

Decizia nr. 368 din 14.05.2025
privind ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal
difuzat pe platforma online TikTok

Având în vedere **art. 9** din **REGULAMENTUL (UE) nr. 2022/2065** privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale),

În temeiul **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024,

Consiliul Național al Audiovizualului (CNA), întrunit în ședință publică în ziua de **14.05.2025**, a analizat raportul de monitorizare întocmit de DIRECȚIA MONITORIZARE SERVICIUL MONITORIZARE MEDIA din cadrul autorității publice, în baza sesizărilor înregistrate la CNA sub nr. 7922 / 2025-04-17, 7923 / 2025-04-17, 8202 / 2025-04-23 , cu privire la **materialul audiovizual încărcat și difuzat pe platforma online TikTok**, care este o aplicație mobilă și o rețea de socializare, la adresa de internet: <https://www.tiktok.com/@corneliu.zelea.co6/video/7442782140867054870>, pe profilul/canalul/contul de utilizator intitulat „**Corneliu Zelea Codreanu**” (cu adresa web <https://www.tiktok.com/@corneliu.zelea.co6>), și a adoptat prezenta Decizie nr. 276/23.04.2025, care cuprinde **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat din platforma online TikTok**, având în vedere următoarele considerente:

1. Expunere de motive privind informațiile care constituie conținut ilegal, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (ii)** din Regulamentul privind serviciile digitale

Materialul audiovizual încărcat și difuzat pe platforma online TikTok, la adresa de internet: <https://www.tiktok.com/@corneliu.zelea.co6/video/7442782140867054870> pe profilul/canalul/contul de utilizator intitulat „**Corneliu Zelea Codreanu**” (cu adresa web.: <https://www.tiktok.com/@corneliu.zelea.co6>), au un conținut ilegal deoarece promovează în public, **cât se poate de clar, mesaje și manifestări legionare**, faptă care este incriminată în legislația națională a României potrivit dispozițiilor **art. 48** din Decizia nr. 220/2011 privind Codul de reglementare a conținutului audiovizual, cu modificările și completările ulterioare (*Codul audiovizualului*), astfel: **”Sunt interzise în programele audiovizuale prezentarea apologetică a regimurilor totalitare, nazist și comunist, a autorilor crimelor și abuzurilor acestor regimuri, precum și denigrarea victimelor acestora.”**

În temeiul prevederilor art. 144 alin. (2) din Decizia nr. 220/2011 privind Codul de reglementare a conținutului audiovizual, cu modificările și completările ulterioare (Codul audiovizualului), coroborate cu cele ale art. 90 alin. (2) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, precizăm că nerespectarea prevederilor art. 48 din Codul Audiovizualului constituie **contravenție**.

Totodată, materialele audiovizuale analizate de Consiliu în ședința din data de 14.05.2025, încărcate și distribuite de utilizator pe platforma online TikTok, încalcă prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 31/2002 privind interzicerea organizațiilor, simbolurilor și faptelor cu caracter fascist, legionar, rasist sau xenofob și a promovării cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni de genocid contra umanității și de crime de război, cu modificările și completările ulterioare.

Ca atare, potrivit art. 4 și art. 5 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 31/2002, este pedepsită *distribuirea sau punerea la dispoziția publicului, în orice mod, prin intermediul unui sistem informatic, de materiale rasiste și xenofobe și fapta persoanei de a promova, în public, cultul persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni de genocid contra umanității și de crime de război, precum și fapta de a promova, în public, idei, concepții sau doctrine fasciste, legionare, rasiste sau xenofobe.*

Subliniem faptul că, scopul acestor reglementări rezidă în apărarea principiilor democratice, universal valabile, ce trebuie să caracterizeze orice societate, inclusiv cea română, în condițiile în care mișcarea legionară al cărei fondator a fost Corneliu Zelea Codreanu, a avut ca doctrină o ideologie naționalistă, fundamentalistă, profund antisemită și care s-a bazat pe teroare împotriva, îndeosebi, a evreilor, romilor și culminând cu asasinarea mai multor lideri politici democrați, de altfel, fapte notorii și condamnate de legislația națională.

