

Decizia nr. 421 din 15.05.2025
privind ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal
încărcat și distribuit pe platforma online Facebook

Având în vedere **art. 9** din **REGULAMENTUL (UE) nr. 2022/2065** privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale),

În temeiul **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024,

Consiliul Național al Audiovizualului (CNA), întrunit în ședință publică în ziua de 15.05.2025 a analizat raportul de monitorizare întocmit de DIRECȚIA CONTROL - SERVICIUL INSPECȚIE ȘI MONITORIZARE LOCALĂ din cadrul autorității publice, în baza sesizării înregistrate la CNA sub nr. P7296_7297/09.04.2025 și P7307/09.04.2025, cu privire la **materialele audiovizuale, încărcate și distribuite, la adresele de internet:** <https://www.facebook.com/reel/2104614913343416> și <https://www.facebook.com/reel/3196196440761452> pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „Dominus Identities”, cu adresa de internet: <https://www.facebook.com/dominusidentitis/> și a adoptat prezenta **Decizie nr. 421/15.05.2025**, care cuprinde **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat din platforma online Facebook**, având în vedere următoarele considerente:

1. Expunere de motive privind informațiile care constituie conținut ilegal, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (ii)** din Regulamentul privind serviciile digitale

Materialele audiovizuale încărcate și distribuite pe platforma online Facebook, la adresele de internet: <https://www.facebook.com/reel/2104614913343416> și <https://www.facebook.com/reel/3196196440761452> pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „Dominus Identities”, cu adresa de internet: <https://www.facebook.com/dominusidentitis/>, are un conținut ilegal deoarece **constituie un mesaj cât se poate de clar de dezinformare**, faptă care este incriminată în legislația națională a României potrivit dispozițiilor **art. 3 alin (2)** din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare (Legea audiovizualului) astfel: *”Toți furnizorii de servicii media audiovizuale au obligația să asigure informarea obiectivă a publicului prin prezentarea corectă a faptelor și evenimentelor și să favorizeze libera formare a opiniilor.”* Nerespectarea prevederilor art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului constituie **contravenție**.

Evidențiem că norma juridică invocată la art. 3 alin (2) din Legea audiovizualului, încălcată de utilizatorul intitulat „Dominus Identities”, prin postarea materialului audiovizual cu conținut ilegal, se află în deplină concordanță cu prevederile instituite la nivelul dreptului Uniunii Europene care condamnă și incriminează dezinformarea.

De asemenea, norma juridică invocată la art. **art. 3 alin. (2)** din Legea audiovizualului, încălcată de utilizator prin postarea materialului audiovizual cu conținut ilegal, se află în deplină concordanță cu prevederile instituite prin Rezoluția nr. 1003/1993 emisă de Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei, care semnalează că presa, inclusiv cea audiovizuală, este obligată să se supună unor principii etice, ferme, prin care se garantează libertatea de exprimare și dreptul fundamental al cetățeanului de a primi informații corecte și opinii sincere, iar informațiile trebuie să fie bazate pe adevăr, asigurate prin mijloace adecvate de verificare și demonstrare, pe imparțialitate în prezentare, descriere și narare.

Prin urmare, Consiliul a reținut că materialul audiovizual încărcat și distribuit pe profilul de utilizator intitulat „Dominus Identities”, și analizat în ședința publică din data 15.05.2025 **are un conținut ilegal**, încălcând norme juridice imperative instituite prin legislația internă a României.

2. Informații care identifică autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, tel: +40 (0)21 305 5350 / fax: +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail: cna@cna.ro**.

Raportat la prevederile art. 10 alin. (1) și (2) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului este autoritate publică autonomă sub control parlamentar și garantul interesului public în domeniul comunicării audiovizuale, fiind autoritate unică de reglementare în domeniul serviciilor media audiovizuale și exercitându-și competențele în mod imparțial și transparent, în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, și al dreptului Uniunii Europene, fără a solicita sau accepta instrucțiuni din partea niciunei alte instituții sau entități în îndeplinirea sarcinilor care îi revin.

