

Decizia nr. 569 din 24.06.2025
privind ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal
încărcat și distribuit pe platforma online Facebook

Având în vedere **art. 9** din **REGULAMENTUL (UE) nr. 2022/2065** privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale),

În temeiul **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024,

Consiliul Național al Audiovizualului (CNA), întrunit în ședință publică în ziua de **24.06.2025** a analizat raportul de monitorizare întocmit de DIRECȚIA CONTROL - SERVICIUL INSPECȚIE ȘI MONITORIZARE LOCALĂ din cadrul autorității publice, în baza sesizării înregistrate la CNA sub nr. P 18560/04.06.2025, cu privire la **materialele audiovizuale**:

- <https://www.facebook.com/octav.debeleac.5/videos/1664795760862789>,
încărcat și distribuit pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „Octav Debeleac”, cu adresa de internet:
<https://www.facebook.com/octav.debeleac.5>,
- <https://www.facebook.com/octav.debeleac.5/videos/1794437888161085>,
încărcat și distribuit pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „Octav Debeleac”, cu adresa de internet:
<https://www.facebook.com/octav.debeleac.5>,
- <https://www.facebook.com/octav.debeleac.5/videos/1280185437014069>,
încărcat și distribuit pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „Octav Debeleac”, cu adresa de internet:
<https://www.facebook.com/octav.debeleac.5>, și a adoptat prezenta **Decizie nr. 569/24.06.2025**, care cuprinde **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat din platforma online Facebook**, având în vedere următoarele considerente:

1. Expunere de motive privind informațiile care constituie conținut ilegal, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (ii)** din Regulamentul privind serviciile digitale

Materialele audiovizuale încărcate și distribuite pe platforma online Facebook, la adresa de internet:

- <https://www.facebook.com/octav.debeleac.5/videos/1664795760862789>, încărcat și distribuit în cadrul profilului de utilizator intitulat „Octav Debeleac”, cu adresa de internet: <https://www.facebook.com/octav.debeleac.5>,
- <https://www.facebook.com/octav.debeleac.5/videos/1794437888161085>, încărcat și distribuit în cadrul profilului de utilizator intitulat „Octav Debeleac”, cu adresa de internet: <https://www.facebook.com/octav.debeleac.5>,
- <https://www.facebook.com/octav.debeleac.5/videos/1280185437014069>, încărcat și distribuit în cadrul profilului de utilizator intitulat „Octav Debeleac”, cu adresa de internet: <https://www.facebook.com/octav.debeleac.5>,

au un conținut ilegal întrucât încalcă norme juridice imperative stabilite prin legislația națională a României, după cum urmează:

- **Art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului nr. 504/2002**, cu modificările și completările ulterioare (*Legea audiovizualului*), potrivit căruia: *”Toți furnizorii de servicii media audiovizuale au obligația să asigure informarea obiectivă a publicului prin prezentarea corectă a faptelor și evenimentelor și să favorizeze libera formare a opiniilor.”*;

- **Art. 47 alin. (3) din Decizia nr. 220/2011** privind Codul de reglementare a conținutului audiovizual, cu modificările și completările ulterioare (*Codul audiovizualului*) care stabilește că: *”Sunt interzise în programele audiovizuale afirmații defăimătoare generalizatoare la adresa unui grup/comunități definit(e) de gen, vârstă, rasă, etnie, naționalitate, cetățenie, credințe religioase, orientare sexuală, nivel de educație, categorie socială, afecțiuni medicale sau caracteristici fizice.”*;

- **Art. 40 alin. (5) din Decizia nr. 220/2011** privind Codul de reglementare a conținutului audiovizual, cu modificările și completările ulterioare (*Codul audiovizualului*), astfel: *”Moderatorii, prezentatorii și realizatorii programelor au obligația să nu folosească și să nu permită invitaților să folosească un limbaj injurios sau să instige la violența.”*

Nerespectarea prevederilor art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului, ale art. 47 alin. (3) și ale art. 40 alin. (5) din Codul audiovizualului constituie **contravenție**.

Având în vedere aceste considerente legale, Consiliul a reținut că materialele audiovizuale încărcate și distribuite pe platforma online Facebook și analizate în ședința publică din data 24.06.2025 **au un conținut ilegal** care încalcă norme juridice imperative instituite prin legislația internă a României.

2. Informații care identifică autoritatea competentă, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii)** din Regulamentul privind serviciile digitale

Autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, tel: +40 (0)21 305 5350 / fax: +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail: cna@cna.ro**.