De aceea, în calitate de garant al interesului public și unică autoritate de reglementare în domeniul audiovizualului, Consiliul consideră că este important să fie respectată legislația care interzice orice formă de prezentare apologetică a mișcării legionare, prin diseminarea cântecelor din repertoriul mișcării legionare sau altor mesaje de același tip, pentru a nu fi denaturat un adevăr istoric de necontestat, anume că mișcarea legionară a fost caracterizată de violență, teroare și crime.

Având în vedere aceste considerente legale, Consiliul a reținut că materialele audiovizuale încărcate și distribuite pe platforma online TikTok și analizate în ședința publică din data de 14.05.2025 **au un conținut ilegal**, încălcând norme juridice imperative instituite prin legislația internă a României.

2. Informații care identifică autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Autoritatea națională relevantă în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este Consiliul Național al Audiovizualului, autoritate publică cu sediul în Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, tel: +40 (0)21 305 5350 / fax: +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail: cna@cna.ro.

Raportat la prevederile art. 10 alin. (1) și (2) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului este autoritate publică autonomă sub control parlamentar și garantul interesului public în domeniul comunicării audiovizuale, fiind autoritate unică de reglementare în domeniul serviciilor media audiovizuale și exercitându-și competențele în mod imparțial și transparent, în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, și al dreptului Uniunii Europene, fără a solicita sau accepta instrucțiuni din partea niciunei alte instituții sau entități în îndeplinirea sarcinilor care îi revin.

În temeiul dispozițiilor art. 15 alin. (1), coroborate cu cele ale art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul este autorizat să emită, în aplicarea dispozițiilor Legii audiovizualului, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege. Supravegherea respectării dispozițiilor legale imperative, controlul îndeplinirii obligațiilor și sancționarea încălcării prevederilor Legii audiovizualului de către furnizorii de servicii media audiovizuale, distribuitorii de servicii de programe retransmise și furnizorii de servicii de platformă de partajare a materialelor video care se află sub jurisdicția României, precum și a deciziilor și instrucțiunilor cu caracter normativ emise de Consiliu în baza și pentru aplicarea acesteia, revin Consiliului Național al Audiovizualului.

3. Informații de identificare a conținutului ilegal în cauză, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iv) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Potrivit raportului de monitorizare analizat în ședința din data de 14.05.2025, **materialul audiovizual** încărcat și difuzat pe platforma online TikTok la adresa de internet: <https://www.tiktok.com/@corneliu.zelea.co6/video/7442782140867054870>), prezintă următoarele caracteristici:

CONSTATĂRI

PROFIL	
Denumire	Corneliu Zelea Codreanu
Link către profil	https://www.tiktok.com/@corneliu.zelea.co6
Nr. urmăritori	38
Nr. aprecieri	958

Prin accesarea link-ului menționat de către petenți în conținutul sesizării, am fost redirecționați către platforma TikTok, pe pagina utilizatorului *corneliu.zelea.co6*. Astfel, în vederea întocmirii raportului de monitorizare, am analizat o postare din cadrul acestei pagini.

MATERIAL VIDEO	
Link către material	https://www.tiktok.com/@corneliu.zelea.co6/video/7442782140867054870
Durată	4 minute și 18 secunde
Data încărcării	29.11.2024
Nr. aprecieri	48
Nr. comentarii	1
Nr. distribuirii	-
Descriere video	În imagini apar doi bărbați aflați în fața unei mulțimi. Atât aceștia, cât și participanții din public, execută un gest simbolic: își duc mâna dreaptă în zona pieptului, apoi întind brațul drept înainte, ușor ridicat și orientat în sus. Secvența se încheie cu imagini în care cei doi bărbați se deplasează prin mijlocul mulțimii. De asemenea, pe ecran apare afișat textul: <i>MAREȘALUL ION ANTONESCU 1940 Calin Georgescu Președinte!! Eroul tarii si al neamului!</i>
Descriere audio	Voce bărbat 1: <i>Domnule general, alături de armata română, legiunea vă urmează și dumneavoastră știți că vă puteți sprijini pe forța unui milion de cămăși verzi hotărâtă să învingă sau să moară. Trăiască generalul</i>

