

Decizia nr. 365 din 14.05.2025
privind ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal
încărcat și distribuit pe platforma online TikTok

Având în vedere **art. 9** din **REGULAMENTUL (UE) nr. 2022/2065** privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale),

În temeiul **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024,

Consiliul Național al Audiovizualului (CNA), întrunit în ședință publică în ziua de **14.05.2025**, a analizat raportul de monitorizare întocmit de DIRECȚIA MONITORIZARE SERVICIUL MONITORIZARE MEDIA din cadrul autorității publice, în baza sesizării înregistrate la CNA sub nr. 7843 / 16.04.2025, 8202 / 23.04.2025, cu privire la **materialul audiovizual cu titlul: „UNICUL CĂPITAN Corneliu Zelea Codreanu1899 - 1938, liderul carismatic al extremei-drepte naționalist creștine din România interbelică S-a născut pe: 13 sep 1899. S-a stins din viața în data de 30 nov 1938, la vârsta de 39 ani.”**, încărcat și distribuit pe platforma online **TikTok**, care este o aplicație mobilă și o rețea de socializare, la adresa de internet: <https://www.tiktok.com/@miscarea legionara1/photo/7442760473633688854>, pe profilul/canalul/contul de utilizator intitulat „**miscarea legionara1**” (cu adresa web: <https://www.tiktok.com/@miscarea legionara1>), și a adoptat prezenta **Decizie nr. 365/14.05.2025**, care cuprinde **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat din platforma online TikTok**, având în vedere următoarele considerente:

1. Expunere de motive privind informațiile care constituie conținut ilegal, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (ii)** din Regulamentul privind serviciile digitale

Materialul audiovizual cu titlul: „UNICUL CĂPITAN Corneliu Zelea Codreanu1899 - 1938, liderul carismatic al extremei-drepte naționalist creștine din România interbelică S-a născut pe: 13 sep 1899. S-a stins din viața în data de 30 nov 1938, la vârsta de 39 ani.”, încărcat și distribuit pe platforma online **TikTok**, care este o aplicație mobilă și o rețea de socializare, la adresa de internet: <https://www.tiktok.com/@miscarea legionara1/photo/7442760473633688854>, pe profilul/canalul/contul de utilizator intitulat „**miscarea legionara1**” (cu adresa web: <https://www.tiktok.com/@miscarea legionara1>), are un conținut ilegal deoarece

promovează în public, **cât se poate de clar, mesaje și manifestări legionare**, faptă care este incriminată în legislația națională a României potrivit dispozițiilor **art. 48** din Decizia nr. 220/2011 privind Codul de reglementare a conținutului audiovizual, cu modificările și completările ulterioare (*Codul audiovizualului*), astfel: ” **art. 48 - Sunt interzise în programele audiovizuale prezentarea apologetică a regimurilor totalitare, nazist și comunist, a autorilor crimelor și abuzurilor acestor regimuri, precum și denigrarea victimelor acestora.**”. Nerespectarea prevederilor art. 48 din Codul audiovizualului constituie **contravenție**.

Consiliul a constatat că modul în care este reflectat acest material audiovizual, care îl prezintă pe fondatorul mișcării legionare, Corneliu Zelea Codreanu, constituie, în fapt o prezentare apologetică a mișcării, având un conținut ilegal în condițiile în care o astfel de prezentare este interzisă prin normele prevăzute în legislația națională a României.

Conform dispozițiilor **art. 4 și art. 5** din **Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 31/2002** privind interzicerea organizațiilor, simbolurilor și faptelor cu caracter fascist, legionar, rasist sau xenofob și a promovării cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni de genocid contra umanității și de crime de război, cu modificările și completările ulterioare, este pedepsită distribuirea sau punerea la dispoziția publicului, în orice mod, prin intermediul unui sistem informatic, de materiale rasiste și xenofobe și fapta persoanei de a promova, în public, cultul persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni de genocid contra umanității și de crime de război, precum și fapta de a promova, în public, idei, concepții sau doctrine fasciste, legionare, rasiste sau xenofobe.