În temeiul dispozițiilor art. 15 alin. (1), coroborate cu cele ale art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul este autorizat să emită, în aplicarea dispozițiilor Legii audiovizualului, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege. Supravegherea respectării dispozițiilor legale imperative, controlul îndeplinirii obligațiilor și sancționarea încălcării prevederilor Legii audiovizualului de către furnizorii de servicii media audiovizuale, distribuitorii de servicii de programe retransmise și furnizorii de servicii de platformă de partajare a materialelor video care se află sub jurisdicția României, precum și a deciziilor și instrucțiunilor cu caracter normativ emise de Consiliu în baza și pentru aplicarea acesteia, revin Consiliului Național al Audiovizualului.

3. Informații de identificare a conținutului ilegal în cauză, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iv) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Potrivit raportului de monitorizare analizat în ședința din data de 15.05.2025, **materialul audiovizual** încărcat și distribuit la adresa de *internet*: „Dominus Identities”, prezintă următoarele **caracteristici**:

Referitor la primul material, redăm conținutul sesizării, precum și aspectele esențiale evidențiate în raport.

”SESIZARE CONȚINUT

“Dezinformare, se vede ca video-ul a fost modificat cu ajutorul AI-ului după gura prezentatorului pentru a instiga la frica”.

“CONSTATĂRI:

La adresa web indicată în petiție există un material audio video în care un bărbat transmite un mesaj pe postul de televiziune GBN. Mesajul este în limba engleză și este tradus în limba română prin scrierea pe ecran în timp real. Traducerea mesajului transmis în materialul audio video este în Transcriere.

PROFIL

Denumire	Dominus Identitis
Link către profil	https://www.facebook.com/dominusidentitis/
Nr. urmăritori	32K
Nr. aprecieri	1,9K

MATERIAL VIDEO

Link către material	https://www.facebook.com/reel/2104614913343416
Durată	25 de secunde
Data și ora încărcării	-
Nr. aprecieri	37
Nr. comentarii	8
Nr. vizualizări	-
Nr. distribuiri	31
Descriere material	La adresa web indicată în petiție există un material audio video în care un bărbat transmite un mesaj pe postul de televiziune GBN. Transmisia are sigla Live (este transmisie în direct). Această persoană vorbește în limba engleză. Traducerea este scrisă în timp real pe ecran. Mesajul transmis este următorul: (A se vedea Transcrierea) Pe ecran în partea de sus este scris: <i>Parlamentul Britanic vrea să adopte legi care va închide oamenii care se roagă în tăcere pentru alții sau chiar pentru înmânarea pliantelor religioase. CREȘTINISMUL este șters sistematic Nu doar în Marea Britanie, ci întregul occident.</i> Pe ecran se derulează un crawl pe care scrie BREAKING NEWS. Materialul are durata de 25 de secunde

TRANSCRIERE:

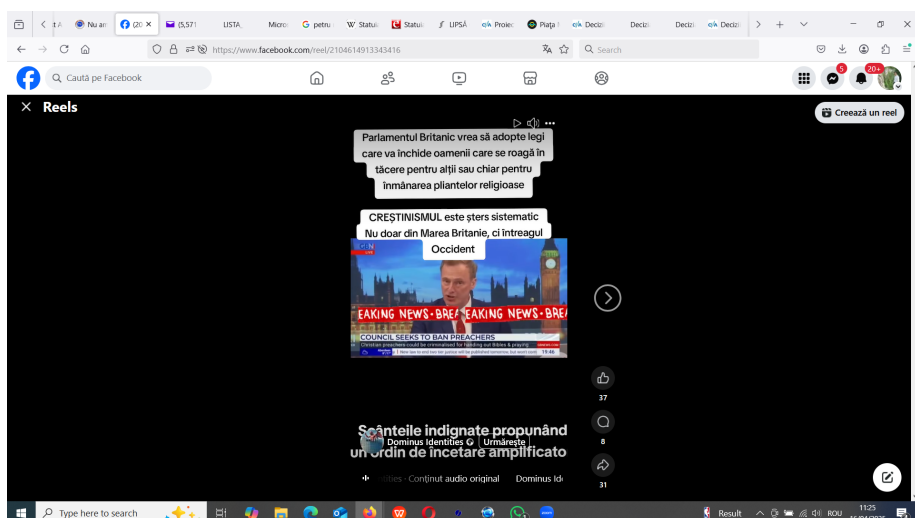
Scânteile indignate propunând un ordin de încetare amplificator care ar putea vedea încălcările christian street în închisoare timp de până la doi ani cu ordinul de încetare este acum încălcare a pretențiilor de a provoca o infracțiune sau o primejdie în termenii propuși de creștini vor fi interzise să se roage pentru persoane fizice, înmânarea de pliante religioase sau Biblii cu mâna și punând mâinile peste oameni în rugăciune chiar și cu permisiunea lor.