	<i>Antonescu!</i> Mulțimea: <i>(neinteligibil)</i> Voce bărbat 2: <i>Legionari, v-am chemat astăzi de pe întregul cuprins al țării sfâșiate (neinteligibil) 6 septembrie. V-am adunat azi, cămăși verzi, suflete întregi și curate, ca să legăm într-un singur cuget, într-un singur crez și într-un singur avânt (neinteligibil) de credință românească din piepturile voastre. Legionari, s-au împlinit 30 de zile de la biruință, am sfârșit la 6 septembrie un regim care era odios tuturor. Din acea zi am vroit și voim să clădim din temelie altul nou, așteptat și dorit de toți. Aceasta va face cinstea (neinteligibil) a mea și mai ales a voastră pentru că m-ați ascultat. Azi, v-am chemat ca să treceți la înfăptuiri. În acest scop, găsesc de datoria mea să vă reamintesc porunca ce ni s-a lăsat, care (neinteligibil) vă cere să pășiți peste morți și mormintele lor ducând în mâinile voastre steagurile triumfătoare ale românilor. V-am chemat ca să cunosc brațele ce vor purta aceste steaguri și să dau semnalul. În liniște și-n credință, în ordine și-n unire, în muncă și-n iubire, cu Dumnezeu înainte. În credința că m-ați înțeles și având conștiința că v-am înțeles, vă cer, legionari, să roștiți după mine, în fața cerului și a viitorului, legământul vostru. Rostiți! În duhul căpitanului.</i> Mulțimea: <i>În duhul căpitanului.</i> Voce bărbat 2: <i>Și-al neamului.</i> Mulțimea: <i>Și-al neamului.</i> Voce bărbat 2: <i>În fața regelui.</i> Mulțimea: <i>În fața regelui.</i> Voce bărbat 2: <i>Și-a generalului.</i> Mulțimea: <i>Și-a generalului.</i> Voce bărbat 2: <i>Ne legăm prin jertfa noastră supremă.</i> Mulțimea: <i>Ne legăm prin jertfa noastră supremă</i> Voce bărbat 2: <i>Că face cu toții.</i> Mulțimea: <i>Că face cu toții.</i> Voce bărbat 2: <i>Un popor și-o țară.</i> Mulțimea: <i>Un popor și-o țară.</i> Voce bărbat 2: <i>Ca marele fum de pe cer.</i> Mulțimea: <i>Ca marele fum de pe cer.</i> Voce bărbat 2: <i>Privind la datorie și uitând drepturile. Stăm cu inima strânsă și cu mintea ațintită la cei ce suferă, plătind atât de scump greșelile noastre. Ei însă trebuie să știe că la drepturile coroanei Sfântului Ștefan, noi răspundem pașnic, cu omenie, cu drepturile pe care i le dă coroana de lauri a marelui Traian.</i> Mulțimea: <i>(neinteligibil)</i>
--	---

Notă

Informațiile privind materialele video încărcate pe platforma de partajare reflectă datele disponibile la data întocmirii raportului de monitorizare.

