

Decizia nr.430 din 15.05.2025
privind ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal
încărcat și distribuit pe platforma online Facebook

Având în vedere **art. 9 din REGULAMENTUL (UE) nr. 2022/2065** privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale),

În temeiul **art. 7 și art. 8 din Legea nr. 50/2024** privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024, **Consiliul Național al Audiovizualului (CNA/Consiliul)**, întrunit în ședință publică în data de 15.05.2025, a analizat raportul de monitorizare întocmit de direcția de specialitate, în baza sesizărilor nr. P8236, P8237/ 23.04.2025, cu privire la **conținutul unui material audiovizual încărcat pe platforma online Facebook, pe profilul utilizatorului Mocanu Elena, <https://www.facebook.com/mocanu.elena.393?tn=%2Cd-UC-R>, la adresele <https://www.facebook.com/mocanu.elena.393/videos/9832258463480061>, <https://www.facebook.com/mocanu.elena.393/videos/1198423458735780>.**

În raport de conținutul acestor materiale audiovizuale, Consiliul a adoptat prezenta Decizie nr. 430/15.05.2025 privind ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal postat pe platforma Facebook, pe profilurile utilizatorilor și la adresa indicate mai sus, pentru următoarele considerente:

1. Expunere de motive privind informațiile care constituie conținut ilegal, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (ii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Consiliul a constatat că aceste materiale audiovizuale analizate, cu privire la care a fost primită sesizarea menționată, au un conținut ilegal, întrucât nu asigură o informare obiectivă a publicului prin prezentarea corectă a faptelor și evenimentelor și să favorizeze libera formare a opiniilor, așa cum se dispune la art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, Consiliul **a mai reținut că materialul postat de utilizatorul Mocanu Elena are și un conținut ilegal deoarece promovează în public, mesaje și manifestări de factură comunistă**, faptă care este incriminată în legislația națională a României potrivit dispozițiilor **art. 48** din Decizia nr. 220/2011 privind Codul de reglementare a conținutului audiovizual, cu modificările și completările ulterioare (*Codul audiovizualului*), astfel: "*Sunt interzise în programele audiovizuale prezentarea apologetică a regimurilor*

*totalitare, nazist și comunist, a autorilor crimelor și abuzurilor acestor regimuri, precum și denigrarea victimelor acestora.”. Nerespectarea prevederilor art. 48 din Codul audiovizualului constituie **contravenție**.*

Evidențiem că norma juridică invocată la art. 48 din Codul audiovizualului, încălcată de utilizator prin postarea materialului audiovizual cu conținut ilegal, se află în deplină concordanță cu alte prevederi instituite la nivelul legislației naționale astfel:

- prin prevederile art. 4 și art. 5 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 31/2002, privind interzicerea organizațiilor, simbolurilor și faptelor cu caracter fascist, legionar, rasist sau xenofob și a promovării cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni de genocid contra umanității și de crime de război, cu modificările și completările ulterioare, este pedepsită distribuirea sau punerea la dispoziția publicului, în orice mod, prin intermediul unui sistem informatic, de materiale rasiste și xenofobe și fapta persoanei de a promova, în public, cultul persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni de genocid contra umanității și de crime de război, precum și fapta de a promova, în public, idei, concepții sau doctrine fasciste, legionare, rasiste sau xenofobe.

În calitate de garant al interesului public și unică autoritate de reglementare în domeniul audiovizualului, Consiliul consideră că este important să fie respectată legislația care interzice orice formă de prezentare apologetică a mișcării legionare, prin diseminarea oricăror informații cu privire la promovarea cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni de genocid contra umanității sau altor mesaje de același tip, pentru a nu fi denaturat un adevăr istoric de necontestat, anume că mișcarea legionară a fost caracterizată de violență, teroare și crime.