Textul în limba engleză:

Sparks outrage by proposing a sweeping injunction that could see Christian Street Preachers in prison for up to two years with the injunction is breach now over claims of causing offense or distress. Now, under the proposed terms, Christians will be banned from praying for individuals, handing out religious leaflets or Bibles by hand and laying hands on people in prayer, even with their permission.

O altă traducere în limba română:

Stârnește indignare prin propunerea unei interdicții extinse, care ar putea duce la încarcerarea predicatorilor creștini de stradă pentru o perioadă de până la doi ani, în cazul încălcării acesteia, în contextul unor acuzații legate de provocarea de ofensă sau suferință. Conform noilor condiții propuse, creștinilor li se va interzice să se roage pentru persoane, să împartă pliante religioase sau Biblii în mod direct și să pună mâna pe oameni în timpul rugăciunii – chiar și cu acordul acestora.



Notă: Informațiile privind materialele video încărcate pe platforma de partajare reflectă datele disponibile la data întocmirii raportului de monitorizare.

Concluzii:

La adresa web indicată în petiție este postat un material audio-video în care este prezentat un mesaj transmis pe postul de televiziune cu sigla GBN. Mesajul se referă la predicatorii creștini de stradă, care vor putea fi pedepsiți cu închisoarea în cazul provocării de suferință sau ofensă adusă cetățenilor”.

Având în vedere aspectele analizate în raport, precizăm că mențiunile afișate în partea superioară a ecranului “**Parlamentul Britanic vrea să adopte legi care va închide oamenii care se roagă în tăcere pentru alții sau chiar pentru înmânarea pliantelor religioase**” și “**CREȘTINISMUL este șters sistematic**” reprezintă opinii subiective, fără a fi susținute de dovezi obiective sau de un context informativ, ceea ce contravine dispozițiilor art. 3, alin (2) din Legea audiovizualului.

În ceea ce privește, cel de-al doilea material, prezentăm conținutul sesizării, alături de detaliile relevante din raport.