În urma analizei materialului audiovizual Consiliul a observat faptul că în imaginile vizionate, apar doi bărbați aflați în fața unei mulțimi, care atât aceștia, cât și participanții din public, execută un gest simbolic: își duc mâna dreaptă în zona pieptului, apoi întind brațul drept înainte, ușor ridicat și orientat în sus. Secvența se încheie cu imagini în care cei doi bărbați se deplasează prin mijlocul mulțimii. De asemenea, pe ecran apare afișat textul: *MAREȘALUL ION ANTONESCU 1940 Calin Georgescu Președinte!! Eroul tarii si al neamului!* În acest timp, o voce a unui bărbat transmitea mesajul: *"...Domnule*

general, alături de armata română, legiunea vă urmează și dumneavoastră știți că vă puteți sprijini pe forța unui milion de cămăși verzi hotărâtă să învingă sau să moară. Trăiască generalul Antonescu...!”

Raportat la conținutul acestor materiale audiovizuale, postate pe platforma online TikTok, materiale care, în fapt, prin conținutul lor, constituie o formă explicită a apologiei mișcării legionare, având în vedere contextul apartenenței României la spațiul cultural european, ținând cont de importanța memoriei istorice europene pentru viitorul Europei, evidențiem că legiuitorul național a instituit norme juridice prohibitive în domeniul audiovizualului, prin care a reglementat interdicția difuzării în programele audiovizuale a oricăror forme prezentarea apologetică a regimurilor totalitare, nazist și comunist, a autorilor crimelor și abuzurilor acestor regimuri, precum și denigrarea victimelor acestora. Nerespectarea normelor imperative, săvârșită prin promovarea în public, a cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni de genocid contra umanității și de crime de război, precum și promovarea, în public, a unor idei, concepții sau doctrine fasciste, legionare, rasiste sau xenofobe, atrage în mod neechivoc sancționarea pentru difuzare de conținut ilegal, potrivit legii.

Evidențiem că, în calitatea sa de garant al interesului public și de unică autoritate de reglementare în domeniul serviciilor media audiovizuale, Consiliul Național al Audiovizualului este autorizat prin lege să emită, în aplicarea dispozițiilor Legii audiovizualului, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege. Așadar, propagarea, în prezent, în mediul online, a unor mesaje și manifestări legionare, prin *prezentarea apologetică a regimurilor totalitare, nazist și comunist, a autorilor crimelor și abuzurilor acestor regimuri, precum și denigrarea victimelor acestora*, încalcă normele juridice imperative reglementate în legislația națională.

În consecință, Consiliul a constatat că materialul audiovizuale încărcat și distribuit pe **platforma online TikTok** și analizat în ședința publică din 14.05.2025, **au un conținut ilegal**, întrucât elogiază imaginea fondatorului mișcării legionare, Corneliu Zelea Codreanu și induce publicului o percepție falsă raportat la adevărul istoric dovedit cu privire la mișcarea legionară, în condițiile în care dispozițiile art. 48 din Codul audiovizualului interzic prezentarea apologetică a regimurilor totalitare, nazist și comunist, a autorilor crimelor și abuzurilor acestor regimuri, precum și denigrarea victimelor acestora.

4. Informații privind mecanismele reparatorii aflate la dispoziția furnizorului de servicii intermediare și a destinatarului serviciului care a furnizat conținutul, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (v) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 10 din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Ținând seama de faptul că prezenta Decizie reprezintă un act administrativ, potrivit art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul, pot transmite o plângere prealabilă adresată Consiliului Național al Audiovizualului, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului contestat sau, pentru motive temeinice, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste acest termen, dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului, putând să solicite revocarea, în tot sau în parte, a acestuia, potrivit dispozițiilor art. 7 din Legea contenciosului administrativ.

În cazul în care furnizorul de servicii intermediare sau destinatarul serviciului care a furnizat conținutul este nemulțumit de răspunsul primit la plângerea prealabilă, sau dacă

nu a primit niciun răspuns în termen de 30 de zile de la data înregistrării cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen, poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparații pentru daune morale, potrivit art. 8 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.

