

DECIZIE nr. 687 din 15.07.2025
privind ordinul de eliminare a conținutului ilegal
încărcat și distribuit pe platforma online Facebook

Având în vedere **art. 9** din **REGULAMENTUL (UE) nr. 2022/2065** privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale),

În temeiul **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024, **Consiliul Național al Audiovizualului (CNA)**, întrunit în ședință publică în ziua de **15.07.2025**, a analizat raportul de monitorizare întocmit de DIRECȚIA CONTROL - SERVICIUL MONITORIZARE MEDIA din cadrul autorității publice, în baza sesizării înregistrate la CNA sub nr. P18640/04.06.2025, cu privire la **materialele audiovizuale** încărcate pe platforma online foarte mare Facebook, pe pagina de utilizator **Adam Tiger** (https://www.facebook.com/profile.php?id=100068769348034&sk=reels_tab), astfel:

- la URL-ul <https://www.facebook.com/reel/1433524641024056>;

- la URL-ul
<https://www.facebook.com/100068769348034/videos/1210340563645207>

Consiliul Național al Audiovizualului (CNA) a adoptat prezenta **Decizie nr. 687/15.07.2025**, care cuprinde **ordinul de eliminare din platforma online Facebook a conținutului ilegal analizat**, având în vedere următoarele considerente:

1. Expunere de motive privind informațiile care constituie conținut ilegal, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (ii)** din Regulamentul privind serviciile digitale

Materialele audiovizuale analizate în ședința publică din 15.07.2025 și încărcate pe platforma online Facebook la URL-urile sus menționate **au un conținut ilegal** deoarece cuprind, pe de-o parte, **mesaje cât se poate de clare de dezinformare a publicului**, prin prezentarea și diseminarea unor informații false, neverificate, care nu corespund realității, faptă care este incriminată în legislația națională a României potrivit dispozițiilor **art. 3 alin. (2)** din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare (*Legea Audiovizualului*), astfel: „*Toți furnizorii de servicii media audiovizuale au obligația să asigure informarea obiectivă a publicului prin prezentarea corectă a faptelor și evenimentelor și să favorizeze libera formare a opiniilor.*”, iar, pe de altă parte, **cuprind mesaje lipsite de echivoc, de promovare a antisemitismului**, faptă care este incriminată în legislația națională a României potrivit dispozițiilor **art. 47 alin. (2)** din Decizia nr. 220/2011 privind Codul de reglementare a conținutului audiovizual, cu modificările și completările ulterioare (*Codul Audiovizualului*), astfel: „(2)

*Este interzisă difuzarea în programele audiovizuale a oricăror forme de manifestări rasiste, antisemite sau xenofobe.” Evidențiem că nerespectarea prevederilor art. 3 alin. (2) din Legea Audiovizualului și a art. 47 alin. (2) din Codul Audiovizualului constituie **contravenții**.*

Prin urmare, Consiliul a reținut că materialele audiovizuale încărcate și distribuite pe platforma Facebook și analizate în ședința publică din data 15.07.2025 **au un conținut ilegal**, încălcând norme juridice imperative instituite prin legislația internă a României.

2. Informații care identifică autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, tel: +40 (0)21 305 5350 / fax: +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail: cna@cna.ro**.

Raportat la prevederile art. 10 alin. (1) și (2) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului este autoritate publică autonomă sub control parlamentar și garantul interesului public în domeniul comunicării audiovizuale, fiind autoritate unică de reglementare în domeniul serviciilor media audiovizuale și exercitându-și competențele în mod imparțial și transparent, în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, și al dreptului Uniunii Europene, fără a solicita sau accepta instrucțiuni din partea niciunei alte instituții sau entități în îndeplinirea sarcinilor care îi revin.

În temeiul dispozițiilor art. 15 alin. (1), coroborate cu cele ale art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul este autorizat să emită, în aplicarea dispozițiilor Legii audiovizualului, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege. Supravegherea respectării dispozițiilor legale imperative, controlul îndeplinirii obligațiilor și sancționarea încălcării prevederilor Legii audiovizualului de către furnizorii de servicii media audiovizuale, distribuitorii de servicii de programe retransmise și furnizorii de servicii de platformă de partajare a materialelor video care se află sub jurisdicția României, precum și a deciziilor și instrucțiunilor cu caracter normativ emise de Consiliu în baza și pentru aplicarea acesteia, revin Consiliului Național al Audiovizualului.

