

**Decizia nr. 462 din 18.05.2025**  
**privind ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal**  
**difuzat pe platforma online Instagram**

Având în vedere **art. 9** din **REGULAMENTUL (UE) nr. 2022/2065** privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale),

În temeiul **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024,

**Consiliul Național al Audiovizualului (CNA)**, întrunit în ședință publică în ziua de **04.05.2025**, a analizat raportul de monitorizare întocmit de DIRECȚIA MONITORIZARE SERVICIUL MONITORIZARE MEDIA din cadrul autorității publice, în baza sesizării înregistrate la CNA sub 12596/12.05.2025, cu privire la **materialul audiovizual încărcat platforma online Instagram la adresa web: <https://www.instagram.com/p/DJloRs4obA7/>, pe profilul/canalul/contul denumit "Stefan Manolache" (adresa web: [https://www.instagram.com/manolachestefan\\_razvan/?q=5](https://www.instagram.com/manolachestefan_razvan/?q=5))**, și a adoptat prezenta Decizie nr. 462/18.05.2025, care cuprinde **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat din platforma online Instagram**, având în vedere următoarele considerente:

**1. Expunere de motive privind informațiile care constituie conținut ilegal, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (ii) din Regulamentul privind serviciile digitale**

**Materialul audiovizual** încărcat în platforma online **Instagram** la adresa web: <https://www.instagram.com/p/DJloRs4obA7/>, pe profilul/canalul/contul denumit **"Stefan Manolache"** (adresa web: [https://www.instagram.com/manolachestefan\\_razvan/?q=5](https://www.instagram.com/manolachestefan_razvan/?q=5)), are un conținut ilegal deoarece **constituie un mesaj cât se poate de clar de publicitate politică în afara perioadei de campanie electorală**, faptă care este incriminată în legislația națională a României potrivit dispozițiilor **art. 139** din Decizia nr. 220/2011 privind Codul de reglementare a conținutului audiovizual, cu modificările și completările ulterioare (Codul audiovizualului), astfel: "Publicitatea, pozitivă sau negativă, în legătură cu partide politice, oameni politici, mesaje politice este interzisă, cu excepția perioadelor de campanie electorală.". Nerespectarea prevederilor art. 139 din Codul audiovizualului constituie **contravenție**.

Potrivit dispozițiilor invocate, este interzisă publicitatea, pozitivă sau negativă, în legătură cu partide politice, oameni politici, mesaje politice, cu excepția perioadelor de campanie electorală.

Prin urmare, Consiliul a reținut că materialul audiovizual încărcat și distribuit pe platforma online Instagram și analizat în ședința publică din data 18.05.2025 **are un conținut ilegal**, încălcând norme juridice imperative instituite prin legislația internă a României.

**2. Informații care identifică autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale**

Autoritatea națională relevantă în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, tel: +40 (0)21 305 5350 / fax: +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail: [cna@cna.ro](mailto:cna@cna.ro)**.

Raportat la prevederile art. 10 alin. (1) și (2) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului este autoritate publică autonomă sub control parlamentar și garantul interesului public în domeniul comunicării audiovizuale, fiind autoritate unică de reglementare în domeniul serviciilor media audiovizuale și exercitându-și competențele în mod imparțial și transparent, în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, și al dreptului Uniunii Europene, fără a solicita sau accepta instrucțiuni din partea niciunei alte instituții sau entități în îndeplinirea sarcinilor care îi revin.

În temeiul dispozițiilor art. 15 alin. (1), coroborate cu cele ale art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul este autorizat să emită, în aplicarea dispozițiilor Legii audiovizualului, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege. Supravegherea respectării dispozițiilor legale imperative, controlul îndeplinirii obligațiilor și sancționarea încălcării prevederilor Legii audiovizualului de către furnizorii de servicii media audiovizuale, distribuitorii de servicii de programe retransmise și furnizorii de servicii de platformă de partajare a materialelor video care se află sub jurisdicția României, precum și a deciziilor și instrucțiunilor cu caracter normativ emise de Consiliu în baza și pentru aplicarea acesteia, revin Consiliului Național al Audiovizualului.

