

Decizia nr. 381 din 14.05.2025
privind ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal
încărcat și distribuit pe platforma online Facebook

Având în vedere **art. 9** din **REGULAMENTUL (UE) nr. 2022/2065** privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale),

În temeiul **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024,

Consiliul Național al Audiovizualului (CNA), întrunit în ședință publică în ziua de **14.05.2025**, au analizat rapoartele de monitorizare întocmite de direcția de specialitate din cadrul autorității publice în baza sesizărilor nr. 5547/24.03.2025 și nr. **P5892/27.03.2025**, cu privire la **materialele audiovizuale** difuzate pe platforma online **Facebook**, în cadrul profilurilor de **utilizator cu denumirea Mihai Călugăru**, la adresa de internet https://www.facebook.com/profile.php?id=100083645417760&sk=reels_tab, link către material <https://www.facebook.com/reel/1661066011450333> și a profilului de utilizator cu denumirea **Costy Cost**, la adresa de internet <https://www.facebook.com/constantin.mitrica/reels/>, link către material <https://www.facebook.com/reel/2593431727512054>.

Consiliul a constatat că materialele audiovizuale difuzate în cadrul profilurilor de utilizator intitulate **"Mihai Călugăru" și "Costy Cost"**, al căror conținut este redat în rapoartele de monitorizare prezentate în ședință, transmit în mod neechivoc **mesaje de dezinformare**, faptă care încalcă norme juridice imperative prevăzute în legislația națională a României. Ca urmare, Consiliul a adoptat prezenta **Decizie nr. 381/14.05.2025**, care cuprinde **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat din platforma online Facebook**, având în vedere următoarele considerente:

1. Expunere de motive privind informațiile care constituie conținut ilegal, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (ii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Materialele audiovizuale reclamate, încărcate pe platforma online Facebook (profilurile de utilizator **"Mihai Călugăru" și "Costy Costy"**) au un conținut ilegal deoarece sunt realizate cu ajutorul inteligenței artificiale, au conținut sintetic și prezintă informații false, situații fictive fără corespondent în realitate, **constituind un mesaj că se poate de clar de dezinformare**, faptă care este incriminată în legislația națională a României potrivit dispozițiilor **art. 3 alin (2)** din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu

modificările și completările ulterioare (Legea audiovizualului) astfel: *”Toți furnizorii de servicii media audiovizuale au obligația să asigure informarea obiectivă a publicului prin prezentarea corectă a faptelor și evenimentelor și să favorizeze libera formare a opiniilor.”* Nerespectarea prevederilor art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului constituie **contravenție**.

Evidențiem că norma juridică invocată la art. 3 alin (2) din Legea audiovizualului, încălcată de utilizatori prin postarea materialului audiovizual cu conținut ilegal, se află în deplină concordanță cu prevederile instituite la nivelul dreptului Uniunii Europene care condamnă și incriminează dezinformarea.

Având în vedere aceste considerente legale, Consiliul a reținut că **materialele audiovizuale**, încărcate pe platforma online Facebook au **un conținut ilegal**, încălcând norme juridice imperative instituite prin legislația internă a României și a adoptat prezenta **Decizie nr. 381/14.05.2025**.

2. Informații care identifică autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Autoritatea națională relevantă în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, tel: +40 (0)21 305 5350 / fax: +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail: cna@cna.ro**.

Raportat la prevederile **art. 10 alin. (1) și (2)** din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului este autoritate publică autonomă sub control parlamentar și garantul interesului public în domeniul comunicării audiovizuale, fiind autoritate unică de reglementare în domeniul serviciilor media audiovizuale și exercitându-și competențele în mod imparțial și transparent, în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, și al dreptului Uniunii Europene, fără a solicita sau accepta instrucțiuni din partea niciunei alte instituții sau entități în îndeplinirea sarcinilor care îi revin.

În temeiul dispozițiilor art. 15 alin. (1), coroborate cu cele ale art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul este autorizat să emită, în aplicarea dispozițiilor Legii audiovizualului, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege. Supravegherea respectării dispozițiilor legale imperative, controlul îndeplinirii obligațiilor și sancționarea încălcării prevederilor Legii audiovizualului de către furnizorii de servicii media audiovizuale, distribuitorii de servicii de programe retransmise și furnizorii de servicii de platformă de partajare a materialelor video care se află sub jurisdicția României, precum și a deciziilor și instrucțiunilor cu caracter normativ emise de Consiliu în baza și pentru aplicarea acesteia, revin Consiliului Național al Audiovizualului.