Scopul acestor reglementări rezidă în apărarea principiilor democratice, universal valabile, ce trebuie să caracterizeze orice societate, inclusiv cea română, în condițiile în care mișcarea legionară, al cărei fondator a fost Corneliu Zelea Codreanu, a avut ca doctrină o ideologie naționalistă, fundamentalistă, profund antisemită și care s-a bazat pe teroare împotriva, îndeosebi, a evreilor, romilor și culminând cu asasinarea mai multor lideri politici democrați, de altfel, fapte notorii și condamnate de legislația națională.

De aceea, în calitate de garant al interesului public și unică autoritate de reglementare în domeniul audiovizualului, Consiliul consideră că este important să fie respectată legislația care interzice orice formă de prezentare apologetică a mișcării legionare, prin diseminarea de materiale audiovizuale sau alte mesaje de același tip, pentru a nu fi denaturat un adevăr istoric de necontestat, anume că mișcarea legionară a fost caracterizată de violență, teroare și crime.

2. Informații care identifică autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Autoritatea națională relevantă în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, tel: +40 (0)21 305 5350 / fax: +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail: cna@cna.ro**.

Raportat la prevederile art. 10 alin. (1) și (2) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului este autoritate publică autonomă sub control parlamentar și garantul interesului public în domeniul comunicării audiovizuale, fiind autoritate unică de reglementare în domeniul serviciilor media audiovizuale și exercitându-și competențele în mod imparțial și transparent, în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările

ulterioare, și al dreptului Uniunii Europene, fără a solicita sau accepta instrucțiuni din partea niciuneia alte instituții sau entități în îndeplinirea sarcinilor care îi revin.

În temeiul dispozițiilor art. 15 alin. (1), coroborate cu cele ale art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul este autorizat să emită, în aplicarea dispozițiilor Legii audiovizualului, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege. Supravegherea respectării dispozițiilor legale imperative, controlul îndeplinirii obligațiilor și sancționarea încălcării prevederilor Legii audiovizualului de către furnizorii de servicii media audiovizuale, distribuitorii de servicii de programe retransmise și furnizorii de servicii de platformă de partajare a materialelor video care se află sub jurisdicția României, precum și a deciziilor și instrucțiunilor cu caracter normativ emise de Consiliu în baza și pentru aplicarea acestora, revin Consiliului Național al Audiovizualului.

3. Informații de identificare a conținutului ilegal în cauză, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iv) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Potrivit raportului de monitorizare analizat în ședința din data de 14.05.2025, **materialul audiovizual cu titlul: „UNICUL CĂPITAN Corneliu Zelea Codreanu 1899 - 1938, liderul carismatic al extremei-drepte naționalist creștine din România interbelică S-a născut pe: 13 sep 1899. S-a stins din viața în data de 30 nov 1938, la vârsta de 39 ani.”**, încărcat și distribuit pe platforma online **TikTok**, care este o aplicație mobilă și o rețea de socializare, la adresa de internet: https://www.tiktok.com/@miscarea_legionara1/photo/7442760473633688854, pe profilul/canalul/contul de utilizator intitulat „**miscarea_legionara1**” (cu adresa web: https://www.tiktok.com/@miscarea_legionara1), prezintă următoarele **caracteristici:**

„SESIZĂRI

Sesizarea nr. 7843 / 2025-04-16

Sesizare privind promovarea legionarismului pe platforma TikTok– încălcarea OUG 31/2002 Stimați membri ai Consiliului Național al Audiovizualului, Vă adresez prezenta sesizare în legătură cu existența și activitatea unor conturi de TikTok care promovează în mod deschis ideologia legionară, simboluri și personalități ale Mișcării Legionare, încălcând flagrant prevederile Ordonanței de Urgență nr. 31/2002, care interzice apologia fascismului, legionarismului și promovarea cultului persoanelor vinovate de crime împotriva păcii și umanității. Aceste conturi au fost documentate în detaliu de jurnaliștii Victor Ilie și Luiza Vasiliu într-un articol publicat recent, disponibil la următoarea adresă: <https://substack.com/inbox/post/161441666> Având în vedere faptul că TikTok este o platformă audiovizuală cu impact major în rândul tinerilor, consider că este absolut necesar ca CNA să ia atitudine și să colaboreze cu autoritățile competente pentru a sancționa și elimina astfel de conținuturi, care contravin legislației în vigoare și valorilor democratice. Solicit respectuos următoarele: Investigarea conținutului semnalat în articolul menționat; Aplicarea sancțiunilor prevăzute de lege, inclusiv notificarea TikTok România și/sau inițierea unor demersuri pentru înlăturarea conturilor care fac apologia legionarismului; Publicarea unui punct de vedere oficial al CNA cu privire la acest fenomen. Vă mulțumesc anticipat pentru implicare și pentru apărarea valorilor democratice și constituționale în spațiul audiovizual din România.