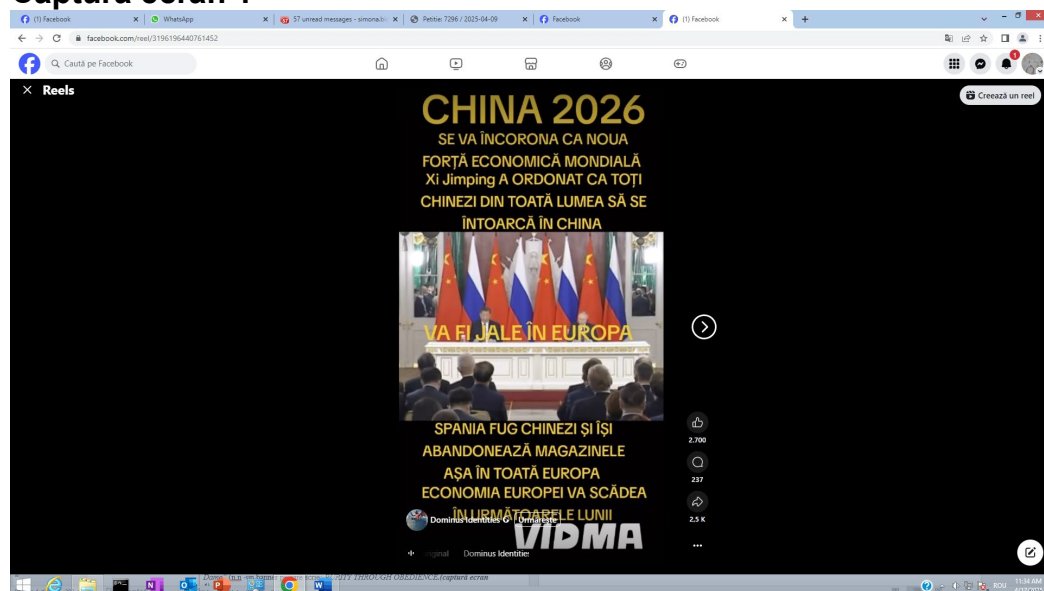
”SESIZARE CONTINUT

“Răspândește panica/Acest cont are si cu susținerea RUSIEI videoclipuri. Susține Rusia și a pus steagul românesc cu cel rusesc unul lângă altul. Vă rog sa îl verificați si să anunțați organele competente. Mulțumesc !”

MATERIAL VIDEO (1)

Link către material	https://www.facebook.com/reel/3196196440761452
Durată	57 secunde
Data încărcării	Reels-urile de pe Facebook nu indică data încărcării
Nr. aprecieri	2733
Nr. comentarii	241
Nr. vizualizări	-
Nr. distribuiri	2,5 K
Descriere material	Reels-ul postat de către utilizatorul, "Dominus Identities" cu o durată de 57 sec, reprezintă un material video în care apare președintele Chinei împreună cu Vladimir Putin și o mulțime de ziariști. Materialul video, cu coloană sonoră melodică și în fundal discursul președintelui Chinei este editat cu următorul text: "CHINA 2026 SE VA ÎNCORONA CA NOUA FORȚĂ ECONOMICĂ MONDIALĂ Xi Jinping A ORODONAT CA TOȚI CHINEZI DIN TOATĂ LUMEA SĂ SE ÎNTOARCĂ ÎN CHINA VA FI JALE ÎN EUROPA SPANIA FIG CHINEZI ȘI ÎȘI ABANDONEAZĂ MAGAZINELE AȘA ÎN TOATĂ EUROPA ECONOMIA EUROPEI VA SCĂDEA ÎN URMĂTOARELE LUNI VIDMA Pe crawl apare textul: Conținut audio original: Dominus Identities (captură ecran 1)

P7296_Reel 1_profil Dominus Identities (material salvat și atașat raportului) Captură ecran 1



Astfel, precizăm că prin difuzarea materialului video în care se afirmă, fără surse verificate, că “Xi Jinping A ORODONAT CA TOȚI CHINEZI DIN TOATĂ LUMEA SĂ SE ÎNTOARCĂ ÎN CHINA” și “VA FI JALE ÎN EUROPA”, furnizorul de servicii media

nu respectă obligația prevăzută de art. 3, alin. (2) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

În consecință, Consiliul a reținut că **materialul audiovizual distribuit de către utilizatorul „Dominus Identities” este ilegal**, deoarece încalcă grav prevederile art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului care stabilesc în sarcina *furnizorilor de servicii media audiovizuale* *obligația să asigure informarea obiectivă a publicului prin prezentarea corectă a faptelor și evenimentelor și să favorizeze libera formare a opiniilor*.