3. Informații de identificare a conținutului ilegal în cauză, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iv) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Redăm conținutul raportului de monitorizare analizat de membrii Consiliului:

CONSTATĂRI

PROFIL

Denumire	Mihai Calugaru
Link către	https://www.facebook.com/profile.php?id=100083645417760&sk=reels_tab

profil	
Nr. urmăritori	17 K urmăritori
Nr. aprecieri	-
MATERIAL VIDEO	
Link către material	https://www.facebook.com/reel/1661066011450333
Durată	21 secunde
Data și ora încărcării	15.03.2025, ora 01:40
Nr. reacții	48K
Nr. comentarii	2881
Nr. distribuiri	27K
Descriere video	Material audiovizual care reprezintă o postare din cadrul profilului de Facebook cu denumirea Mihai Calugaru (17K urmăritori), identificat la adresa web https://www.facebook.com/profile.php?id=100083645417760&sk=reels_tab. Acest material audiovizual îl înfățișează pe președintele Statelor Unite ale Americii, Donald Trump, ținând un discurs în fața unei mulțimi de oameni. Audio-ul original al acestui material audiovizual a fost înlocuit, pe fundal fiind redată vocea lui Donald Trump, care face afirmațiile transcrise mai jos. Materialul audiovizual este prezentat în limba engleză, iar subtitrarea în limba română este afișată pe ecran. De asemenea, pe ecran sunt afișate și următoarele texte: VINE VALUL TRUMP DESPRE CCR CEEĂ CE VINE NU POATE FI OPRIT Turul 2 Înapoi.
Descriere audio	Donald Trump (conform subtitrării în limba română afișată pe ecran): <i>Este incredibil cum acești judecători au furat voturile românilor. Dar ceea ce ei nu știu este că au căzut în propria lor plasă. Iar acum vor merge la închisoare pentru foarte mulți ani iar averile lor vor fi confiscate. Șefa tuturor serviciilor secrete din America este deja în România</i>

(...)
CONSTATĂRI
PROFIL

Denumire	Costy Costy
Link către profil	https://www.facebook.com/constantin.mitrica/reels/
Nr. urmăritori	10k
Nr. aprecieri	-

MATERIAL VIDEO (1)

Link către material	https://www.facebook.com/reel/2593431727512054
Durată	24 secunde
Data și ora încărcării	24.03.2025
Nr. aprecieri	25,5k
Nr. comentarii	1571
Nr. vizualizări	
Nr. distribuiri	9,7k
Descriere material	- Materialul video, un Reels, reprezintă un discurs în limba engleză (cu subtitrare în limba română) al președintelui Trump, <u>discurs care este un fake news, o dezinformare. Materialul video este realizat cu inteligența artificială.</u> Pe parcursul clipului rulează scris în partea de jos a imaginii: "Costy Costy. Conținut audio original"

Transcriere: " Georgescu este cel mai bun om politic și președinte și îl recomand din toată inima dar și fiul meu Trump Junior îl recomandă, iar Georgescu este întotdeauna binevenit în familia Trump și îl susținem necondiționat. Tu îl susții ? Dacă DA atunci apasă butonul de Inimă și Follow. Dumnezeu să ajute România și poporul român! " (...)"

În cadrul ședinței din data de 14.05.2025, Consiliul a analizat **materialele audiovizuale** cu privire la care a fost sesizat constatând faptul că acestea **au un conținut ilegal, sintetic, care a fost creat cu ajutorul inteligenței artificiale și care reprezintă o dezinformare**, fiind astfel de natură să creeze o percepție falsă asupra realității și să inducă în eroare publicul.

Prevederile art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului, încălcate de utilizatorii „Mihai Căligăru” și ”Costy Costy” prin postarea materialelor audiovizuale cu conținut ilegal, se află în deplin acord cu prevederile instituite prin Rezoluția nr. 1003/1993 emisă de Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei, care semnalează că presa, inclusiv cea audiovizuală, este obligată să se supună unor principii etice, ferme, prin care se garantează libertatea de exprimare și dreptul fundamental al cetățeanului de a primi informații corecte și opinii sincere, iar informațiile trebuie să fie bazate pe adevăr, asigurate prin mijloace adecvate de verificare și demonstrare, pe imparțialitate în prezentare, descriere și narare.

De asemenea, Regulamentul (UE) Nr. 1689 din 13 iunie 2024 de stabilire a unor norme armonizate privind inteligența artificială, subliniază faptul că în funcție de circumstanțele legate de aplicarea și utilizarea sa, IA poate genera riscuri și poate aduce prejudicii intereselor publice și drepturilor fundamentale care sunt protejate de dreptul Uniunii, un astfel de prejudiciu ar putea fi material sau moral, inclusiv de natură fizică, psihologică, societală sau economică.

Regulamentul (UE) Nr. 1689 din 13 iunie 2024, definește la art. 3, pct. 66 termenul de - „**deepfake**” – care înseamnă o imagine ori un conținut audio sau video generat sau manipulat de IA care prezintă o asemănare cu persoane, obiecte, locuri sau alte entități ori evenimente existente și care ar crea unei persoane impresia falsă că este autentic sau adevărat;

În consecință, Consiliul a constatat că **materialele audiovizuale** analizate **au un conținut ilegal**, în condițiile în care dispozițiile art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului interzic difuzarea în cadrul programelor audiovizuale a unor informații false, neconforme realității, precum mesajele de dezinformare, stabilind obligația furnizorilor de servicii media audiovizuale de a favoriza libera formare a opiniilor prin respectarea principiului informării corecte a publicului.