https://www.tiktok.com/@miscarea_legionara1

Sesizarea nr. 8202 / 2025-04-23

Autosesizare: <https://docs.google.com/spreadsheets/d/1Ygs1tmQmqe9eW3HjZYQ9BrKbvyFMtpHr/edit?gid=208553579#gid=208553579>

CONSTATĂRI

PROFIL

Denumire	MISCAREA LEGIONARA
Link către profil	https://www.tiktok.com/@miscarea_legionara1
Nr. urmăritori	7
Nr. aprecieri	56

Prin accesarea link-ului menționat de către petenți în conținutul sesizării, am fost redirecționați către platforma TikTok, pe pagina utilizatorului *miscarea_legionara1*. Astfel, în vederea întocmirii raportului de monitorizare, am analizat o postare din cadrul acestei pagini.

MATERIAL VIDEO

Link către material	https://www.tiktok.com/@miscarea_legionara1/photo/7442760473633688854
Durată	-
Data încărcării	29.11.2024
Nr. aprecieri	5
Nr. comentarii	0
Nr. distribuiți	-
Descriere video	Materialul este alcătuit dintr-o fotografie alb-negru în care apare Corneliu Zelea Codreanu.
Descriere audio	Voce bărbat 1: <i>Camarad Codreanu.</i> Voce bărbat 2: <i>Domnule general, alături de armata română, legiunea vă urmează și dumneavoastră...</i>

Notă

Informațiile privind materialele video încărcate pe platforma de partajare reflectă datele disponibile la data întocmirii raportului de monitorizare.”

Față de conținutul acestui material audiovizual, ce a fost încărcat și distribuit de utilizatorul „*miscarea_legionara1*”, Consiliul a stabilit că reprezintă o formă explicită a apologiei **mișcării legionare** și a **fondatorului acesteia, Corneliu Zelea Codreanu**.

Având în vedere contextul apartenenței României la spațiul cultural european și ținând cont de importanța memoriei istorice europene pentru viitorul Europei, evidențiem că legiuitorul național a instituit norme juridice prohibitive în domeniul audiovizualului, prin care a reglementat interdicția difuzării în programele audiovizuale a oricăror forme prezentarea apologetică a regimurilor totalitare, nazist și comunist, a autorilor crimelor și abuzurilor acestor regimuri, precum și denigrarea victimelor acestora. Nerespectarea normelor imperative, săvârșită prin promovarea în public, a cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni de genocid contra umanității și de crime de război, precum și promovarea, în public, a unor idei, concepții sau doctrine fasciste, legionare, rasiste sau xenofobe, atrage în mod neechivoc sancționarea pentru difuzare de conținut ilegal, potrivit legii.

În consecință, Consiliul a constatat că, în materialul audiovizual analizat, încărcat și distribuit pe platforma online TikTok, are un conținut ilegal întrucât elogiază imaginea fondatorului mișcării legionare, Corneliu Zelea Codreanu, și induce publicului o percepție falsă raportat la adevărul istoric dovedit cu privire la mișcarea legionară, în condițiile în care dispozițiile art. 48 din Codul audiovizualului interzic prezentarea apologetică a regimurilor totalitare, nazist și comunist, a autorilor crimelor și abuzurilor acestor regimuri, precum și denigrarea victimelor acestora.

4. Informații privind mecanismele reparatorii aflate la dispoziția furnizorului de servicii intermediare și a destinatarului serviciului care a furnizat conținutul, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (v) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 10 din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Ținând seama de faptul că prezenta Decizie reprezintă un act administrativ, potrivit art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul, pot transmite o plângere prealabilă adresată Consiliului Național al Audiovizualului, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului contestat sau, pentru motive temeinice, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste acest termen, dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului, putând să solicite revocarea, în tot sau în parte, a acestuia, potrivit dispozițiilor art. 7 din Legea contenciosului administrativ.