Raportat la prevederile art. 10 alin. (1) și (2) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului este autoritate publică autonomă sub control parlamentar și garantul interesului public în domeniul comunicării audiovizuale, fiind autoritate unică de reglementare în domeniul serviciilor media audiovizuale și exercitându-și competențele în mod imparțial și transparent, în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, și al dreptului Uniunii Europene, fără a solicita sau accepta instrucțiuni din partea niciunei alte instituții sau entități în îndeplinirea sarcinilor care îi revin.

În temeiul dispozițiilor art. 15 alin. (1), coroborate cu cele ale art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul este autorizat să emită, în aplicarea dispozițiilor Legii audiovizualului, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege. Supravegherea respectării dispozițiilor legale imperative, controlul îndeplinirii obligațiilor și sancționarea încălcării prevederilor Legii audiovizualului de către furnizorii de servicii media audiovizuale, distribuitorii de servicii de programe retransmise și furnizorii de servicii de platformă de partajare a materialelor video care se află sub jurisdicția României, precum și a deciziilor și instrucțiunilor cu caracter normativ emise de Consiliu în baza și pentru aplicarea acesteia, revin Consiliului Național al Audiovizualului.

3. Informații de identificare a conținutului ilegal în cauză, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iv) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Materialele audiovizuale menționate în raportul de monitorizare, **regăsite în cadrul** profilului de utilizator intitulat „Octav Debeleac”, au fost încărcate pe platforma online Facebook și prezintă următoarele **caracteristici**:

- <https://www.facebook.com/octav.debeleac.5/videos/1664795760862789>,
încărcat și distribuit pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „Octav Debeleac”, cu adresa de internet:
<https://www.facebook.com/octav.debeleac.5>,
- <https://www.facebook.com/octav.debeleac.5/videos/1794437888161085>,
încărcat și distribuit pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „Octav Debeleac”, cu adresa de internet:
<https://www.facebook.com/octav.debeleac.5>,
- <https://www.facebook.com/octav.debeleac.5/videos/1280185437014069>,
încărcat și distribuit pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „Octav Debeleac”, cu adresa de internet:
<https://www.facebook.com/octav.debeleac.5>

În ceea ce privește primul **material audiovizual**, ca urmare a vizionării, Consiliul a observat faptul că **are un conținut ilegal** deoarece în conținutul acestuia se regăsesc diferite afirmații false cu privire la faptul că în data de 08.05.2025 pe vârful Moldoveanu, drapelul României a fost călcat în picioare și arborat în locul acestuia steagul Franței, faptă care constituie o dezinformare gravă, **întrucât încalcă dispozițiile art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului** cu privire la informarea obiectivă a publicului și prezentarea corectă a faptelor care favorizează formarea opiniilor publicului în mod neinfluențat.

Cu privire la cel de al doilea **material audiovizual** care conține titrarea: *Ideologia LGBTQ otrava care se propagă cu ajutorul autorităților*, Consiliul a constatat faptul că în cadrul materialului se promovează discriminarea la adresa comunității respective, prin faptul că termenul folosit „*Ideologie*” nu reflectă misiunea LGBTQ+ de pleda pentru o cultură a respectului și a egalității tuturor persoanelor în ceea ce privește orientarea sexuală și identitatea de gen. Ținând cont de aceste considerente, Consiliul a stabilit că materialul audiovizual analizat **are un conținut ilegal**, care **încalcă prevederile art. 47 alin. (3) din Codul audiovizualului** potrivit căruia: „Sunt interzise în programele audiovizuale afirmații defăimătoare generalizatoare la adresa unui grup/comunități definit(e) de gen, vârstă, rasă, etnie, naționalitate, cetățenie, credințe religioase, orientare sexuală, nivel de educație, categorie socială, afecțiuni medicale sau caracteristici fizice.”.

Din analiza celui de-al treilea **material audiovizual**, referitor la modul de finanțare al lui Nicușor Dan, Președintele României, Consiliul a reținut că acesta **are un conținut ilegal care încalcă dispozițiile art. 40 alin. (5)** din Codul audiovizualului, prin faptul că în cadrul acestuia se folosește un limbaj injurios care poate să instige la violență, de natură să depășească limitele libertății de exprimare și să lezeze demnitatea umană și imaginea persoanei la adresa căreia a fost folosit, prin adresarea într-un limbaj jignitor, trivial, brutal și utilizarea de insulte, amenințări, cuvinte și expresii degradante, umilitoare sau discriminatorii, fapt care contravine dispozițiilor stabilite la art. 40 alin. (5) din Codul audiovizualului.

În consecință, Consiliul a constatat că materialele audiovizuale expuse, ce au făcut obiectul analizei în ședința publică din data de 24.06.2025, au un conținut ilegal prin faptul că încalcă abuziv norme juridice imperative instituite prin legislația internă a României.