4. Informații privind mecanismele reparatorii aflate la dispoziția furnizorului de servicii intermediare și a destinatarului serviciului care a furnizat conținutul, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (v)** din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 10 din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Ținând seama de faptul că prezenta Decizie reprezintă un act administrativ, potrivit art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul, pot transmite o plângere prealabilă adresată Consiliului Național al Audiovizualului, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului contestat sau, pentru motive temeinice, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste acest termen, dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului, putând să solicite revocarea, în tot sau în parte, a acestuia, potrivit dispozițiilor art. 7 din Legea contenciosului administrativ.

În cazul în care furnizorul de servicii intermediare sau destinatarul serviciului care a furnizat conținutul este nemulțumit de răspunsul primit la plângerea prealabilă, sau dacă nu a primit niciun răspuns în termen de 30 de zile de la data înregistrării cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen, poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparații pentru daune morale, potrivit art. 8 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.

Având în vedere că Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, instituie că ”Ordinele emise conform prevederilor art. 8 și 9 pot fi contestate în contencios administrativ la Curtea de Apel București în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare”, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul a cărui eliminare a fost dispusă, pot contesta prezenta decizie la **Curtea de Apel București**, secția de contencios administrativ, în temeiul **art. 10** din Legea nr. 50/2024, coroborat cu prevederile Legii contenciosului administrativ.

5. Informații despre autoritatea căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (vi)** din Regulamentul privind serviciile digitale și **art. 8 alin. (3)** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Potrivit dispozițiilor art. 8 alin. (3) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), *"Monitorizarea punerii în aplicare a ordinului de eliminare a conținutului ilegal se realizează de către autoritatea emitentă."*

Prin urmare, autoritatea relevantă căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului de eliminare a conținutului ilegal din platforma online Facebook, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, telefon +40 (0)21 305 5350 / fax +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail cna@cna.ro**.

6. Domeniul de aplicare teritorial al ordinului, pe baza normelor aplicabile din dreptul Uniunii și din dreptul intern, inclusiv din Cartă, și, după caz, a principiilor generale de drept internațional, limitat la ceea ce este strict necesar pentru atingerea obiectivului său, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (b) din Regulamentul privind serviciile digitale

Domeniul de aplicare teritorial al ordinului este **România**, fără a se aduce atingere aplicării principiului țării de origine, potrivit prevederilor art. 28a din Directive 2010/13/UE modificată prin Directiva (UE) 2018/1808 și nici normelor juridice din legislația internă, stabilite la art. 42⁵ din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, ținând seama de toate considerentele precizate, Consiliul Național al Audiovizualului a propus adoptarea unei decizii privind **ordinul de a acționa împotriva unui conținut ilegal, încărcat pe platforma online Facebook, conținut analizat** în ședința publică din data de 14.05.2025.

Supusă la vot, decizia a fost adoptată cu respectarea condițiilor de legalitate prevăzute de **art. 15** din Legea audiovizualului.

În temeiul dispozițiilor **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024, coroborate cu **art. 15 alin (1) și art. 17 alin. (1) lit. d) pct. 1, 3 și 7** din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului adoptă prezenta

DECIZIE

privind ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal încărcat în platforma de partajare a materialelor video, forma de acțiune indicată fiind eliminarea, de către Meta Platforms Inc., societate de tip conglomerat tehnologic multinațional american, cu sediul în Menlo Park, California, United States, care este operată în afara Statelor Unite ale Americii și Canadei de furnizorul serviciului de platformă de partajare a materialelor video „META PLATFORMS LIMITED” din Irlanda, **a materialelor audiovizuale cu conținut ilegal încărcate** pe platforma online **Facebook** în cadrul profilurilor de utilizator cu denumirea **Mihai Călugăru**, la adresa de internet https://www.facebook.com/profile.php?id=100083645417760&sk=reels_tab, link către

material <https://www.facebook.com/reel/1661066011450333> și a profilului de utilizator cu denumirea **Costy Costy**, la adresa de internet <https://www.facebook.com/constantin.mitrica/reels/>, link către material <https://www.facebook.com/reel/2593431727512054>, precum și toate videoclipurile conexe acestora.

Videoclipurile conexe materialului audiovizual cu conținut ilegal reprezintă:

a) orice materiale audiovizuale care constituie o **încărcare, redifuzare sau redistribuire** în mod **integral sau parțial**, pe platforma de partajare a materialelor video Facebook, de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezenta decizie;**

b) orice materiale audiovizuale care constituie o **nouă încărcare, redifuzare sau redistribuire** în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către utilizatorul profilului menționat sau de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezenta decizie.**

VICEPREȘEDINTE,

VALENTIN-ALEXANDRU JUCAN

Serviciul Juridic,
Reglementări și Relații Europene
Șef serviciu, Ciobanu Dumitru