**3. Informații de identificare a conținutului ilegal în cauză, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iv) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.**

Potrivit raportului de monitorizare analizat în ședința publică din data de 18.05.2025, **materialul audiovizual** încărcat în platforma online **Instagram** la adresa web: <https://www.instagram.com/p/DJloRs4obA7/> , pe profilul/canalul/contul denumit **"Stefan Manolache"** (adresa web: [https://www.instagram.com/manolachestefan\\_razvan/?g=5](https://www.instagram.com/manolachestefan_razvan/?g=5)), prezintă următoarele caracteristici:

**„SESIZĂRI**

**Sesizarea nr. 12596/12.05.2025**

Post: Facebook

Conținut: *Autosesizare online Vă rog să monitorizați următoarele conturi găzduite de platformele online (reel și video), conform art 89, lit. a) din Legea audiovizualului 504/2002:*

[https://www.instagram.com/manolachestefan\\_razvan/?fbclid=IwY2xjawKMFCZleHRuA2FlbQlxMABicmlkETAzN201ZW0xRUZoU1JwZDIxAR4Qk8sMoEyjZBxbyhVW3wpW\\_J1WJk1iz3BvkXbaiKMvDKsA\\_tQ\\_NVkyNkf0xw\\_aem\\_TY6\\_YkJAQeORhjZe0IAA0Q](https://www.instagram.com/manolachestefan_razvan/?fbclid=IwY2xjawKMFCZleHRuA2FlbQlxMABicmlkETAzN201ZW0xRUZoU1JwZDIxAR4Qk8sMoEyjZBxbyhVW3wpW_J1WJk1iz3BvkXbaiKMvDKsA_tQ_NVkyNkf0xw_aem_TY6_YkJAQeORhjZe0IAA0Q)

## CONSTATĂRI PROFIL

|                   |                                                                                                                           |
|-------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Denumire          | Stefan Manolache                                                                                                          |
| Link către profil | <a href="https://www.instagram.com/manolachestefan_razvan/?g=5">https://www.instagram.com/manolachestefan_razvan/?g=5</a> |
| Nr. urmăritori    | 18.2K                                                                                                                     |
| Nr. urmăriți      | 50                                                                                                                        |
| Nr. postări       | 79                                                                                                                        |

## MATERIAL VIDEO (1)

|                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Link către material    | <a href="https://www.instagram.com/p/DJloRs4obA7/">https://www.instagram.com/p/DJloRs4obA7/</a>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Durată                 | aproximativ 3 minute și 10 secunde                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Data și ora încărcării | 13.05.2025                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Nr. reacții            | 48                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Nr. comentarii         | 14                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Nr. vizualizări        | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Descriere video        | <p>Material video cu un bărbat, care vorbea spre cameră, în timp ce se plimba pe stradă. Pe durata materialului, au mai apărut fotografii cu Nicușor Dan și cu partenera acestuia.</p> <p>În partea de sus a zonei video a fost afișat textul <b>Fraților, nu putem avea un om îngălat Președinte! Casa unui om, e oglinda sa!</b></p> <p>De asemenea, în partea de jos a zonei video, a fost subtitrat ce a rostit bărbatul.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Descriere audio        | <p>Bărbat: <i>Deci, haideți puțin să discutăm niște treburile! Și așa nu sunt spații verzi în Bucureștiul ăsta, și așa e un maidan orașul ăsta, dintr-o parte în alta, iar spațiul ăsta verde pe care trebuie, pe care-l avem, chipurile, și ar trebui să-l prețuim și să avem grijă de el arată așa! Pe toată linia, dacă vă uitați, așa este, nu e tunsă iarba asta, nu e săpat puțin! Băi, dar ce pretenții poți să ai, când avem un primar ca Nicușor, când avem un primar îngălat, un primar a cărui casă, pur și simplu, este focar de infecție! Eu, dacă aș fi în locul autorităților, m-aș sesiza din oficiu, să mă duc, să văd în ce condiții trăiesc copiii ăia acolo! Voi nu vă dați seama! Uitați-vă puțin! Oraș, capitală europeană. Un jeg, mă, un jeg, un răpănos de primar! Uitați-vă puțin, iese bălăriile prin gard afară. Și nu pot să zici că sunt undeva, unde, bă, asta e situația! Da, hai că mă sunase cineva. Da, despre asta vorbim. Cum poți tu să-ți dorești să ai un oraș curat, cum poți tu să ai așteptări ca acest oraș să poată să, nu știu, să renască, să mea... meargă înainte, să arate într-un fel, când <b>primarul nostru e un îngălat, când îngălatul ăsta mai are și pretenția să ajungă mare președinte!</b> Adică, și-așa sunt câteva orașe, la nivel național, care, bă, au ieșit puțin, așa, ca firul de iarbă, la lumină, și, efectiv, merg pe drumul cel bun. <b>Noi îl punem tot ăsta, mă? Tot pe ăsta îl punem, să ne</b></i></p> |

