

Decizia nr. 458 din 16.05.2025
privind ordinul de eliminare a conținutului ilegal
încărcat pe platforma online Facebook

Având în vedere art. 9 din REGULAMENTUL (UE) nr. 2022/2065 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale),

În temeiul art. 7 și art. 8 din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024,

Consiliul Național al Audiovizualului (CNA/Consiliul), întrunit în ședință publică în data de **16.05.2025**, a analizat raportul de monitorizare, întocmit de direcția de specialitate, în baza sesizării înregistrată la CNA cu nr. 12654/12.05.2025, redirectionată de BEC, înregistrată sub nr. 4327C/BEC/P.R.2025/11.05.2025 cu **privire la conținutul materialului audiovizual, postat pe platforma online Facebook** la adresa de internet [https://www.facebook.com/photo.php?fbid=725214503268188&set=p.725214503268188 &type=3&locale=ro_RO](https://www.facebook.com/photo.php?fbid=725214503268188&set=p.725214503268188&type=3&locale=ro_RO), de utilizatorul profilului Elena Crasnenco, cu următoarea adresă de internet <https://www.facebook.com/profile.php?id=100073389336286>, și a adoptat prezenta **Decizie nr. 458/16.05.2025**, care cuprinde **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat din platforma online Facebook**, având în vedere următoarele considerente:

1. Materialul audiovizual [https://www.facebook.com/photo.php?fbid=725214503268188 &type=3&locale=ro_RO](https://www.facebook.com/photo.php?fbid=725214503268188&set=p.725214503268188 &type=3&locale=ro_RO), de utilizatorul profilului Elena Crasnenco, cu următoarea adresă de internet <https://www.facebook.com/profile.php?id=100073389336286>), are un conținut ilegal, deoarece **constituie un mesaj cât se poate de clar de dezinformare**, faptă care este incriminată în legislația națională a României potrivit dispozițiilor **art. 3 alin. (2)** din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare (*Legea audiovizualului*) astfel: *"Toți furnizorii de servicii media audiovizuale au obligația să asigure informarea obiectivă a publicului prin prezentarea corectă a faptelor și evenimentelor și să favorizeze libera formare a opiniilor."* Nerespectarea prevederilor art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului constituie **contravenție**.

Evidențiem că norma juridică invocată la art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului, încălcată de utilizator prin postarea materialului audiovizual cu conținut ilegal, se află în deplină concordanță cu prevederile instituite la nivelul dreptului Uniunii Europene care condamnă și incriminează dezinformarea.

Totodată, prevederile art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului se află în deplin acord cu Rezoluția nr. 1003/1993 emisă de Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei care precizează faptul că presa, inclusiv cea audiovizuală, este obligată să se supună unor principii etice, ferme, prin care se garantează libertatea de exprimare și dreptul fundamental al cetățeanului de a primi informații corecte și opinii sincere, iar informațiile trebuie să fie bazate pe adevăr, asigurate prin mijloace adecvate de verificare și demonstrare, pe imparțialitate în prezentare, descriere și narare.

Prin urmare, Consiliul a reținut că materialele audiovizuale difuzate pe platforma online Facebook, analizate în ședința publică din data 16.05.2025, **au un conținut ilegal**, încălcând norme juridice imperative instituite prin legislația internă a României.

2. Informații care identifică autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului, autoritate publică cu sediul în Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, tel: +40 (0)21 305 5350 / fax: +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail: cna@cna.ro .**

Raportat la prevederile art. 10 alin. (1) și (2) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului este autoritate publică autonomă sub control parlamentar și garantul interesului public în domeniul comunicării audiovizuale, fiind autoritate unică de reglementare în domeniul serviciilor media audiovizuale și exercitându-și competențele în mod imparțial și transparent, în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, și al dreptului Uniunii Europene, fără a solicita sau accepta instrucțiuni din partea niciuneia alte instituții sau entități în îndeplinirea sarcinilor care îi revin.