4. Informații privind mecanismele reparatorii aflate la dispoziția furnizorului de servicii intermediare și a destinatarului serviciului care a furnizat conținutul, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (v) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 10 din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Ținând seama de faptul că prezenta Decizie reprezintă un act administrativ, potrivit art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul, pot transmite o plângere prealabilă adresată Consiliului Național al Audiovizualului, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului contestat sau, pentru motive temeinice, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste acest termen, dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului, putând să solicite revocarea, în tot sau în parte, a acestuia, potrivit dispozițiilor art. 7 din Legea contenciosului administrativ.

În cazul în care furnizorul de servicii intermediare sau destinatarul serviciului care a furnizat conținutul este nemulțumit de răspunsul primit la plângerea prealabilă, sau dacă nu a primit niciun răspuns în termen de 30 de zile de la data înregistrării cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen, poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparații pentru daune morale, potrivit art. 8 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.

Având în vedere că Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, instituie că "Ordinele emise conform prevederilor art. 8 și 9 pot fi contestate în contencios administrativ la Curtea de Apel București în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare", atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul a cărui eliminare a fost dispusă, pot contesta prezenta decizie la Curtea de Apel București, secția de contencios administrativ, în temeiul art. 10 din Legea nr. 50/2024, coroborat cu prevederile Legii contenciosului administrativ.

5. Informații despre autoritatea căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (vi) din Regulamentul privind serviciile digitale

Potrivit dispozițiilor **art. 8 alin. (3)** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), *"Monitorizarea punerii în aplicare a ordinului de a acționa împotriva conținutului ilegal se realizează de către autoritatea emitentă."*

Prin urmare, autoritatea competentă căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului de a acționa împotriva conținutului ilegal din platforma de partajare online Facebook este potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, telefon +40 (0)21 305 5350 / fax +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail cna@cna.ro**.

6. Domeniul de aplicare teritorial al ordinului, pe baza normelor aplicabile din dreptul Uniunii și din dreptul intern, inclusiv din Cartă, și, după caz, a principiilor generale de drept internațional, limitat la ceea ce este strict necesar pentru atingerea obiectivului său, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (b) din Regulamentul privind serviciile digitale

Domeniul de aplicare teritorial al ordinului este **România**, fără a se aduce atingere aplicării principiului țării de origine, potrivit prevederilor art. 28a din Directive 2010/13/UE modificată prin Directiva (UE) 2018/1808 și nici normelor juridice din legislația internă, stabilite la art. 42⁵ din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, ținând seama de toate considerentele precizate, Consiliul Național al Audiovizualului a propus adoptarea unei decizii privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat** în ședința publică din data de 24.06.2025.

Supusă la vot, decizia a fost adoptată cu respectarea condițiilor de legalitate prevăzute de art. 15 din Legea audiovizualului.

În temeiul dispozițiilor **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024, coroborate cu art. 15 alin (1) și art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului adoptă prezenta

DECIZIE

privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal**, forma de acțiune indicată fiind eliminarea, de către Meta Platforms Inc., societate de tip conglomerat tehnologic multinațional american, cu sediul în Menlo Park, California, care este operată în afara Statelor Unite ale Americii și Canadei de furnizorul serviciului de platformă de partajare a materialelor video **„META PLATFORMS LIMITED” din Irlanda**, **a următoarelor materiale audiovizuale cu conținut ilegal:**

- <https://www.facebook.com/octav.debeleac.5/videos/1664795760862789>, încărcat și distribuit pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „Octav Debeleac”, cu adresa de internet: <https://www.facebook.com/octav.debeleac.5>,
- <https://www.facebook.com/octav.debeleac.5/videos/1794437888161085>, încărcat și distribuit pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „Octav Debeleac”, cu adresa de internet: <https://www.facebook.com/octav.debeleac.5>,
- <https://www.facebook.com/octav.debeleac.5/videos/1280185437014069>, încărcat și distribuit pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „Octav Debeleac”, cu adresa de internet: <https://www.facebook.com/octav.debeleac.5>, precum și toate videoclipurile conexe acestuia.

Videoclipurile conexe materialului audiovizual cu conținut ilegal reprezintă:

a) orice materiale audiovizuale care constituie o **încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezentul ordin;**

b) orice materiale audiovizuale care constituie o **nouă încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către utilizatorul „Octav Debeleac” sau de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezentul ordin.**

VICEPREȘEDINTE,

VALENTIN-ALEXANDRU JUCAN

**Serviciul Juridic,
Reglementări și Relații Europene
Șef serviciu, Ciobanu Dumitru**