

**Decizia nr. 363 din 14.05.2025**  
**privind ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal**  
**încărcat și distribuit pe platforma online TikTok**

Având în vedere **art. 9** din **REGULAMENTUL (UE) nr. 2022/2065** privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale),

În temeiul **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024,

**Consiliul Național al Audiovizualului (CNA)**, întrunit în ședință publică în ziua de **14.05.2025** a analizat raportul de monitorizare întocmit de DIRECȚIA MONITORIZARE - SERVICIUL MONITORIZARE MEDIA din cadrul autorității publice în baza autosesizării Consiliului, precum și a sesizării înregistrate sub nr. 7843/2025-04-16 cu privire la **materialul audiovizual, încărcat și distribuit în data de 14.01.2025, la adresa de internet: <https://www.tiktok.com/@coleen.banciloy02/video/7459708099021262098> pe platforma online TikTok, în cadrul profilului de utilizator intitulat "Екатерина Александра ❤️🇷🇺"** cu următoarea adresă de internet: <https://www.tiktok.com/@coleen.banciloy02> și a adoptat prezenta **Decizie nr. 363/14.05.2025**, care cuprinde **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat din platforma online TikTok**, având în vedere următoarele considerente:

**1. Expunere de motive privind informațiile care constituie conținut ilegal,** potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (ii)** din Regulamentul privind serviciile digitale

**Materialul audiovizual, încărcat și distribuit pe platforma online TikTok în data de 14.01.2025, la adresa de internet: <https://www.tiktok.com/@coleen.banciloy02/video/7459708099021262098> în cadrul profilului de utilizator intitulat "Екатерина Александра ❤️🇷🇺"** cu adresă de internet: <https://www.tiktok.com/@coleen.banciloy02> are un conținut ilegal deoarece constituie o apologie a mișcării legionare din România, faptă interzisă prin normele legale prevăzute în legislația națională a României, după cum urmează:

- potrivit dispozițiilor art. 48 din Decizia nr. 220/2011 privind Codul de reglementare a conținutului audiovizual, cu modificările și completările ulterioare (Codul audiovizualului), sunt interzise în programele audiovizuale prezentarea apologetică a

regimurilor totalitare, nazist și comunist, a autorilor crimelor și abuzurilor acestor regimuri, precum și denigrarea victimelor acestora;

- conform art. 4 și art. 5 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 31/2002 privind interzicerea organizațiilor, simbolurilor și faptelor cu caracter fascist, **legionar**, rasist sau xenofob și a promovării cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni de genocid contra umanității și de crime de război, cu modificările și completările ulterioare, este pedepsită distribuirea sau punerea la dispoziția publicului, în orice mod, prin intermediul unui sistem informatic, de materiale rasiste și xenofobe și fapta persoanei de a promova, în public, cultul persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni de genocid contra umanității și de crime de război, precum și fapta de a promova, în public, idei, concepții sau doctrine fasciste, legionare, rasiste sau xenofobe.

Prin urmare, Consiliul a reținut că materialul audiovizual încărcat și distribuit pe platforma TikTok analizat în ședința publică din data 14.05.2025 **are un conținut ilegal**, încălcând norme juridice imperative instituite prin legislația internă a României.

**2. Informații care identifică autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale**

Autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, tel: +40 (0)21 305 5350 / fax: +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail: [cna@cna.ro](mailto:cna@cna.ro)**.

Raportat la prevederile art. 10 alin. (1) și (2) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului este autoritate publică autonomă sub control parlamentar și garantul interesului public în domeniul comunicării audiovizuale, fiind autoritate unică de reglementare în domeniul serviciilor media audiovizuale și exercitându-și competențele în mod imparțial și transparent, în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, și al dreptului Uniunii Europene, fără a solicita sau accepta instrucțiuni din partea niciunei alte instituții sau entități în îndeplinirea sarcinilor care îi revin.

În temeiul dispozițiilor art. 15 alin. (1), coroborate cu cele ale art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul este autorizat să emită, în aplicarea dispozițiilor Legii audiovizualului, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege. Supravegherea respectării dispozițiilor legale imperative, controlul îndeplinirii obligațiilor și sancționarea încălcării prevederilor Legii audiovizualului de către furnizorii de servicii media audiovizuale, distribuitorii de servicii de programe retransmise și furnizorii de servicii de platformă de partajare a materialelor video care se află sub jurisdicția României, precum și a deciziilor și instrucțiunilor cu caracter normativ emise de Consiliu în baza și pentru aplicarea acesteia, revin Consiliului Național al Audiovizualului.