Prin urmare, Consiliul a reținut că materialul audiovizual încărcat și distribuit pe platforma online Facebook și analizat în ședința publică din data 04.05.2025 **are un conținut ilegal**, încălcând norme juridice imperative instituite prin legislația internă a României.

2. Informații care identifică autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Autoritatea națională relevantă în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, tel: +40 (0)21 305 5350 / fax: +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail: cna@cna.ro**.

Raportat la prevederile art. 10 alin. (1) și (2) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului este autoritate publică autonomă sub control parlamentar și garantul interesului public în domeniul comunicării audiovizuale, fiind autoritate unică de reglementare în domeniul serviciilor media audiovizuale și exercitându-și competențele în mod imparțial și transparent, în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, și al dreptului Uniunii Europene, fără a solicita sau accepta instrucțiuni din partea niciunei alte instituții sau entități în îndeplinirea sarcinilor care îi revin.

În temeiul dispozițiilor art. 15 alin. (1), coroborate cu cele ale art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul este autorizat să emită, în aplicarea dispozițiilor Legii audiovizualului, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege. Supravegherea respectării dispozițiilor legale imperative, controlul îndeplinirii obligațiilor și sancționarea încălcării prevederilor Legii audiovizualului de către furnizorii de servicii media audiovizuale, distribuitorii de servicii de programe retransmise și furnizorii de

servicii de platformă de partajare a materialelor video care se află sub jurisdicția României, precum și a deciziilor și instrucțiunilor cu caracter normativ emise de Consiliu în baza și pentru aplicarea acestora, revin Consiliului Național al Audiovizualului.

3. Informații de identificare a conținutului ilegal în cauză, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iv) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Redăm din raportul de monitorizare, după cum urmează:

CONSTATĂRI:

În materialul video reclamat există elemente de instigare la revoltă împotriva Statului. Pe profilul [Mocanu Elena](#), există și alte clipuri video postate, care evocă sistemul comunist sau dezinformează, care au fost identificate la verificarea paginii de Facebook.

MATERIAL VIDEO (1)

Link către <https://www.facebook.com/mocanu.elena.393/videos/983225846340061>
material

Durată	0:26 secunde
Data și ora încărcării	26 aprilie 2025, ora 21:21
Nr. aprecieri	0
Nr. comentarii	0
Nr. vizualizări	0
Nr. distribuiri	0
Descriere material	În clipul video apare Nicolae Ceaușescu, într-un discurs din perioadă comunistă, apologia sistemului comunist

Notă: Informațiile privind materialele video încărcate pe platforma de partajare reflectă datele disponibile la data întocmirii raportului de monitorizare.

TRANSCRIERE:

Text peste video:

Nicolae Ceaușescu: Murim mai bine în luptă, cu glorie deplină, decât să fim sclavii