*conducă, pe îngălatul ăsta, pe împuțitul ăsta? Sincer, acum îmi pare rău că trebuie și sunt forțat să folosesc asemenea cuvinte, dar ăsta e adevărul, este un îngălat, un nespălat și să nu mai, **nu vreau să mă iau de doamne, Doamne ferește!, mă bate Dumnezeu, dar haideți să ne uităm și la nevastă-sa! Adică, bă, dacă tu, ca femeie, ții casa în halu' ăla, aia spune multe despre tine!** Adică, nu știu, stau să mă gândesc dacă... dacă cu adevărat e ceva în mintea ăstora, de... de... de tot îl susțin pe Nicușor Dan. Omul nu are, înțeleg că e timp, e bine pe matematică. Aveam și eu un profesor, în liceu. Într-adevăr, omu' era doxă pe matematică. Doar atât, mânca matematica pe pâine, adică ăsta era singurul lui atribut și singura lui calitate. În rest, era varză la toate celelalte capitole. Nu știu, mă... Țara asta are nevoie, bă frate, de... de un om pus, ca să fie sprinten, așa, ager la minte, la suflet. Să aibă și o doză din asta, din asta de nebunie, că îți trebuie și nebunie, să scoți ca țara asta la capăt, da', mă rog... Într-un final, sper să avem minte și să alegem cum trebuie! Mă rog doar să avem minte!*

#### **Notă**

*Informațiile privind materialele video încărcate pe platforma de partajare reflectă datele disponibile la data întocmirii raportului de monitorizare. ”*

În ședința publică din data de 18.05.2025, Consiliul a analizat **materialul audiovizual** disponibil pe platforma online Instagram, constatând faptul că acesta are un **conținut ilegal** întrucât reprezintă o formă de **publicitate politică negativă efectuată în afara perioadei de campanie electorală**, la adresa unuia dintre cei doi candidați din turul al doilea la alegerile prezidențiale din anul 2025. Astfel, Consiliul a reținut că prin conținutul materialului audiovizual sesizat și textul afișat pe durata acestuia „*Fraților, nu putem avea un om îngălat Președinte! Casa unui om, e oglinda sa!*” se prezintă publicului o formă de publicitate politică negativă, în afara perioadei destinate campaniei electorale.

Ținând cont de faptul că perioada de campanie electorală pentru cel de-al doilea tur al alegerilor prezidențiale din anul 2025 s-a încheiat în data de 17.05.2025, ora 7:00 a.m., este interzisă orice formă de publicitate electorală *pozitivă sau negativă, în legătură cu partide politice, oameni politici*, în afara perioadei de campanie electorală.

În consecință, Consiliul a reținut că **materialul audiovizual analizat are un conținut ilegal** întrucât contravine prevederilor art. 139 din Codul audiovizualului care stabilesc faptul că *”Publicitatea, pozitivă sau negativă, în legătură cu partide politice, oameni politici, mesaje politice este interzisă, cu excepția perioadelor de campanie electorală.”*

**4. Informații privind mecanismele reparatorii aflate la dispoziția furnizorului de servicii intermediare și a destinatarului serviciului care a furnizat conținutul, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (v) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 10 din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.**

Ținând seama de faptul că prezenta Decizie reprezintă un act administrativ, potrivit art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul, pot transmite o plângere prealabilă adresată Consiliului Național al Audiovizualului, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului contestat sau, pentru motive temeinice, în cazul actelor administrative

unilaterale, și peste acest termen, dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului, putând să solicite revocarea, în tot sau în parte, a acestuia, potrivit dispozițiilor art. 7 din Legea contenciosului administrativ.