**3. Informații de identificare a conținutului ilegal în cauză, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iv) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.**

Potrivit raportului de monitorizare analizat în ședința din data de 14.05.2025, **materialul audiovizual încărcat și distribuit în data de 14.01.2025, la adresa de internet <https://www.tiktok.com/@coleen.banciloy02/video/7459708099021262098> în cadrul profilului de utilizator intitulat "Екатерина Александра ❤️🇷🇺"** cu adresă de internet: <https://www.tiktok.com/@coleen.banciloy02>:

**CONSTATĂRI**

## PROFIL

|                   |                                                                                                   |
|-------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Denumire          | Екатерина Александра ❤️🇷🇺                                                                         |
| Link către profil | <a href="https://www.tiktok.com/@coleen.banciloy02">https://www.tiktok.com/@coleen.banciloy02</a> |
| Nr. urmăritori    | 1141                                                                                              |
| Nr. aprecieri     | 23.4K                                                                                             |

Prin accesarea link-ului menționat de către petenți în conținutul sesizării, am fost redirecționați către platforma TikTok, pe pagina utilizatorului *coleen.banciloy02*. Astfel, în vederea întocmirii raportului de monitorizare, am analizat o postare din cadrul acestei pagini.

## MATERIAL VIDEO

|                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|---------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Link către material | <a href="https://www.tiktok.com/@coleen.banciloy02/video/7459708099021262098">https://www.tiktok.com/@coleen.banciloy02/video/7459708099021262098</a>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Durată              | 35 de secunde                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Data încărcării     | 14.01.2025                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Nr. aprecieri       | 30                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Nr. comentarii      | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Nr. distribuiri     | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Descriere video     | Materialul reclamat este compus din trei imagini succesive, fiecare având un conținut vizual distinct. Prima imagine redă o fotografie a lui Corneliu Zelea Codreanu. A doua imagine prezintă un portret feminin de epocă, în care este redată o femeie purtând o rochie realizată dintr-un material lucios și având capul acoperit cu un turban. În cea de-a treia imagine este ilustrat un personaj feminin animat, îmbrăcat cu un pulover de culoare verde. În colțul din dreapta jos al imaginii este afișată sigla Mișcării Legionare. |
| Descriere audio     | Voce bărbat: <i>Camarad Codreanu.</i><br>Voce femeie 1: (se exprimă în limba turcă)<br>Voce femeie 2: <i>Trăiascu Legiunea și Căpitanul!</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

În urma analizei materialului audiovizual sesizat, Consiliul a constatat că postarea nu respectă dispozițiile art. 48 din Decizia nr. 220/2011 privind Codul de reglementare a conținutului audiovizual, cu modificările și completările ulterioare (Codul audiovizualului), conform cărora, sunt interzise în programele audiovizuale prezentarea apologetică a regimurilor totalitare, nazist și comunist, a autorilor crimelor și abuzurilor acestor regimuri, precum și denigrarea victimelor acestora.

De asemenea, dispozițiile OUG nr. 31/2002 sancționează fapta de a promova, în public, idei, concepții sau doctrine fasciste, legionare.

Astfel, Consiliul a constatat că materialul audiovizual analizat în ședința publică din data de 14.05.2025 are un conținut ilegal, care contravine dispozițiilor art. 48 din Codul

audiovizualului, în condițiile în care are un caracter de promovare a mișcării legionare, prin prezentarea unui membru fondator al acesteia, a culorii folosite pentru uniforma "legionarilor" și a siglei organizației paramilitare de orientare naționalist-fascistă, antisemită, promovarea fiind realizată și audio: "Trăiască Legiunea și Căpitanul!".

**În consecință, Consiliul a constatat că materialul audiovizual analizat are un conținut ilegal, întrucât face apologia mișcării legionare, ai cărei membrii au fost autorii a numeroase crime și pogromuri în România în perioada 1938-1941.**

**4. Informații privind mecanismele reparatorii aflate la dispoziția furnizorului de servicii intermediare și a destinatarului serviciului care a furnizat conținutul**, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (v) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 10 din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Ținând seama de faptul că prezenta Decizie reprezintă un act administrativ, potrivit art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul, pot transmite o plângere prealabilă adresată Consiliului Național al Audiovizualului, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului contestat sau, pentru motive temeinice, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste acest termen, dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului, putând să solicite revocarea, în tot sau în parte, a acestuia, potrivit dispozițiilor art. 7 din Legea contenciosului administrativ.