Declar mort întreg sistemul

Luăm din primul tur

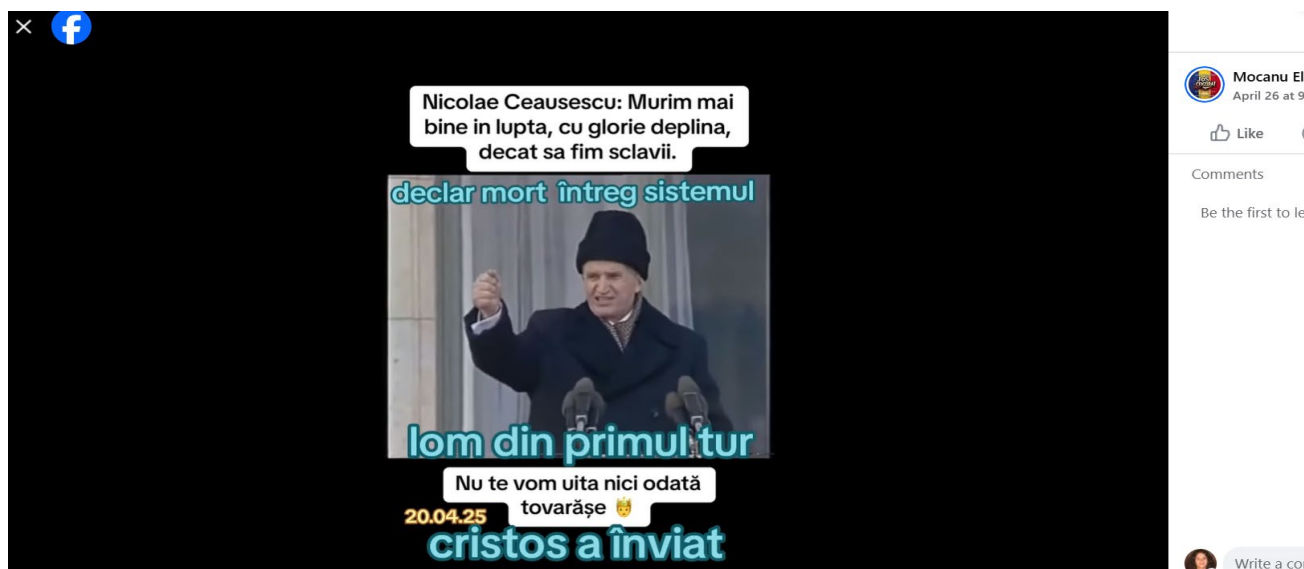
Nu te vom uita niciodată, Tovarășe!

Cristos a Înviat!

Transcriere video:

Murim mai bine în luptă, cu gloria deplină, decât să fim sclavi, trebuie să luptăm să fim liberi și independenți!

Inserare print screen



MATERIAL VIDEO (3)

Link către material	https://www.facebook.com/mocanu.elena.393/videos/1198423458735780
Durată	00:20 secunde
Data și ora încărcării	26 aprilie 2025, ora 21:21
Nr. aprecieri	0
Nr. comentarii	0
Nr. vizualizări	5
Nr. distribuiri	0
Descriere material	În materialul video se identifică elemente de dezinformare, textul scris peste video afirmând că Franța are ingerințe în treburile interne ale României. Vocea din video scandează Ne face pedofili!

Notă: Informațiile privind materialele video încărcate pe platforma de partajare reflectă datele disponibile la data întocmirii raportului de monitorizare.

TRANSCRIERE:

Text scris în video:

Totul e pe față! Ce vreți mai mult de atât? Ingerința Franței în România. Nu mai este un secret.

Amestec în treburile interne ale României și instigare la continuarea loviturii de Stat. Asta face Ambasadorul Franței la București!

Ingerință străină pe față

Doar noi, poporul mai ne putem salva. Serviciile secrete care au dat lovitura de stat în 89 sunt și acum la conducerea României, din păcate asta este adevărul.

Transcriere video:

Ne face pedofili! Ne face pedofili! Ne face pedofili!

Inserare print screen



În ceea ce privește informațiile afișate pe parcursul materialului audiovizual, Consiliul a constatat că, acestea reprezintă o apologie a regimului comunist. În videoclipul regăsit în material, apare Nicolae Ceaușescu, într-un discurs din perioada comunistă, apologia sistemului comunist

TRANSCRIERE:

Text peste video:

Nicolae Ceaușescu: Murim mai bine în luptă, cu glorie deplină, decât să fim sclavii
Declar mort întreg sistemul
Luăm din primul tur

Nu te vom uita niciodată, Tovarășe!

Cristos a Învia!

Transcriere video:

Murim mai bine în luptă, cu gloria deplină, decât să fim sclavi, trebuie să luptăm să fim liberi și independenți!

Inserare print screen

Astfel, Consiliul a constatat că au fost încălcate prevederile legislației naționale cu privire la interzicerea prezentării apologetice a regimurilor totalitare, nazist și comunist, a autorilor crimelor și abuzurilor acestor regimuri, precum și denigrarea victimelor acestora, în programele audiovizuale, prin distribuirea sau punerea la dispoziția publicului a acestora.

