50/2024, coroborat cu prevederile Legii contenciosului administrativ.

5. Informații despre autoritatea căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (vi)** din Regulamentul privind serviciile digitale

Potrivit dispozițiilor **art. 8 alin. (3)** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), *"Monitorizarea punerii în aplicare a ordinului de a acționa împotriva conținutului ilegal se realizează de către autoritatea emitentă."*

Prin urmare, autoritatea competentă căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului de a acționa împotriva conținutului ilegal din platforma de partajare online Facebook este potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, telefon +40 (0)21 305 5350 / fax +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail cna@cna.ro**.

6. Domeniul de aplicare teritorial al ordinului, pe baza normelor aplicabile din dreptul Uniunii și din dreptul intern, inclusiv din Cartă, și, după caz, a principiilor generale de drept internațional, limitat la ceea ce este strict necesar pentru atingerea obiectivului său, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (b)** din Regulamentul privind serviciile digitale

Domeniul de aplicare teritorial al ordinului este **România**, fără a se aduce atingere aplicării principiului țării de origine, potrivit prevederilor art. 28a din Directive 2010/13/UE modificată prin Directiva (UE) 2018/1808 și nici normelor juridice din legislația internă, stabilite la art. 42⁵ din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, ținând seama de toate considerentele precizate, Consiliul Național al Audiovizualului a propus adoptarea unei decizii privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat** în ședința publică din data de 04.05.2025.

Supusă la vot, decizia a fost adoptată cu respectarea condițiilor de legalitate prevăzute de art. 15 din Legea audiovizualului.

În temeiul dispozițiilor **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024, coroborate cu art. 15 alin (1) și art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului adoptă prezenta

DECIZIE

privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal**, forma de acțiune indicată fiind eliminarea, de către Meta Platforms Inc., societate de tip conglomerat tehnologic multinațional american, cu sediul în Menlo Park, California, care este operată în afara Statelor Unite ale Americii și Canadei de furnizorul serviciului de platformă de partajare a materialelor video „META PLATFORMS LIMITED” din Irlanda, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal** încărcat și distribuit pe platforma online **Facebook** la adresa de internet: <https://www.facebook.com/reel/1178886130363251/?mibextid=ZZyLBr> pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „**Ramo Ramona**” cu adresa de internet: <https://www.facebook.com/mona.ramona.5457212>, precum și toate videoclipurile conexe acestuia.

Videoclipurile conexe materialului audiovizual cu conținut ilegal reprezintă:

a) orice materiale audiovizuale care constituie o **încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezentul ordin;**

b) orice materiale audiovizuale care constituie o **nouă încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către utilizatorul „**Ramo Ramona**” sau de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezentul ordin.**

VICEPREȘEDINTE,

VALENTIN-ALEXANDRU JUCAN

Serviciul Juridic,
Reglementări și Relații Europene
Șef serviciu, Ciobanu Dumitru