În cazul în care furnizorul de servicii intermediare sau destinatarul serviciului care a furnizat conținutul este nemulțumit de răspunsul primit la plângerea prealabilă, sau dacă nu a primit niciun răspuns în termen de 30 de zile de la data înregistrării cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen, poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparații pentru daune morale, potrivit art. 8 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.

Având în vedere că Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, instituie că "Ordinele emise conform prevederilor art. 8 și 9 pot fi contestate în contencios administrativ la Curtea de Apel București în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare", atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul a cărui eliminare a fost dispusă, pot contesta prezenta decizie la Curtea de Apel București, secția de contencios administrativ, în temeiul art. 10 din Legea nr. 50/2024, coroborat cu prevederile Legii contenciosului administrativ.

**5. Informații despre autoritatea căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (vi) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (3) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.**

Potrivit dispozițiilor art. 8 alin. (3) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), *"Monitorizarea punerii în aplicare a ordinului de eliminare a conținutului ilegal se realizează de către autoritatea emitentă."*

Prin urmare, autoritatea relevantă căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului de acțiune împotriva conținutului ilegal din platforma online Instagram, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, telefon +40 (0)21 305 5350 / fax +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail [cna@cna.ro](mailto:cna@cna.ro)**.

**6. Domeniul de aplicare teritorial al ordinului, pe baza normelor aplicabile din dreptul Uniunii și din dreptul intern, inclusiv din Cartă, și, după caz, a principiilor generale de drept internațional, limitat la ceea ce este strict necesar pentru atingerea obiectivului său, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (b) din Regulamentul privind serviciile digitale**

Domeniul de aplicare teritorial al ordinului este **România**, fără a se aduce atingere aplicării principiului țării de origine, potrivit prevederilor art. 28a din Directive 2010/13/UE modificată prin Directiva (UE) 2018/1808 și nici normelor juridice din legislația internă,

stabilite la art. 42<sup>5</sup> din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, ținând seama de toate considerentele precizate, Consiliul Național al Audiovizualului a propus adoptarea unei decizii privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat** în ședința publică din data de 18.05.2025.

Supusă la vot, decizia a fost adoptată cu respectarea condițiilor de legalitate prevăzute de art. 15 din Legea audiovizualului.

În temeiul dispozițiilor **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024, coroborate cu art. 15 alin (1) și art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului adoptă prezenta

## DECIZIE

privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal**, forma de acțiune indicată fiind eliminarea, de către Meta Platforms Inc., societate de tip conglomerat tehnologic multinațional american, cu sediul în Menlo Park, California, United States, care este operată în afara Statelor Unite ale Americii și Canadei de furnizorul serviciului de platformă de partajare a materialelor video „META PLATFORMS LIMITED” din Irlanda, a **materialului audiovizual cu conținut ilegal încărcat și difuzat pe platforma online Instagram**, la adresa web: <https://www.instagram.com/p/DJloRs4obA7/>, pe profilul/canalul/contul denumit **”Stefan Manolache”** (adresa web: [https://www.instagram.com/manolachestefan\\_razvan/?q=5](https://www.instagram.com/manolachestefan_razvan/?q=5)), precum și toate videoclipurile conexe acestuia.

**Videoclipurile conexe materialului audiovizual cu conținut ilegal** reprezintă:

a) orice materiale audiovizuale care constituie o **redifuzare/redistribuire** în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Instagram, de către alți utilizatori ai platformelor, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezentul ordin**

b) orice materiale audiovizuale care constituie o **nouă încărcare, redifuzare sau redistribuire** în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Instagram, de către utilizatorul **”Stefan Manolache”** sau de către alți utilizatori ai acestor platforme, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezentul ordin**.

VICEPREȘEDINTE,

VALENTIN - ALEXANDRU JUCAN

Serviciul Juridic,  
Reglementări și Relații Europene  
Șef serviciu, Ciobanu Dumitru