Evidențiem că, în calitatea sa de garant al interesului public și de unică autoritate de reglementare în domeniul serviciilor media audiovizuale, Consiliul Național al Audiovizualului este autorizat prin lege să emită, în aplicarea dispozițiilor Legii audiovizualului, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege, cu privire la politici nediscriminatorii cu privire la rasă, sex, naționalitate, religie, convingeri politice și orientări sexuale.

În consecință, Consiliul a constatat că materialul audiovizual analizat în ședința din data de 15.05.2025, **are un conținut ilegal**, în condițiile în care dispozițiile art. 48 din Codul audiovizualului interzic în programele audiovizuale prezentarea apologetică a regimurilor totalitare, nazist și comunist, a autorilor crimelor și abuzurilor acestor regimuri, precum și denigrarea victimelor acestora.

În urma vizionării materialului, membrii Consiliului au mai constatat că autorul acestuia distribuie un conținut ilegal, care contravine dispozițiilor art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului, în condițiile în care pe profilul utilizatorului și la adresa indicată, este postat un material ce conține o știre, difuzată de un post de televiziune, ce informează despre noile cărți de identitate Știrea a fost însoțită de următoarele informații afișate:

Într-un material video, se *identifică elemente de dezinformare, textul scris peste video afirmând că Franța are ingerințe în treburile interne ale României. Vocea din video scandează Ne face pedofili!*

TRANSCRIERE:

Text scris în video:

Totul e pe față! Ce vreți mai mult de atât? Ingerința Franței în România. Nu mai este un secret.

Amestec în treburile interne ale României și instigare la continuarea loviturii de Stat. Asta face Ambasadorul Franței la București!

Ingerință străină pe față

Doar noi, poporul mai ne putem salva. Serviciile secrete care au dat lovitura de stat în 89 sunt și acum la conducerea României, din păcate asta este adevărul.

Transcriere video:

Ne face pedofili! Ne face pedofili! Ne face pedofili!

Inserare print screen

Astfel, Consiliul consideră că acest material are un conținut ilegal, întrucât prezintă informații neadevărate, incorecte, care nu au suport în realitate, nici juridic și nici faptic, induce un climat de insecuritate în rândul cetățenilor, cărora le sunt prezentate informații neadevărate, dar cu valoare de fapte certe, astfel încât dreptul lor la informare obiectivă este prejudiciat de un conținut ilegal și incorect, de natură a induce panică nejustificată și de a alarma, în general, fiind încălcate astfel dispozițiile art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului.

De altfel, în Rezoluția nr. 1003/1993 Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei precizează că presa, inclusiv cea audiovizuală, este obligată să se supună unor principii etice, ferme, prin care se garantează libertatea de exprimare și dreptul fundamental al cetățeanului de a primi informații corecte și opinii sincere, iar informațiile trebuie să fie bazate pe adevăr, asigurate prin mijloace adecvate de verificare și demonstrare, pe imparțialitate în prezentare, descriere și narare.

În consecință, pentru toate aceste considerente legale, Consiliul a reținut că materialele audiovizuale, analizate în ședința publică din data de 15.05.2025, postate pe platforma Facebook, pe profilurile menționate, au un conținut ilegal, în condițiile în care încalcă dreptul publicului la informare obiectivă prin prezentarea corectă a faptelor și evenimentelor și să favorizeze libera formare a opiniilor, în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului.

4. Informații privind mecanismele reparatorii aflate la dispoziția furnizorului de servicii intermediare și a destinatarului serviciului care a furnizat conținutul, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (v) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 10 din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Ținând seama de faptul că prezenta Decizie reprezintă un act administrativ, potrivit art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul, pot transmite o plângere prealabilă adresată Consiliului Național al Audiovizualului, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului contestat sau, pentru motive temeinice, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste acest termen, dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului, putând să solicite revocarea, în tot sau în parte, a acestuia, potrivit dispozițiilor art. 7 din Legea contenciosului administrativ.