3. Informații de identificare a conținutului ilegal în cauză, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iv) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Potrivit raportului de monitorizare analizat în ședința din data de 15.07.2025, **materialele audiovizuale au fost încărcate și distribuite pe platforma online Facebook, pe pagina de utilizator Adam Tiger** (https://www.facebook.com/profile.php?id=100068769348034&sk=reels_tab), astfel:

- La URL-ul <https://www.facebook.com/reel/1433524641024056> – materialul analizat reprezintă o postare preluată de pe platforma TikTok și este un fragment dintr-un documentar în limba rusă. Materialul este tradus în limba română prin subtitrare. Pe tot parcursul acestui material sunt scrise următoarele texte: *”asta se întâmplă de ani de zile aviz celor cu slavă Ucrainei”, ”Pentru asta UE a impus României să nu mai controleze nimic ce vine din Ucraina.. să treacă prin România liberi fără niciun fel de control trafic sau vamă!”*. Sigla din colțul dreapta sus este logo-ul campaniei „**Россия — вперёд!**” (Rusia – înainte!), o campanie propagandistică și naționalistă promovată

intens în mass-media rusească, mai ales pe canalele controlate de stat. Acest tip de material prezintă **informații de tip fake news**, menite să dezinformeze publicul larg, neavând o bază factuală verificată, ci fiind create pentru a induce emoții puternice și pentru a influența opinia publică prin dezinformare și teorii conspiraționiste.

• La

URL-ul

<https://www.facebook.com/100068769348034/videos/1210340563645207>

– materialul analizat reprezintă un discurs al unui bărbat, posibil administratorul acestui cont de Facebook, care, prin prezentarea unor informații false, care incită la ură, **promovează mesaje antisemite**: „(...) Și când v-a promis vouă măi jidanilor Dumnezeu că pământul României este al vostru, că asta este țara promisă? Marș mă! Cunoaștem și știm planurile voastre și faptul că vreți ca noi care suntem născuți, crescuți aici, să plecăm și mai mulți peste țări și mări și ca voi străini total de țara asta, să vă stabiliți aici și să plătim tot noi pentru voi. Noi să rămânem sclavi pe viață. Dar totuși am speranța că odată și odată se vor ridica toți frații mei”

Așadar, analizând raportul de monitorizare și vizionând materialele audiovizuale sesizate, Consiliul a reținut că acestea prezintă atât **informații false**, în condițiile în care se diseminează **mesaje false, neverificate, care nu corespund realității și care reprezintă dezinformări, cât și mesaje de promovare a antisemitismului**

Prin urmare, Consiliul a constatat că aceste materiale audiovizuale au un conținut ilegal, în condițiile în care dispozițiile art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului interzic în programele audiovizuale dezinformarea și prezentarea incorectă, contrară realității dovedite, a faptelor și evenimentelor, iar prevederile art. 47 alin. (2) din Codul audiovizualului interzic difuzarea în programele audiovizuale a oricăror forme de manifestări rasiste, antisemite sau xenofobe. Consiliul Național al Audiovizualului este garantul interesului public în domeniul comunicării audiovizuale și veghează la respectarea legilor din România în domeniul audiovizual, astfel că este abilitat prin lege să sancționeze orice mesaje și manifestări care încalcă principiul informării corecte a publicului, reglementat în legislația primară a audiovizualului. Întrucât *toți furnizorii de servicii media audiovizuale au obligația să asigure informarea obiectivă a publicului prin prezentarea corectă a faptelor și evenimentelor și să favorizeze libera formare a opiniilor*, Consiliul a constatat că publicul nu a fost informat în mod corect în cadrul materialelor audiovizuale analizate, ci a fost supus unor afirmații denaturate, nereale, menite să propage un mesaj fals și manipulator, antisemite, astfel că, în aceste condiții, a dispus eliminarea conținutului ilegal analizat.