În cazul în care furnizorul de servicii intermediare sau destinatarul serviciului care a furnizat conținutul este nemulțumit de răspunsul primit la plângerea prealabilă, sau dacă nu a primit niciun răspuns în termen de 30 de zile de la data înregistrării cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen, poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparații pentru daune morale, potrivit art. 8 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.

Având în vedere că Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, instituie că ”Ordinele emise conform prevederilor art. 8 și 9 pot fi contestate în contencios administrativ la Curtea de Apel București în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare”, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul a cărui eliminare a fost dispusă, pot contesta prezenta decizie la Curtea de Apel București, secția de contencios administrativ, în temeiul art. 10 din Legea nr. 50/2024, coroborat cu prevederile Legii contenciosului administrativ.

5. Informații despre autoritatea căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (vi) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (3) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Potrivit dispozițiilor art. 8 alin. (3) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de

modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), *"Monitorizarea punerii în aplicare a ordinului de eliminare a conținutului ilegal se realizează de către autoritatea emitentă."*

Prin urmare, autoritatea relevantă căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului de a acționa împotriva conținutului ilegal din platforma de partajare online TikTok, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, telefon +40 (0)21 305 5350 / fax +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail cna@cna.ro**.

6. Domeniul de aplicare teritorial al ordinului, pe baza normelor aplicabile din dreptul Uniunii și din dreptul intern, inclusiv din Cartă, și, după caz, a principiilor generale de drept internațional, limitat la ceea ce este strict necesar pentru atingerea obiectivului său, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (b) din Regulamentul privind serviciile digitale

Domeniul de aplicare teritorial al ordinului este **România**, fără a se aduce atingere aplicării principiului țării de origine, potrivit prevederilor art. 28a din Directive 2010/13/UE modificată prin Directiva (UE) 2018/1808 și nici normelor juridice din legislația internă, stabilite la art. 42⁵ din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, ținând seama de toate considerentele precizate, Consiliul Național al Audiovizualului a propus adoptarea unei decizii privind **ordinul de de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat** în ședința publică din data de 14.05.2025.

Supusă la vot, decizia a fost adoptată cu respectarea condițiilor de legalitate prevăzute de art. 15 din Legea audiovizualului.

În temeiul dispozițiilor **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024, coroborate cu art. 15 alin (1) și art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului adoptă prezenta

DECIZIE

privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat, forma de acțiune indicată fiind eliminarea**, de către compania de internet ByteDance, companie chineză cu sediul în Haidian, Beijing, China (operational) și Cayman Islands (legal), care este operată în Europa de societatea „TikTok Technology Limited”, înregistrată în Irlanda sub numărul de înregistrare 635755, cu sediul social în 10 Earlsfort Terrace, Dublin, D02 T380, Irlanda, **a materialul audiovizual cu titlul: „UNICUL CĂPITAN Corneliu Zelea Codreanu1899 - 1938, liderul carismatic al extremei-drepte naționalist creștine din România interbelică S-a născut pe: 13 sep 1899. S-a stins din viața în data de 30 nov 1938, la vârsta de 39 ani.”**, încărcat și distribuit pe platforma online **TikTok**, care este o aplicație mobilă și o rețea de socializare, la adresa de internet: https://www.tiktok.com/@miscarea_legionara1/photo/7442760473633688854, pe profilul/canalul/contul de utilizator intitulat **„miscarea_legionara1”** (cu adresa web:

https://www.tiktok.com/@miscarea_legionara1), precum și toate videoclipurile conexe acestuia.

Videoclipurile conexe materialului audiovizual cu conținut ilegal reprezintă:

a) orice materiale audiovizuale care constituie o **încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma de partajare a materialelor video TikTok, de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezentul ordin;**

b) orice materiale audiovizuale care constituie o **nouă încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online TikTok, de către utilizatorul „**miscarea_legionara1**” sau de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezentul ordin.**

Prezenta decizie de a acționa împotriva conținutului ilegal cuprinde și ordinul cu privire la analiza, de către furnizorul de platformă, a profilului de utilizator a contului „**miscarea_legionara1**” (cu adresa web https://www.tiktok.com/@miscarea_legionara1) și de eliminare a conturilor acestuia din platforma TikTok, pentru conținutul ilegal încărcat și distribuit.

VICEPREȘEDINTE,

VALENTIN-ALEXANDRU JUCAN

Serviciul Juridic,
Reglementări și Relații Europene
Șef serviciu, Ciobanu Dumitru