În cazul în care furnizorul de servicii intermediare sau destinatarul serviciului care a furnizat conținutul este nemulțumit de răspunsul primit la plângerea prealabilă, sau dacă nu a primit niciun răspuns în termen de 30 de zile de la data înregistrării cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen, poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparații pentru daune morale, potrivit art. 8 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.

Având în vedere că Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, instituie că *"Ordinele emise conform prevederilor art. 8 și 9 pot fi contestate în contencios administrativ la Curtea de Apel București în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare"*, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul a cărui eliminare a fost dispusă, pot contesta prezenta decizie la Curtea de Apel București, secția de contencios administrativ, în temeiul art. 10 din Legea nr. 50/2024, coroborat cu prevederile Legii contenciosului administrativ.

5. Informații despre autoritatea căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (vi) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (3) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Potrivit dispozițiilor art. 8 alin. (3) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), *"Monitorizarea punerii în aplicare a ordinului de eliminare a conținutului ilegal se realizează de către autoritatea emitentă."*

Prin urmare, autoritatea competentă căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului de eliminare a conținutului ilegal din platforma de partajare online Facebook este potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este Consiliul Național al Audiovizualului, autoritate publică cu sediul în Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, telefon +40 (0)21 305 5350 / fax +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail cna@cna.ro.

6. Domeniul de aplicare teritorial al ordinului, pe baza normelor aplicabile din dreptul Uniunii și din dreptul intern, inclusiv din Cartă, și, după caz, a principiilor generale de drept internațional, limitat la ceea ce este strict necesar pentru atingerea obiectivului său, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (b) din Regulamentul privind serviciile digitale

Domeniul de aplicare teritorial al ordinului este România, fără a se aduce atingere aplicării principiului țării de origine, potrivit prevederilor art. 28a din Directive 2010/13/UE modificată prin Directiva (UE) 2018/1808 și nici normelor juridice din legislația internă, stabilite la art. 42⁵ din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, ținând seama de toate considerentele precizate, Consiliul Național al Audiovizualului a propus adoptarea unei decizii privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat** în ședința publică din data de 15.05.2025.

Supusă la vot, decizia a fost adoptată cu respectarea condițiilor de legalitate prevăzute de art. 15 din Legea audiovizualului.

În temeiul dispozițiilor art. 7 și art. 8 din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024, coroborate cu art. 15 alin (1) și art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului adoptă prezenta

DECIZIE

privind ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal încărcat în platforma online Facebook, forma de acțiune indicată fiind eliminarea de către Meta Platforms Inc., societate de tip conglomerat tehnologic multinațional american, cu sediul în Menlo Park, California, care este operată în afara Statelor Unite ale Americii și Canadei de furnizorul serviciului de platformă de partajare a materialelor video „META PLATFORMS LIMITED” din Irlanda, **a materialului cu conținut ilegal postate pe platforma online Facebook, pe profilul utilizatorului Mocanu Elena**, https://www.facebook.com/mocanu.elena.393?_tn=%2Cd-UC-R, la adresele <https://www.facebook.com/mocanu.elena.393/videos/9832258463480061>, <https://www.facebook.com/mocanu.elena.393/videos/1198423458735780>, precum și toate videoclipurile conexe acestuia.

Videoclipurile conexe materialului audiovizual cu conținut ilegal reprezintă:

a) orice materiale audiovizuale care constituie o **încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezenta decizie;**

b) orice materiale audiovizuale care constituie o **nouă încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către utilizatorii menționați sau de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezenta decizie.**

VICEPREȘEDINTE,

VALENTIN-ALEXANDRU JUCAN

Întocmit, Serviciul Juridic,
Reglementări și Relații Europene
Șef serviciu Ciobanu Dumitru