În temeiul dispozițiilor art. 15 alin. (1), coroborate cu cele ale art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul este autorizat să emită, în aplicarea dispozițiilor Legii audiovizualului, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege. Supravegherea respectării dispozițiilor legale imperative, controlul îndeplinirii obligațiilor și sancționarea încălcării prevederilor Legii audiovizualului de către furnizorii de servicii media audiovizuale, distribuitorii de servicii de programe retransmise și furnizorii de servicii de platformă de partajare a materialelor video care se află sub jurisdicția României, precum și a deciziilor și instrucțiunilor cu caracter normativ emise de Consiliu în baza și pentru aplicarea acesteia, revin Consiliului Național al Audiovizualului.

3. Informații de identificare a conținutului ilegal în cauză, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iv) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Redăm din raportul de monitorizare:

„CONTINUT SESIZARE:

Sesizare nr. 12654/12.05.2025 (înregistrată la BEC cu nr. 4327C/BEC/P.R.2025/11.05.2025)

Vă transmitem, spre competența analiză, plângerile formulate de Camelia Staicu, Cătălin Viorel Marin și Ioan Udrescu înregistrate la Biroul Electoral Central cu nr. **4088C BEC/P.R.2025, 4155C/BEC/P.R.2025/11.05.2025** și **4156C BEC/p.R.2025/11.05.2025** referitoare la conținut considerat ilegal, publicat și distribuit în spațiul online, inclusiv pe o platformă de partajare video.

În cadrul acestor sesizări sunt indicate următoarele materiale distribuite pe platforma FACEBOOK și TIKTOK de utilizatorii:

1. Elena Crasnenco -

<https://www.facebook.com/profile.php?id=100073389336286>

https://www.facebook.com/photo.php?fbid=725214503268188&set=p.725214503268188&type=3&locale=ro_RO

(...)

Materialele sunt de tip foto/video și au fost publicate după sfârșitul campaniei electorale pentru primul tur de scrutin și anterior începerii campaniei electorale pentru cel de-al doilea tur de scrutin.

Având în vedere competențele legale ale Consiliului Național al Audiovizualului în ceea ce privește conținutul audiovizual difuzat pe platforme de partajare video vă transmitem prezentele sesizări în vederea analizării aspectelor care ar putea intra sub incidența dispozițiilor legale din domeniul audiovizualului, precum și a adoptării măsurilor pe care le considerați necesare.

CONSTATĂRI

PROFIL

Denumire	Elena Crasnenco
Link către profil	https://www.facebook.com/profile.php?id=100073389336286
Nr. urmăritori	—
Nr. aprecieri	—
Descriere profil	În urma activității de monitorizare, s-a constatat că profilul de Facebook cu denumirea „ Elena Crasnenco ” conține, în secțiunea de conținut public disponibil , un număr de patru fotografii cu caracter personal, în care apare o femeie. La data efectuării prezentei analize, nu au fost identificate materiale video publicate pe acest profil.

MATERIAL VIDEO

Link către material	https://www.facebook.com/photo.php?fbid=725214503268188&set=p.725214503268188&type=3&locale=ro_RO
Durată	—
Data și ora încărcării	9 mai, ora 00:37
Nr. reacții	3
Nr. comentarii	0
Nr. distribui	0
Descriere	Totodată, în urma accesării linkului transmis de petent, a fost identificată o

	imagine în care apare Nicușor Dan, însoțită de un text suprapus, cu următorul conținut: „Copiii mei nu sunt botezați, eu nu sunt cununat, religia nu-mi permite asemenea ritualuri.” Menționăm că, la data efectuării verificării, această imagine nu a fost vizibilă în mod public pe profilul menționat.
Descriere audio	Fără fundal sonor.

Notă

Informațiile privind materialele video încărcate pe platforma de partajare reflectă datele disponibile la data întocmirii raportului de monitorizare.”

Postarea care înfățișează imaginea lui Nicușor Dan, însoțită de textul **„Copiii mei nu sunt botezați, eu nu sunt cununat, religia nu-mi permite asemenea ritualuri,”** încalcă prevederile art. 3, alin. (2) din Legea audiovizualului, întrucât transmite un mesaj cu încărcătură ideologică și discriminatorie, fără a fi contextualizat, ceea ce contravine obligației de a asigura informarea obiectivă și corectă a publicului și afectează libera formare a opiniilor.