În cazul în care furnizorul de servicii intermediare sau destinatarul serviciului care a furnizat conținutul este nemulțumit de răspunsul primit la plângerea prealabilă, sau dacă nu a primit niciun răspuns în termen de 30 de zile de la data înregistrării cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen, poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparații pentru daune morale, potrivit art. 8 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.

Având în vedere că Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, instituie că "Ordinele emise conform prevederilor art. 8 și 9 pot fi contestate în contencios administrativ la Curtea de Apel București în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare", atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul a cărui eliminare a fost dispusă, pot contesta prezenta decizie la Curtea de Apel București, secția de contencios administrativ, în temeiul art. 10 din Legea nr. 50/2024, coroborat cu prevederile Legii contenciosului administrativ.

**5. Informații despre autoritatea căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului**, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (vi) din Regulamentul privind serviciile digitale

Potrivit dispozițiilor art. 8 alin. (3) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), *"Monitorizarea punerii în aplicare a ordinului de a acționa împotriva conținutului ilegal se realizează de către autoritatea emitentă."*

Prin urmare, autoritatea competentă căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului de a acționa împotriva conținutului ilegal din platforma de partajare online Facebook este potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, telefon +40 (0)21 305 5350 / fax +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail [cna@cna.ro](mailto:cna@cna.ro)**.

**6. Domeniul de aplicare teritorial al ordinului, pe baza normelor aplicabile din dreptul Uniunii și din dreptul intern, inclusiv din Cartă, și, după caz, a principiilor generale de drept internațional, limitat la ceea ce este strict necesar pentru atingerea obiectivului său, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (b) din Regulamentul privind serviciile digitale**

Domeniul de aplicare teritorial al ordinului este **România**, fără a se aduce atingere aplicării principiului țării de origine, potrivit prevederilor art. 28a din Directive 2010/13/UE modificată prin Directiva (UE) 2018/1808 și nici normelor juridice din legislația internă, stabilite la art. 42<sup>5</sup> din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, ținând seama de toate considerentele precizate, Consiliul Național al Audiovizualului a propus adoptarea unei decizii privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat** în ședința publică din data de 14.05.2025.

Supusă la vot, decizia a fost adoptată cu respectarea condițiilor de legalitate prevăzute de art. 15 din Legea audiovizualului.

În temeiul dispozițiilor **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024, coroborate cu art. 15 alin (1) și art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului adoptă prezenta

## DECIZIE

privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal**, forma de acțiune indicată fiind eliminarea, de către compania de internet ByteDance, companie chineză cu sediul în Haidian, Beijing, China (operațional) și Cayman Islands (legal), care este operată în Europa de societatea „TikTok Technology Limited”, înregistrată în Irlanda sub numărul de înregistrare 635755, cu sediul social în 10 Earlsfort Terrace, Dublin, D02 T380, Irlanda, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal** încărcat și difuzat pe platforma online **TikTok** la adresa: <https://www.tiktok.com/@coleen.banciloy02/video/7459708099021262098>, în cadrul profilului de utilizator intitulat ” Екатерина Александра ♥️🇷🇺 ” cu adresă de internet: <https://www.tiktok.com/@coleen.banciloy02>, precum și toate videoclipurile conexe acestuia.

**Videoclipurile conexe materialului audiovizual cu conținut ilegal** reprezintă:

a) orice materiale audiovizuale care constituie o **încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online TikTok, de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezentul ordin**;

b) orice materiale audiovizuale care constituie o **nouă încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Tiktok, de către utilizatorul "Екатерина Александра ❤️🇷🇺" sau de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezentul ordin.**

Prezenta decizie de a acționa împotriva conținutului ilegal cuprinde și ordinul cu privire la analiza, de către furnizorul de platformă, a profilului de utilizator a contului "Екатерина Александра ❤️🇷🇺" (cu adresa web: <https://www.tiktok.com/@coleen.banciloy02>) și de eliminare a conturilor acestuia din platforma TikTok, pentru conținutul ilegal încărcat și distribuit.

VICEPREȘEDINTE,

VALENTIN-ALEXANDRU JUCAN

Serviciul Juridic,  
Reglementări și Relații Europene  
Șef serviciu, Ciobanu Dumitru