Având în vedere că Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, instituie că "Ordinele emise conform prevederilor art. 8 și 9 pot fi contestate în contencios administrativ la Curtea de Apel București în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare", atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul a cărui eliminare a fost dispusă, pot contesta prezenta decizie la Curtea de Apel București, secția de contencios administrativ, în temeiul art. 10 din Legea nr. 50/2024, coroborat cu prevederile Legii contenciosului administrativ.

5. Informații despre autoritatea căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (vi) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (3) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Potrivit dispozițiilor art. 8 alin. (3) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), *"Monitorizarea punerii în aplicare a ordinului de eliminare a conținutului ilegal se realizează de către autoritatea emitentă."*

Prin urmare, autoritatea relevantă căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului **de a acționa împotriva conținutului ilegal** din platforma de partajare online TikTok, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, telefon +40 (0)21 305 5350 / fax +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail cna@cna.ro**.

6. Domeniul de aplicare teritorial al ordinului, pe baza normelor aplicabile din dreptul Uniunii și din dreptul intern, inclusiv din Cartă, și, după caz, a principiilor generale de drept internațional, limitat la ceea ce este strict necesar pentru atingerea obiectivului său, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (b) din Regulamentul privind serviciile digitale

Domeniul de aplicare teritorial al ordinului este **România**, fără a se aduce atingere aplicării principiului țării de origine, potrivit prevederilor art. 28a din Directive 2010/13/UE modificată prin Directiva (UE) 2018/1808 și nici normelor juridice din legislația internă, stabilite la art. 42⁵ din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, ținând seama de toate considerentele precizate, Consiliul Național al Audiovizualului a propus adoptarea unei decizii privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat** în ședința publică din data de 14.05.2025.

Supusă la vot, decizia a fost adoptată cu respectarea condițiilor de legalitate prevăzute de art. 15 din Legea audiovizualului.

În temeiul dispozițiilor **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024, coroborate cu art. 15 alin (1) și art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului adoptă prezenta

DECIZIE

privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal, forma de acțiune indicată fiind eliminarea**, de către compania de internet ByteDance, companie chineză cu sediul în Haidian, Beijing, China (operațional) și Cayman Islands (legal), care este operată în Europa de societatea „TikTok Technology Limited”, înregistrată în Irlanda sub numărul de înregistrare 635755, cu sediul social în 10 Earlsfort Terrace, Dublin, D02 T380, Irlanda, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal** încărcate și difuzate pe platforma online **TikTok** la adresa de internet: <https://www.tiktok.com/@corneliu.zelea.co6/video/7442782140867054870>, pe profilul/canalul/contul de utilizator intitulat „**Corneliu Zelea Codreanu**” (cu adresa web <https://www.tiktok.com/@corneliu.zelea.co6>), **precum și toate videoclipurile conexe acestuia.**

Videoclipurile conexe materialului audiovizual cu conținut ilegal reprezintă:

a) orice materiale audiovizuale care constituie o **încărcare, redifuzare sau redistribuire** în mod **integral sau parțial**, pe platforma de partajare a materialelor video TikTok, de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezentul ordin;**

b) orice materiale audiovizuale care constituie o **nouă încărcare, redifuzare sau redistribuire** în mod **integral sau parțial**, pe platforma online TikTok, de către utilizatorul „**Corneliu Zelea Codreanu**” sau de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezentul ordin.**

Prezenta decizie de a acționa împotriva conținutului ilegal cuprinde și **ordinul** cu privire la analiza, de către furnizorul de platformă, a profilului de utilizator a contului „**Corneliu Zelea Codreanu**” (cu adresa web: <https://www.tiktok.com/@corneliu.zelea.co6>) și de eliminare a conturilor acestuia din platforma TikTok, pentru conținutul ilegal încărcat și distribuit.

VICEPREȘEDINTE,

VALENTIN-ALEXANDRU JUCAN

Serviciul Juridic,
Reglementări și Relații Europene
Șef serviciu, Ciobanu Dumitru