4. Informații privind mecanismele reparatorii aflate la dispoziția furnizorului de servicii intermediare și a destinatarului serviciului care a furnizat conținutul, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (v) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 10 din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Ținând seama de faptul că prezenta Decizie reprezintă un act administrativ, potrivit art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul, pot transmite o plângere prealabilă adresată Consiliului Național al Audiovizualului, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului contestat sau, pentru motive temeinice, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste acest termen, dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului, putând să solicite revocarea, în tot sau în parte, a acestuia, potrivit dispozițiilor art. 7 din Legea contenciosului administrativ.

În cazul în care furnizorul de servicii intermediare sau destinatarul serviciului care a furnizat conținutul este nemulțumit de răspunsul primit la plângerea prealabilă, sau dacă nu a primit niciun răspuns în termen de 30 de zile de la data înregistrării cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen, poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparații pentru daune morale, potrivit art. 8 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.

Având în vedere că Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, instituie că *”Ordinele emise conform prevederilor art. 8 și 9 pot fi contestate în contencios administrativ la Curtea de Apel București în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare”*, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul a cărui eliminare a fost dispusă, pot contesta prezenta decizie la Curtea de Apel București, secția de

contencios administrativ, în temeiul art. 10 din Legea nr. 50/2024, coroborat cu prevederile Legii contenciosului administrativ.

5. Informații despre autoritatea a căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (vi) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (3) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Potrivit dispozițiilor art. 8 alin. (3) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), *"Monitorizarea punerii în aplicare a ordinului de eliminare a conținutului ilegal se realizează de către autoritatea emitentă."*

Prin urmare, autoritatea competentă a căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului de eliminare a conținutului ilegal din platforma de partajare online Facebook este potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este Consiliul Național al Audiovizualului, autoritate publică cu sediul în Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, telefon +40 (0)21 305 5350 / fax +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail cna@cna.ro.

6. Domeniul de aplicare teritorial al ordinului, pe baza normelor aplicabile din dreptul Uniunii și din dreptul intern, inclusiv din Cartă, și, după caz, a principiilor generale de drept internațional, limitat la ceea ce este strict necesar pentru atingerea obiectivului său, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (b) din Regulamentul privind serviciile digitale

Domeniul de aplicare teritorial al ordinului este România, fără a se aduce atingere aplicării principiului țării de origine, potrivit prevederilor art. 28a din Directive 2010/13/UE modificată prin Directiva (UE) 2018/1808 și nici normelor juridice din legislația internă, stabilite la art. 42⁵ din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, ținând seama de toate considerentele precizate, Consiliul Național al Audiovizualului a propus adoptarea unei decizii privind **ordinul de eliminare a conținutului ilegal analizat** în ședința publică din data de 16.05.2025.

Supusă la vot, decizia a fost adoptată cu respectarea condițiilor de legalitate prevăzute de art. 15 din Legea audiovizualului.

În temeiul dispozițiilor art. 7 și art. 8 din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024, coroborate cu art. 15 alin (1) și art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului adoptă prezenta

DECIZIE

privind **ordinul de acțiune împotriva conținutului ilegal**, forma de acțiune indicată fiind eliminarea, de către Meta Platforms Inc., societate de tip conglomerat tehnologic multinațional american, cu sediul în Menlo Park, California, care este operată în afara Statelor Unite ale Americii și Canadei de furnizorul serviciului de platformă de

partajare a materialelor video „META PLATFORMS LIMITED” din Irlanda, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal** [https://www.facebook.com/photo.php?fbid=725214503268188&set=p.725214503268188 &type=3&locale=ro_RO](https://www.facebook.com/photo.php?fbid=725214503268188&set=p.725214503268188&type=3&locale=ro_RO), postat utilizatorul profilului Elena Crasnenco, cu adresa de internet <https://www.facebook.com/profile.php?id=100073389336286> și toate videoclipurile conexe acestuia.

Videoclipurile conexe materialului audiovizual cu conținut ilegal reprezintă:

a) orice materiale audiovizuale care constituie o **încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezenta decizie**;

b) orice materiale audiovizuale care constituie o **nouă încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către utilizatorii menționați sau de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezenta decizie**.

VICEPREȘEDINTE,

VALENTIN-ALEXANDRU JUCAN

Serviciul Juridic,
Reglementări și Relații Europene
Șef serviciu, Ciobanu Dumitru