4. Informații privind mecanismele reparatorii aflate la dispoziția furnizorului de servicii intermediare și a destinatarului serviciului care a furnizat conținutul, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (v) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 10 din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Ținând seama de faptul că prezenta Decizie reprezintă un act administrativ, potrivit art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul, pot transmite o plângere prealabilă adresată Consiliului Național al Audiovizualului, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului contestat sau, pentru motive temeinice, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste acest termen, dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului, putând să solicite revocarea, în tot sau în parte, a acestuia, potrivit dispozițiilor art. 7 din Legea contenciosului administrativ.

În cazul în care furnizorul de servicii intermediare sau destinatarul serviciului care a furnizat conținutul este nemulțumit de răspunsul primit la plângerea prealabilă, sau dacă nu a primit niciun răspuns în termen de 30 de zile de la data înregistrării cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen, poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparații pentru daune morale, potrivit art. 8 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.

Având în vedere că Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, instituie că ”Ordinele emise conform prevederilor art. 8 și 9 pot fi contestate în contencios administrativ la Curtea de Apel București în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare”, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul a cărui eliminare a fost dispusă, pot contesta prezenta decizie la Curtea de Apel București, secția de contencios administrativ, în temeiul art. 10 din Legea nr. 50/2024, coroborat cu prevederile Legii contenciosului administrativ.

5. Informații despre autoritatea căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (vi) din Regulamentul privind serviciile digitale

Potrivit dispozițiilor art. 8 alin. (3) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale),

"Monitorizarea punerii în aplicare a ordinului de a acționa împotriva conținutului ilegal se realizează de către autoritatea emitentă."

Prin urmare, autoritatea competentă căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului de a acționa împotriva conținutului ilegal din platforma de partajare online Facebook este potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, telefon +40 (0)21 305 5350 / fax +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail cna@cna.ro**.

6. Domeniul de aplicare teritorial al ordinului, pe baza normelor aplicabile din dreptul Uniunii și din dreptul intern, inclusiv din Cartă, și, după caz, a principiilor generale de drept internațional, limitat la ceea ce este strict necesar pentru atingerea obiectivului său, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (b) din Regulamentul privind serviciile digitale

Domeniul de aplicare teritorial al ordinului este **România**, fără a se aduce atingere aplicării principiului țării de origine, potrivit prevederilor art. 28a din Directive 2010/13/UE modificată prin Directiva (UE) 2018/1808 și nici normelor juridice din legislația internă, stabilite la art. 42⁵ din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, ținând seama de toate considerentele precizate, Consiliul Național al Audiovizualului a propus adoptarea unei decizii privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat** în ședința publică din data de 15.05.2025.

Supusă la vot, decizia a fost adoptată cu respectarea condițiilor de legalitate prevăzute de art. 15 din Legea audiovizualului.

În temeiul dispozițiilor **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024, coroborate cu art. 15 alin (1) și art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului adoptă prezenta

DECIZIE

privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal**, forma de acțiune indicată fiind eliminarea, de către Meta Platforms Inc., societate de tip conglomerat tehnologic multinațional american, cu sediul în Menlo Park, California, care este operată în afara Statelor Unite ale Americii și Canadei de furnizorul serviciului de platformă de partajare a materialelor video „**META PLATFORMS LIMITED**” din Irlanda, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal** încărcat și distribuit pe platforma online **Facebook** la adresa de internet: <https://www.facebook.com/reel/2104614913343416> și <https://www.facebook.com/reel/3196196440761452> pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „Dominus Identities”, cu adresa de internet: <https://www.facebook.com/dominusidentitis/>, precum și toate videoclipurile conexe acestuia.

Videoclipurile conexe materialului audiovizual cu conținut ilegal reprezintă:

a) orice materiale audiovizuale care constituie o **încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către alți utilizatori ai platformei, ***a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezentul ordin;***

b) orice materiale audiovizuale care constituie o **nouă încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către utilizatorul „Dominus Identities” sau de către alți utilizatori ai platformei, ***a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezentul ordin.***

VICEPREȘEDINTE,

VALENTIN-ALEXANDRU JUCAN

Serviciul Juridic,
Reglementări și Relații Europene
Șef serviciu, Ciobanu Dumitru