4. Informații privind mecanismele reparatorii aflate la dispoziția furnizorului de servicii intermediare și a destinatarului serviciului care a furnizat conținutul, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (v) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 10 din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Ținând seama de faptul că prezenta Decizie reprezintă un act administrativ, potrivit art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul, pot transmite o plângere prealabilă adresată Consiliului Național al Audiovizualului, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului contestat sau, pentru motive temeinice, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste acest termen, dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului, putând să solicite revocarea, în tot sau în parte, a acestuia, potrivit dispozițiilor art. 7 din Legea contenciosului administrativ.

În cazul în care furnizorul de servicii intermediare sau destinatarul serviciului care a furnizat conținutul este nemulțumit de răspunsul primit la plângerea prealabilă, sau dacă nu a primit niciun răspuns în termen de 30 de zile de la data înregistrării cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen, poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparații pentru daune morale, potrivit art. 8 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.

Având în vedere că Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, instituie că "Ordinele emise conform prevederilor art. 8 și 9 pot fi contestate în contencios administrativ la Curtea de Apel București în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare", atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul a cărui eliminare a fost dispusă, pot contesta prezenta decizie la Curtea de Apel București, secția de contencios administrativ, în temeiul art. 10 din Legea nr. 50/2024, coroborat cu prevederile Legii contenciosului administrativ.

5. Informații despre autoritatea căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (vi) din Regulamentul privind serviciile digitale

Potrivit dispozițiilor **art. 8 alin. (3)** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), *"Monitorizarea punerii în aplicare a ordinului de eliminare a conținutului ilegal se realizează de către autoritatea emitentă."*

Prin urmare, autoritatea competentă căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului de eliminare a conținutului ilegal din platforma de partajare online Facebook este potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, telefon +40 (0)21 305 5350 / fax +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail cna@cna.ro**.

6. Domeniul de aplicare teritorial al ordinului, pe baza normelor aplicabile din dreptul Uniunii și din dreptul intern, inclusiv din Cartă, și, după caz, a principiilor generale de drept internațional, limitat la ceea ce este strict necesar pentru atingerea obiectivului său, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (b) din Regulamentul privind serviciile digitale

Domeniul de aplicare teritorial al ordinului este **România**, fără a se aduce atingere aplicării principiului țării de origine, potrivit prevederilor art. 28a din Directive 2010/13/UE modificată prin Directiva (UE) 2018/1808 și nici normelor juridice din legislația internă, stabilite la art. 42⁵ din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, ținând seama de toate considerentele precizate, Consiliul Național al Audiovizualului a propus adoptarea unei decizii privind **ordinul de eliminare a conținutului ilegal analizat** în ședința publică din data de **15.07.2025**.

Supusă la vot, decizia a fost adoptată cu respectarea condițiilor de legalitate prevăzute de art. 15 din Legea audiovizualului.

În temeiul dispozițiilor **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024, coroborate cu art. 15 alin (1) și art. 17 alin. (1) lit. d) pct. 1 și 3 din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului adoptă prezenta

DECIZIE

privind **ordinul de eliminare** de către **Meta Platforms Inc.**, societate de tip conglomerat tehnologic multinațional american, cu sediul în Menlo Park, California, care este operată în afara Statelor Unite ale Americii și Canadei de furnizorul serviciului de platformă de partajare a materialelor video „**META PLATFORMS LIMITED**” din Irlanda, a următoarelor **materiale audiovizuale cu conținut ilegal**, încărcate pe platforma online **Facebook** astfel: la URL-ul <https://www.facebook.com/reel/1433524641024056> și URL-ul <https://www.facebook.com/100068769348034/videos/1210340563645207>, precum și toate videoclipurile conexe acestora.

Videoclipurile conexe materialelor audiovizuale cu conținut ilegal reprezintă:

a) orice materiale audiovizuale care constituie o **încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către alți utilizatori ai platformei, **a materialelor audiovizuale cu conținut ilegal eliminate prin prezentul ordin;**

b) orice materiale audiovizuale care constituie o **nouă încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către utilizatorul **Adam Tiger** sau de către alți utilizatori ai platformei, **a materialelor audiovizuale cu conținut ilegal eliminate prin prezentul ordin.**

VICEPREȘEDINTE,

VALENTIN-ALEXANDRU JUCAN

Serviciul Juridic,
Reglementări și Relații Europene
Șef serviciu, Ciobanu Dumitru